



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

13.04.2022 № 9

**об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа инспекции государственного надзора за техническим
состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской
области «О внесении изменений в Административный регламент по
предоставлению государственной услуги «Государственная регистрация
аттракциона, временная государственная регистрация по месту
пребывания ранее зарегистрированного аттракциона, выдача дубликата
свидетельства о государственной регистрации аттракциона, выдача
государственного регистрационного знака на аттракцион взамен
утраченного или пришедшего в негодность и выдача справки о
совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Государственная регистрация аттракциона, временная государственная регистрация по месту пребывания ранее зарегистрированного аттракциона, выдача дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона, выдача государственного регистрационного знака на аттракцион взамен утраченного или пришедшего в негодность и выдача справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона» (далее – проект акта, Административный регламент соответственно), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные инспекцией государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области (далее – разработчик, Инспекция).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/9d85d773-c7f7-43d6-bca6-5caf19e7c4b7>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Административного регламента нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ);

Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ);

постановлению Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов» (далее – Правила).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Административный регламент. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Административного регламента в соответствие с Федеральным законом № 210-ФЗ, Федеральным законом № 59-ФЗ, Правилами.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения об инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 21.11.2016 № 379 – п (далее – Положение), Инспекция является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, созданным с целью осуществления надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в процессе использования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, а в агропромышленном комплексе – за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования, на территории Новосибирской области. Согласно пункту 10 Положения Инспекция утверждает Административные регламенты предоставления государственных услуг в подведомственной сфере деятельности.

Административный регламент утвержден приказом Инспекции от 25.08.2020 № 54. Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на приведение Административного регламента в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, а именно с Федеральным законом № 210-ФЗ, Федеральным законом № 59-ФЗ и Правилами.

Проект акта состоит из 9 пунктов.

Пункты 1, 2 и 3 проекта акта направлены на приведение Административного регламента в соответствие с Правилами.

Пункт 1 проекта акта направлен на приведение Административного регламента в соответствие с пунктом 31 Правил, согласно которому документ, подтверждающий право заявителя на использование аттракциона, при обращении по предоставлению государственной услуги о возобновлении государственной регистрации аттракциона, не требуется. Аналогичным исключением предлагается дополнить абзац 2 подпункта «г» пункта 18 Административного регламента.

Пунктом 2 проекта акта Административный регламент приводится в соответствие с пунктом 45 Правил, согласно которому для получения дубликата свидетельства о государственной регистрации или государственного регистрационного знака заключение, содержащее условие и возможный срок продления эксплуатации аттракциона, не требуется. Абзац 2 подпункта «н» пункта 18 Административного регламента предлагается привести в соответствие с Правилами в указанной части.

Пункт 3 проекта акта направлен на приведение Административного регламента в соответствие с пунктом 22 Правил. Пункт 24 Административного регламента предусматривает право заявителя предоставлять документы,

перечисленные в пункте 23 Административного регламента, самостоятельно. К ним относятся:

- а) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- б) сведения о постановке аттракциона на кадастровый учет (в случае если аттракцион является объектом капитального строительства);
- в) сведения о государственной регистрации транспортного средства и прохождении им технического осмотра (в случае если аттракцион смонтирован на транспортном средстве);
- г) информация об уплате государственной пошлины;
- д) сведения об аттракционе из региональной информационной системы.

Пункт 21 Правил содержит перечень документов, которые «орган Ростехнадзора запрашивает самостоятельно» и которые согласно пункту 22 Правил могут быть представлены эксплуатантом или его представителем по собственной инициативе, за исключением *сведений об аттракционе из региональной информационной системы*. В связи с этим, в пункт 24 Административного регламента предлагается внести изменение по исключению из перечня документов сведений об аттракционе из региональной информационной системы.

Пунктом 7 проекта акта Административный регламент предлагается привести в соответствие с частью 1 статьи 12 Федерального закона № 59-ФЗ, в части срока рассмотрения письменных обращений, в связи с чем в абзаце 1 пункта 94 Административного регламента слова «в течение 20 рабочих дней» предлагается заменить на слова «в течение 30 дней».

Пункт 8 проекта акта направлен на приведение Административного регламента в соответствие с пунктом 1 статьи 11.1 Федерального закона № 210-ФЗ, которым установлено, что заявитель может обратиться с жалобой, в том числе в случае нарушения срока регистрации запроса о предоставлении государственной или муниципальной услуги, запроса, указанного в статье 15.1 названного Федерального закона. Пункт 98 Административного регламента предлагается дополнить новым случаем обращения заявителя с жалобой – *в случае нарушения срока регистрации запроса о предоставлении государственной услуги, запроса, указанного в статье 15.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»*.

Пункты 4, 5, 6 и 9 проекта акта носят редакционный характер, замечания к ним у Министерства отсутствуют (например, пунктом 6 проекта акта предлагается название административной процедуры «Проверка наличия документов, предусмотренным пунктом 18 Административного регламента» заменить на название «Рассмотрение документов»; пунктом 9 проекта акта предлагается внести изменения в пункт 99 Административного регламента, в связи с тем, что в действующей редакции регламента не установлены органы государственной власти и уполномоченные на рассмотрение жалобы

должностные лица, которым может быть направлена жалоба на решения и действия (бездействие) Инспекции).

Обращаем внимание разработчика на следующее. Порядок проведения ОРВ на дату направления документов Инспекцией для подготовки и дачи заключения об оценке (25.03.2022) действовал в редакции постановления Губернатора Новосибирской области от 25.12.2020 № 85. Согласно пункту 20 указанной редакции Порядка проведения ОРВ по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, утверждаемых исполнительными органами власти, и по проектам изменений в них, *одновременно* проводятся следующие процедуры:

- независимая экспертиза и публичные консультации по проекту акта и сводному отчету;

- направление разработчиком в Министерство доработанных (при необходимости) документов на экспертизу и на подготовку и дачу заключения об оценке.

Экспертиза проводится Министерством в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176 – п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – Порядок, экспертиза). Документы, подготовленные в соответствии с Порядком, для проведения экспертизы проекта акта в Министерство не поступали. При этом считаем необходимым отметить, что Административный регламент утверждается после получения положительного заключения экспертизы Министерства (п. 36 Порядка). Учитывая изложенное считаем, что разработчику необходимо направить проект акта на экспертизу в Министерство.

Министерством проведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия

Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

5.3. Рекомендуем разработчику направить проект акта на экспертизу в Министерство.

И.о. министра

В.Б. Шовтак

