

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Карасукского района Новосибирской области «Об утверждении муниципальной программы Карасукского района Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Карасукском районе Новосибирской области на 2021-2023 годы»

от 24.09.2020

№ 4

В соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области; утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – порядок проведения оценки регулирующего воздействия), управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления администрации Карасукского района Новосибирской области «Об утверждении муниципальной программы Карасукского района Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Карасукском районе Новосибирской области на 2021-2023 годы» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является управление экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

1. Выводы о соблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с требованиями порядка проведения оценки регулирующего воздействия уведомление о подготовке акта было размещено в специализированном разделе на официальном сайте администрации района, на портале «Электронная демократия». Предложения в связи с размещением указанного уведомления принимались в период с 13.07.2020 г. по 24.07.2020 г. В указанный период предложений не поступало.

В период с 08.09.2020 по 16.09.2020 были проведены публичные консультации, материалы для проведения публичных консультаций были размещены в специализированном разделе на официальном сайте администрации района, на портале «Электронная демократия». О публичных консультациях были извещены председатель совета Карасукского РПК, директор ООО «Диана» (помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области), индивидуальный предприниматель Головинский В.А. (помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области). В указанный период от субъектов предпринимательской деятельности поступила информация об отсутствии замечаний по рассматриваемому проекту муниципального правового акта.

По результатам рассмотрения представленных материалов управлением установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия проведены в

соответствии с соблюдением порядка проведения оценки регулирующего воздействия. Документы, представленные разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, соответствуют установленным требованиям.

2. Сведения о выявленных положениях проекта акта, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положениях, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

Проект постановления разработан в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 17.09.2015 № 2794-п «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Карасука Карасукского района Новосибирской области, Карасукского района Новосибирской области, их формирования и реализации, порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Карасука Карасукского района Новосибирской области, Карасукского района Новосибирской области» (далее - постановление № 2794-п).

Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства района (далее - субъект МСП), а также порядок предоставления субсидий хозяйствующим субъектам в рамках реализации мероприятий данной муниципальной программы.

Структура муниципальной программы соответствует требованиям, установленным постановлением № 2794-п, и включает паспорт муниципальной программы, обоснование необходимости разработки, цели, задачи и важнейшие целевые индикаторы, основные мероприятия, ресурсное обеспечение муниципальной программы, а также систему контроля ее реализации.

2.1. Приложение № 2 к проекту муниципальной программы включает мероприятие:

«3.4. Предоставление производителям района (сельскохозяйственных и продовольственных товаров, в том числе фермерской продукции, текстиля, одежды, обуви и прочих товаров) и предприятиям системы потребительской кооперации - субъектам МСП, преимущественного права на размещение нестационарных и мобильных торговых объектов.»

В соответствии с действующим законодательством допускается закрепление органом местного самоуправления муниципальных преференций, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч.2 ст.16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ) условия и порядок оказания поддержки субъектам МСП устанавливаются, в том числе муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ (подпрограмм), которые содержат мероприятия, направленные на развитие МСП.

Согласно ч.2 ст.14 Федерального закона № 209-ФЗ при обращении за оказанием поддержки субъекты МСП должны представить документы, подтверждающие их соответствие условиям, предусмотренным муниципальными правовыми актами.

Размещение нестационарных торговых объектов на территории Карасукского района регулирует Положение о нестационарных торговых объектах на территории Карасукского района Новосибирской области (далее - Положение о размещении НТО), утвержденное постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области Новосибирской области от 08.07.2019 № 1742-п.

Положением о размещении НТО закреплён перечень документов, предоставляемый заявителем, а также порядок принятия уполномоченным органом решения о размещении нестационарного объекта. При этом какие-либо преимущества в предоставлении мест для размещения торгового объекта для товаропроизводителей, являющихся субъектами МСП, не установлены. Кроме того, Положение об НТО предусматривает необходимость проведение торгов на право заключения договора на размещение в случае подачи двух и более заявлений в период опубликования извещения.

Размещение мобильных объектов осуществляется на основании разрешений, выдаваемых в соответствии с Положением об организации работы передвижной мелкорозничной торговой сети на территории города Карасука (далее - Положение об МТО), утвержденным постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 03.03.2014 № 789-п.

Положением об МТО не установлены какие-либо преимущества в предоставлении разрешений на расположение объектов передвижной мелкорозничной торговой сети для товаропроизводителей, являющихся субъектами МСП.

Проектом постановления также не закреплены условия и порядок реализации преимущественного права на размещение нестационарных и мобильных торговых объектов товаропроизводителями района.

2.2. Приложением № 1 к проекту постановления устанавливается Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы (далее - Порядок).

Общих требования к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, установлены постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее - постановление Правительства РФ № 887).

Согласно п.2.16 Порядка субсидии предоставляются путем перечисления денежных средств с расчетного счета Администрации района, открытого в Управлении Федерального казначейства по Новосибирской области, на расчетный счет получателя, открытый в учреждениях российских кредитных организациях и указанный претендентом в заявке на оказание финансовой поддержки.

Тогда, как согласно п 7. постановления Правительства РФ № 887 правовой акт, регулирующий предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы

Российской Федерации субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, должен содержать в том числе положение о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях (за исключением субсидий, подлежащих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению).

2.3. Согласно приложению № 1 к Порядку Величина финансовой поддержки определяется, в том числе с учетом сумм произведенных налоговых платежей.

Так, для всех форм финансовой поддержки, за исключением субсидирования части затрат на реализацию бизнес-плана предпринимательского проекта (начинающим бизнес), величина финансовой поддержки не должна превышать суммы налоговых платежей, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды в год получения поддержки и год, предшествующий году предоставления финансовой поддержки.

Данная формулировка может иметь неоднозначное толкование, т.к. неясно, величина поддержки не должна превышать сумму налоговых платежей в каждый из указанных периодов (год оказания поддержки, предыдущий год) или за два этих периода в совокупности (за два года).

2.4. В тексте Порядка, приложений к Порядку содержатся положения касающиеся субъектов СМП, применяющие систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, тогда как согласно действующему законодательству специальный налоговый режим в виде единого налога на вмененный доход с 01.01.2021 отменяется.

В результате проведенного анализа были выявлены следующие положения вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области, бюджета города Карасука Карасукского района Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области/города Карасука Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу,	Отсутствуют

	заключенным договорам	
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	1. Проектом постановления, действующими муниципальными правовыми актами не закреплены условия и порядок предоставления преимущественного права на размещение нестационарных и мобильных торговых объектов в соответствии с п.3.4
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	1. Абзац второй п.2.16 не соответствует постановлению Правительства РФ № 887.
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	1. Приложение № 1 к Порядку содержит формулировку об ограничении величины финансовой поддержки в зависимости от суммы уплаченных налоговых платежей, страховых взносов и иных обязательных платежей, которая может быть неоднозначно истолкована. 2. В тексте Порядка, приложений к Порядку содержатся положения, касающиеся субъектов СМП, применяющие систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, тогда как согласно действующему законодательству специальный налоговый режим в виде единого налога на вмененный доход с 01.01.2021 применяться не будет.
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений,	Отсутствуют

	необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	
--	--	--

3. Выводы.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия управление пришло к следующим выводам:

- порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюден;
- в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

Управление полагает возможным рекомендовать разработчику:

1. Закрепить в муниципальных правовых актах условия и порядок получения субъектами МСП поддержки в виде реализации преимущественного права на размещение нестационарных и мобильных торговых объектов.

2. Абзац второй п.2.16 привести в соответствие с постановлением Правительства РФ № 887.

3. В графе «Величина финансовой поддержки и затраты, подлежащие субсидированию» уточнить формулировку об ограничении величины финансовой поддержки в зависимости от суммы уплаченных налоговых платежей, страховых взносов и иных обязательных платежей. Например:

Величина финансовой поддержки не должна превышать совокупной суммы налоговых платежей, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды в год получения поддержки и год, предшествующий году предоставления финансовой поддержки;

Величина финансовой поддержки не должна превышать суммы налоговых платежей, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды в год получения поддержки или год, предшествующий году предоставления финансовой поддержки.

4. В тексте Порядка, приложений Порядка актуализировать положения, касающиеся субъектов МСП, использующих специальный налоговый режим в виде единого налога на вмененный доход ввиду его отмены с 01.01.2021.

Первый заместитель главы администрации
 Карасукского района Новосибирской области



И.Э.Слютина