

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта:

проект приказа министерства экономического развития Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства экономического развития Новосибирской области от 15.08.2018 № 81 «Об особенностях заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода)»» (далее – проект акта).

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

министерство экономического развития Новосибирской области, Волощук Наталья Анатольевна, консультант отдела программ территориального развития экономики управления институционального и территориального развития экономики министерства экономического развития Новосибирской области, тел.: +7(383) 238-67-39, vnana@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились в соответствии с п. 8 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2.

2. Даты проведения публичных консультаций: с 21.04.2022 по 29.04.2022.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (в случае, если публичные консультации проводились): <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/9c9efda2-28ab-4707-bddf-3697aaf364a3>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	В действующем типовом соглашении об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (далее – Соглашение), не указан перечень документов, необходимых для проведения контроля за выполнением резидентами ТОСЭР взятых на себя обязательств по достижению финансово-экономических показателей реализации инвестиционных проектов, а также не регламентирован срок предоставления годовой отчетности	Отрицательные последствия существующего регулирования	Не предоставление документов строгой отчетности может повлечь недостоверную отчетную информацию о выполнении резидентами показателей реализации инвестиционных проектов	Недостоверная информация влечет за собой предоставление недостоверных отчетных данных в Минэкономразвития России Функционирование ТОСЭР должно обеспечивать достижение стабильного социально-экономического развития муниципального образования путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест. На органах власти лежит обязательство достижению показателей эффективности функционирования ТОСЭР. Оценить уровень достижения установленных показателей возможно только путем получения необходимой информации от резидентов. В данном случае отчетность является универсальным инструментом государственного управления. Посредством установления и сбора отчетности с резидентов орган власти решает ряд задач: осуществляет

		мониторинг процессов реализации инвестиционных проектов; следит за правомерным поведением резидентов, фиксирует факты недостижения показателей, нарушения сроков, невыполнения объемов и др. Необходимо формализовать деятельность отчетности резидентов, побуждает их к соблюдению требований законодательства, выполнения заключенных соглашений, критичной оценке выполнения, указанных в соглашениях действий. Отсутствие в отчетности необходимого перечня документов не позволяет органам власти объективно оценить деятельность резидентов по реализации инвестиционных проектов, нет возможность четко и в полном объеме понять, насколько резидент ответственно относится к выполнению своих обязательств, отсутствует возможность своевременно отреагировать на возникшие проблемы в части выполнения показателей, оказать необходимую помощь по урегулированию возможных последствий.
--	--	--

2.	В действующем типовом Соглашении в форме отчета о выполнении обязательств по Соглашению отсутствуют показатели, необходимые для проведения анализа реализации инвестиционного проекта	Отрицательные последствия существующего регулирования	Не предоставление отчетных данных может повлечь недостаточно четкую картину текущей ситуации реализации инвестиционного проекта	Отсутствие данных показателей не позволяет органам власти оценить влияние реализации конкретного инвестиционного проекта на региональный бюджет в части поступления налоговых отчислений, страховых взносов, сформировать данные об объеме льгот по налогам и страховым взносам, полученных резидентами ТОСЭР, в разрезе каждого резидента и в целом по региону. Также без запрашиваемых данных у органов власти отсутствует возможность оценить добросовестность резидентов в части уплаты налогов и страховых взносов.
----	--	--	--	---

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
В действующем типовом соглашении об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (далее – Соглашение) не указан перечень документов, необходимых для проведения контроля за выполнением резидентами ТОСЭР взятых на себя обязательств по достижению финансово-экономических показателей реализации	1	Принятие нормативного правового акта, в котором предусмотрен перечень документов, необходимых для проведения контроля за выполнением резидентами ТОСЭР взятых на себя обязательств по достижению финансово-экономических показателей реализации инвестиций, а также регламентирован срок предоставления годовой отчетности и сроки предоставления годовой отчетности	Республика Карелия	Приказ министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 21.04.2020 № 128-а «Об утверждении порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития с юридическими лицами, являющимися коммерческими организациями, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, финансовых организаций, в том числе кредитных и страховых организаций и профессиональных участников рынка ценных бумаг»

инвестиционных проектов, а также не регламентирован срок предоставления годовой отчетности	2		Республика Мордовия	Постановление Правительства Республики Мордовия от 27.10.2017 № 568 «О порядке заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) в Республике Мордовия»
	3		Костромская область	Постановление администрации Костромской области от 17.06.2019 № 212-а «О порядке заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития "Галич"
В действующем типовом Соглашении в форме отчета о выполнении обязательств по Соглашению отсутствуют показатели, необходимые для проведения анализа реализации	1	Принятие нормативного правового акта, в котором предусмотрены показатели, необходимые для проведения анализа реализации инвестиционного проекта	Тамбовская область	Постановления Администрации Тамбовской области от 06.08.2018 № 795 «Об утверждении Порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Котовск»

инвестиционного проекта	2	Республика Карелия	Приказ министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 21.04.2020 № 128-а «Об утверждении порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития с юридическими лицами, являющимися коммерческими организациями, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, финансовых организаций, в том числе кредитных и страховых организаций и профессиональных участников рынка ценных бумаг»
-------------------------	---	--------------------	---

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.
Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
-	-	-	-

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Разработка проекта акта обусловлена необходимостью урегулирования типового соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области, в части предоставления инвесторами документов, необходимых для проведения контроля за выполнением резидентами ТОСЭР взятых на себя обязательств по достижению финансово-экономических показателей реализации инвестиционных проектов, а также в части установления срока предоставления годовой отчетности и дополнения показателей отчета, необходимых для проведения анализа реализации инвестиционного проекта.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1,2: без введения нового регулирования невозможно осуществление министерством экономического развития Новосибирской области контроля за выполнением показателей эффективности функционирования ТОСЭР Новосибирской области, установленных соглашениями о создании ТОСЭР Новосибирской области от 29.03.2018 № С-114-СШ/Д14 и от 23.04.2019 № С-147-ВЖ/Д, заключенными между Министерством экономического развития Российской Федерации, Правительством Новосибирской области, администрациями монопрофильных муниципальных образований Новосибирской области, а также проведения проверки достоверности предоставляемых резидентами ТОСЭР данных.

Способы решения проблем № 1,2: принятие проекта акта является единственным способом решения проблем.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	В действующем типовом соглашении об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (далее – Соглашение) не указан перечень документов, необходимых для проведения контроля за выполнением резидентами ТОСЭР взятых на себя обязательств по достижению финансово-экономических показателей реализации инвестиционных проектов, а также не регламентирован срок предоставления годовой отчетности реализации инвестиционных проектов, а также не регламентирован срок предоставления годовой отчетности.	Принятие нормативного правового акта; нормативный правовой акт не принят.	2022 г. – принятие нормативного правового акта.
2	В действующем типовом Соглашении в форме отчета о выполнении обязательств по Соглашению отсутствуют показатели, необходимые для проведения анализа реализации инвестиционного проекта.	Принятие нормативного правового акта; нормативный правовой акт не принят.	2022 г. – принятие нормативного правового акта.

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: нет.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектах предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
1. Отчет о выполнении обязательств по соглашению об осуществлении деятельности на ТОСЭР, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода). 2. Пояснительная записка о ходе реализации инвестиционного проекта, включающая: 2.1 сведения о ходе реализации инвестиционного проекта; 2.2 сведения о причинах невыполнения плановых показателей в случае невыполнения плановых показателей по количеству создаваемых новых рабочих мест и объему капитальных вложений (при наличии); 2.3 информацию о наличии обстоятельств, приведших к недостижению показателей по итогам первого года с даты присвоения статуса резидента. 3. Справка налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, по состоянию не ранее чем на первое число месяца, в котором планируется представление отчета. 4. По итогу года до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом, копию годовой бухгалтерской отчетности (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах (пояснения к ним при наличии), отчет об изменении капитала, отчет о движении денежных средств, отчет о целевом использовании средств) за отчетный год с отметкой налогового органа, заверенных подписью руководителя юридического лица или иным уполномоченным им лицом и скрепленных печатью (при наличии).	Документы необходимы для проведения министерством экономического развития Новосибирской области, администрациями монопрофильных муниципальных образований Новосибирской области контроля за выполнением резидентами ТОСЭР взятых на себя обязательств по достижению финансово-экономических показателей реализации инвестиционных проектов и проверки достоверности предоставляемых данных.

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Инвесторы, получившие статус резидента ТОСЭР Новосибирской области	Инвесторы, получившие статус резидента ТОСЭР Новосибирской области (в настоящее время 8 резидентов)	Реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) размещен на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitiye/instrumenty_razvitiya_territoriy/tor/

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Наименование группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с таблицей 6		
1. Отчет о выполнении обязательств по соглашению об осуществлении деятельности на ТОСЭР, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода). 2. Пояснительная записка о ходе реализации инвестиционного проекта, включающая: 2.1 сведения о ходе реализации инвестиционного проекта;	Порядок организации исполнения определен в проекте акта.	Отчет – 2 листа; пояснительная записка – 3 листа; справка по налогам – 1 лист; бухгалтерская отчетность – 10 листов*. Стоимость бумаги для офисной техники Снегурочка, 1

2.2 сведения о причинах невыполнения плановых показателей в случае невыполнения плановых показателей по количеству создаваемых новых рабочих мест и объему капитальных вложений (при наличии); 2.3 информацию о наличии обстоятельств, приведших к не достижению показателей по итогам первого года с даты присвоения статуса резидента. 3. Справка налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, по состоянию не ранее чем на первое число месяца, в котором планируется представление отчета. 4. По итогу года до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом, копию годовой бухгалтерской отчетности (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах (пояснения к ним при наличии), отчет об изменении капитала, отчет о движении денежных средств, отчет о целевом использовании средств) за отчетный год с отметкой налогового органа, заверенных подписью руководителя юридического лица или иным уполномоченным им лицом и скрепленных печатью (при наличии).		упаковка, 500 листов, А4 на 23.05.2022 составляет – 420 руб. 00 коп. Стоимость за затраченные листы на отчетный год 6 стр.х4+10 стр. – 28 руб. 56 коп. <i>* количество листов указано ориентировочно.</i>
--	--	--

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	отсутствует	отсутствует	отсутствует

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			

отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует
-------------	-------------	-------------	-------------

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расход	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	отсутствует	отсутствует	отсутствует

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
отсутствует	отсутствует	отсутствует

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: не планируется.

**VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования
на состояние конкуренции в Новосибирской области
в регулируемой сфере деятельности**

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	Нет
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	Нет
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	Нет
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	Нет
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	Нет
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	Нет

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): –

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в настоящее время в регулируемой сфере, составляет 8 юридических лиц. (Источник: подписанные соглашения о осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода) между министерством экономического развития Новосибирской области, администрацией моногорода и инвестором). Из них соответствуют

требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 8 юридических лиц (100% от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%			
более 80%			+

Министр экономического развития
Новосибирской области



/Решетников Л.Н./