



3/49 от 16.04.2021

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

630132 г. Новосибирск, ул. Челюскинцев, 50
тел./факс: (383) 221-91-17, факс: (383) 221-15-80
e-mail: ru54@minjust.ru

30 ОКТ 2020

№ 54/01-13449

На № _____ от _____

Начальнику инспекции
государственного надзора за
техническим состоянием самоходных
машин и других видов техники
Новосибирской области

А.А. Соболевскому

ул. Фабричная, 14,
г. Новосибирск, 630007

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы на приказ инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области от 25.08.2020 № 54 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Государственная регистрация аттракциона, временная государственная регистрация по месту пребывания ранее зарегистрированного аттракциона, выдача дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона, выдача государственного регистрационного знака на аттракцион взамен утраченного или пришедшего в негодность и выдача справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона»

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 года № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу приказа инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники

Новосибирской области от 25.08.2020 № 54 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Государственная регистрация аттракциона, временная государственная регистрация по месту пребывания ранее зарегистрированного аттракциона, выдача дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона, выдача государственного регистрационного знака на аттракцион взамен утраченного или пришедшего в негодность и выдача справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона», далее – Приказ.

Поводом для проведения правовой экспертизы Приказа послужило его издание.

Приказ является нормативным правовым актом: содержит общеобязательные предписания, адресован неопределенному кругу лиц, рассчитан на неоднократное применение.

Предметом правового регулирования Приказа являются общественные отношения в сфере административного законодательства, установления общих принципов организации системы органов государственной власти.

Приказом утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Государственная регистрация аттракциона, временная государственная регистрация по месту пребывания ранее зарегистрированного аттракциона, выдача дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона, выдача государственного регистрационного знака на аттракцион взамен утраченного или пришедшего в негодность и выдача справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона» (далее – Административный регламент).

Основными нормативными правовыми актами, регулируемыми указанные отношения на федеральном уровне, являются:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 13.07.2020 № 194-ФЗ), далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в редакции от 31.07.2020 № 268-ФЗ), далее – Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации

аттракционов», далее – постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939.

В соответствии с пунктами «к» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство, а также установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 57.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления в установленном Правительством Российской Федерации порядке государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

На основании пункта 4 статьи 17 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с уставом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ (в редакции от 02.10.2018 № 288-ОЗ) исполнительные органы государственной власти Новосибирской области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, указанного Устава и законов Новосибирской области, постановлений Губернатора Новосибирской области, постановлений Правительства Новосибирской области издают правовые акты и обеспечивают их исполнение.

Согласно части 4 статьи 6 Закона Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» областные органы действуют в соответствии с утвержденными Правительством Новосибирской области положениями о них.

Подпунктом 4.1 пункта 9 Положения об инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 21.11.2016 № 379-п «Об утверждении Положения об инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области» (далее – Положение), установлено, что в установленной сфере деятельности инспекция государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области (далее – инспекция) осуществляет государственную регистрацию аттракциона, временную государственную регистрацию по месту пребывания ранее зарегистрированного аттракциона, выдачу дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона, выдачу государственного регистрационного знака на аттракцион взамен утраченного или пришедшего в негодность и выдачу справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 15 Положения начальник инспекции издает приказы по вопросам, относящимся к сфере деятельности инспекции, а также приказы по оперативным и текущим вопросам организации деятельности инспекции.

Следовательно, издание Приказа входит в компетенцию инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области.

Приказ является необходимым и достаточным для урегулирования указанных отношений.

Первоначальный текст Приказа размещен (опубликован) на официальном интернет-портале правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 27.08.2020.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

В результате проведения правовой экспертизы Приказа норм, не соответствующих Конституции Российской Федерации, не выявлено.

В Приказе выявлены нарушения федерального законодательства.

1. Согласно абзацу 1 пункта 94 Административного регламента в случае проведения внеплановой проверки по конкретному обращению, в течение 20 рабочих дней со дня регистрации обращения в инспекцию, обратившемуся направляется ответ на обращение в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в инспекцию в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в инспекцию в письменной форме.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением случая, указанного в части 1.1 названной статьи.

2. В пункте 98 Административного регламента перечислены случаи, при которых заявитель может обратиться с жалобой.

Вместе с тем, на основании пункта 1 статьи 11.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ заявитель может обратиться с жалобой, в том числе в случае нарушения срока регистрации запроса о предоставлении государственной или муниципальной услуги, запроса, указанного в статье 15.1 названного Федерального закона.

Однако в пункте 98 Административного регламента право заявителя на обращение с жалобой в случае, указанном в вышеприведенной норме, отсутствует.

Форма Приказа соответствует правилам юридической техники.

В тексте Приказа выявлены нарушения правил юридической техники.

1. В соответствии с абзацем 11 пункта 20 Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – Порядок) справочная информация не приводится в тексте административного регламента.

Вместе с тем, абзацем 5 пункта 6 Административного регламента названная норма не учтена.

2. На основании подпункта «г» пункта 18 Административного регламента документом, необходимым для предоставления

государственной услуги, возобновления государственной регистрации аттракциона является *документ, подтверждающий право заявителя на использование аттракциона*. Документ требуется по любому обращению, за исключением обращения заявителя о выдаче справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона.

Пункт 31 Правил государственной регистрации аттракционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939 (далее – Правила), устанавливает документы, требующиеся для возобновления государственной регистрации аттракциона.

Так, согласно названному пункту *документ, подтверждающий право заявителя на использование аттракциона* при обращении по предоставлению государственной услуги о возобновлении государственной регистрации аттракциона не требуется.

Аналогичные нарушения выявлены в подпункте «н» пункта 18 Административного регламента.

Вместе с тем, в абзаце 78 пункта 18 Административного регламента перечислены документы, требуемые для возобновления государственной регистрации аттракциона, которые соответствуют перечню документов изложенных в пункте 31 Правил.

3. На основании подпункта «н» пункта 18 Административного регламента документом, необходимым для предоставления государственной услуги, возобновления государственной регистрации аттракциона, является *выданное специализированной организацией по результатам обследования заключение, содержащее условия и возможный срок продления эксплуатации аттракциона*. Документ требуется по любому обращению, за исключением обращения заявителя о выдаче справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона.

Согласно пункту 45 Правил названный документ не требуется для получения дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона или государственного регистрационного знака.

Вместе с тем, в абзаце 80 пункта 18 Административного регламента перечислены документы, требуемые для получения дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона или государственного регистрационного знака, которые соответствуют перечню документов изложенных в пункте 45 Правил.

4. В соответствии с пунктом 24 Административного регламента указанные в пункте 23 Административного регламента документы инспекция получает в рамках межведомственного взаимодействия, при этом заявитель вправе представить их самостоятельно.

Вместе с тем, согласно пункту 22 Правил документы, указанные в подпунктах «а» - «г» пункта 21 Правил, могут быть представлены эксплуатантом или его представителем по собственной инициативе.

Так, согласно названному пункту *сведения об аттракционе из региональной информационной системы*, указанные в подпункте «д» пункта 23 Административного регламента, не могут быть представлены самостоятельно.

5. На основании подпункта 17 пункта 21 Порядка в подразделе показатели доступности и качества государственной услуги, указывается *возможность либо невозможность* получения государственной услуги в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг (в том числе в полном объеме), посредством запроса о предоставлении нескольких государственных и (или) муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

Согласно подпункту 3 пункта 40 Административного регламента показателями доступности государственной услуги является возможность получения государственной услуги в МФЦ, в том числе посредством комплексного запроса.

Однако пунктом 44 Административного регламента установлено, что предоставление государственной услуги в МФЦ посредством комплексного запроса не осуществляется.

6. В соответствии с абзацем 1 пункта 66 Административного регламента ответственный исполнитель *устанавливает необходимость направления межведомственного запроса*, проводит проверку представленных заявителем (его представителем) заявления, документов и сведений, а также идентификацию аттракциона по документации, *рассматривает документы, полученные в рамках межведомственного взаимодействия*, проверяет наличие или отсутствие оснований для отказа в предоставлении государственной услуги.

Вместе с тем, название административной процедуры «Проверка наличия документов, предусмотренных пунктом 18 Административного регламента».

Пунктом 18 Административного регламента устанавливается перечень документов подлежащих представлению заявителем. Перечень документов, которые инспекция получает в рамках межведомственного взаимодействия содержится в пункте 23 Административного регламента.

7. На основании абзаца 1 пункта 97 Административного регламента заявитель вправе обжаловать решения и действия (бездействие) *инспекции*, должностного лица либо государственного гражданского служащего инспекции, МФЦ, работника МФЦ.

Пунктом 99 Административного регламента установлены общие требования к порядку подачи и рассмотрения жалобы. Однако не установлены органы государственной власти и уполномоченные на рассмотрение жалобы должностные лица, которым может быть направлена жалоба на решения и действия (бездействие) инспекции.

Предлагаем привести приказ инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области от 25.08.2020 № 54 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Государственная регистрация аттракциона, временная государственная регистрация по месту пребывания ранее зарегистрированного аттракциона, выдача дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона, выдача государственного регистрационного знака на аттракцион взамен утраченного или пришедшего в негодность и выдача справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона» в соответствие с федеральным законодательством и устранить нарушение правил юридической техники.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник
Главного управления



Д.В. Павин