



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

22.02.2023 № 3

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минсельхоз НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» (далее – постановление № 37-п), в том числе внести изменения в 8 приложений предоставления субсидий, установленных указанным постановлением:

1) Методика распределения субсидии на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и малых форм хозяйствования по направлениям предоставления субсидий (приложение № 1.1, далее – Методика распределения субсидии);

2) Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (расходные

обязательства, не софинансируемые из федерального бюджета) (приложение № 2, далее – Порядок № 2);

3) Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (приложение № 3, далее – Порядок № 3);

4) Порядок осуществления государственной поддержки ведения садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Новосибирской области (приложение № 4, далее – Порядок № 4);

5) Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на развитие семейной фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агропрогресс» (приложение № 6, далее – Порядок № 6);

6) Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (грантов в форме субсидии «Агростартап») (приложение № 7, далее – Порядок № 7);

7) Положение о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агропрогресс», гранта в форме субсидии «Агростартап» (приложение № 10, далее – Положение о грантах);

8) Порядок предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на государственную поддержку в сфере товарного рыбоводства и промышленного рыболовства на территории Новосибирской области (приложение № 11, далее – Порядок № 11).

Кроме того, проектом акта предлагается изложить в новой редакции Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, зарегистрированному на территории Новосибирской области, за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (приложение № 8, далее – Порядок № 8), а также дополнить постановление № 37-п новым приложением № 17: Порядком предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на развитие сельского туризма (грантов в форме субсидий «Агротуризм», далее – Порядок предоставления грантов «Агротуризм»).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/9e325c26-e26e-4e7d-813a-ee1f4b0a26e3>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 03.09.2022 по 13.09.2022 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Общественный совет при Минсельхозе НСО;

Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;

ООО «Сибрегион»;

ЗАО «Бобровское»;

ОАО «Вознесенское»;

ИП глава КФХ Толстых С.А.;

ИП глава КФХ Ремхе В.А.;

ИП глава КФХ Зайцев В.Ф.;

ИП глава КФХ Автаев Е.Ю.;

ИП глава КФХ Вайс А.Э.;

ИП глава КФХ Нерубаев В.А.;

ИП глава КФХ Мазалов О.Б.;

ИП глава КФХ Прибытко В.Ю.;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания и предложения по уведомлению не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование

соблюдено, публичные консультации проводились в период с 29.12.2022 по 25.01.2023 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Общественный совет при Минсельхозе НСО;

Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;

ООО «Сибрегион»;

ЗАО «Бобровское»;

ОАО «Вознесенское»;

ИП глава КФХ Толстых С.А.;

ИП глава КФХ Ремхе В.А.;

ИП глава КФХ Зайцев В.Ф.;

ИП глава КФХ Автаев Е.Ю.;

ИП глава КФХ Вайс А.Э.;

ИП глава КФХ Нерубаев В.А.;

ИП глава КФХ Мазалов О.Б.;

ИП глава КФХ Прибытко В.Ю.;

Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций поступили замечания и предложения от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Общественного совета при Минсельхозе НСО;

Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области.

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	1. Подпункт 12 пункта 3 Проекта предусматривает исключение наименования раздела «V. Контроль (мониторинг) за соблюдением	1. Учтено частично. Подпунктом 11 пункта 5 Проекта (редакция после доработки по результатам публичных консультаций) предусмотрено

		<p>условий и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение». Вместе с тем, в соответствии с подпунктом «д» пункта 2 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидии, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), установлено, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий, содержит требование об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии, которое включает в себя норму о проведении мониторинга достижения результата</p>	<p>исключение из наименования раздела «V. Контроль (мониторинг) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение» слова «мониторинг». Подпунктом 12 пункта 5 Проекта предусмотрено исключение из приложения № 4 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п (далее – постановление № 37-п) «Порядок осуществления государственной поддержки ведения садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Новосибирской области» (далее – Порядок) пункта 32 о мониторинге достижения результата предоставления субсидии.</p> <p>В соответствии абзацем вторым подпункта «а(1)» пункта 7 Общих требований, требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии, предоставляемой в порядке возмещения затрат, при условии наличия достигнутого результата предоставления субсидии и (или) единовременного предоставления субсидии устанавливается в правовом акте при необходимости.</p> <p>Порядком предусмотрено предоставление субсидии садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам на возмещение понесенных затрат, при этом результат предоставления субсидии является достигнутым на момент предоставления субсидии, что отражено в приложении № 1 к Порядку.</p> <p>В связи с этим из Порядка исключаются положения о проведении мониторинга достижения результата предоставления субсидии.</p>
--	--	---	---

		<p>2.В Приложении 2 к проекту:</p> <p>2.1. В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 постановления № 1492, пункт 9 должен включать в себя срок размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы – не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона (решения) о бюджете.</p> <p>2.2. Абзац 5 пункта 12 требуется привести в соответствие с абзацем 6 подпункта «в» пункта 4 постановления № 1492.</p> <p>3. Подпункт 6 пункта 13 Приложения 4 к Проекту не соответствует абзацу 6 подпункта «в» пункта 4 постановления № 1492.</p> <p>4. В приложении 11 к изменяемому правовому акту необходимо привести в соответствие:</p> <p>4.1. пункт 9 и подпункт 1 пункта 10 – подпункту «б» пункта 4 Постановления № 1492.</p> <p>4.2. подпункт 4 пункта 11 – подпункту «в» пункта 4 Постановления № 1492</p>	<p>Положения о проведении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение из Порядка не исключаются</p> <p>2. Учтено.</p> <p>Соответствующие изменения внесены в пункт 9 и абзац 5 пункта 12 Приложения 2 к Проекту.</p> <p>3. Учтено.</p> <p>Соответствующие изменения внесены в подпункт 6 пункта 13 Приложения 4 к Проекту.</p> <p>4. Учтено.</p> <p>Указанные положения учтены в проекте постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п», разработанном министерством сельского хозяйства Новосибирской области с целью приведения постановления № 37-п в соответствие с требованиями постановления № 1492 (проект размещен на портале «Электронная демократия Новосибирской области» https://dem.nso.ru/#/npa/anticorruption/436900b3-f4b7-4def-a19b-e82ad06d233f/history)</p>
3.	Общественный совет при Минсельхозе НСО	1. В соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2019 № 369-ОЗ «О государственной аграрной политике в Новосибирской области», к числу субъектов	1. Учтено. Предложение учтено в пункте 3 Проекта: в пункте 5 приложения к Порядку предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий

		<p>государственной поддержки относятся осуществляющие деятельность на территории Новосибирской области сельскохозяйственные товаропроизводители.</p> <p>Согласно Федеральному закону от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (далее – ЛПХ).</p> <p>Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Госпрограмма), предусматривает в качестве одного из условий предоставления государственной поддержки ЛПХ применение специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Указанное условие стимулирует вовлечение ЛПХ в ведение легальной коммерческой деятельности и обеспечивает налоговые поступления в бюджет. С точки зрения распоряжения государственными финансами такая мера способствует повышению эффективности и адресности мер поддержки.</p> <p>Предлагается предусмотреть в Проекте предоставление субсидий по направлению «возмещение стоимости молодняка крупного рогатого скота, приобретенного</p>	<p>государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (расходные обязательства, не софинансируемые из федерального бюджета) (приложение № 2 к постановлению № 37-п) графа «Условия предоставления субсидии» дополнена абзацем следующего содержания: «Субсидии предоставляются гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»</p>
--	--	---	--

		<p>личными подсобными хозяйствами» условие о применении ЛПХ специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».</p> <p>2. Государственной программой Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области», утвержденной постановлением № 37-п, предусмотрены меры государственной поддержки по возмещению части затрат на поддержку собственного производства молока, возмещение части затрат на прирост реализованного молока и возмещение части затрат на прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2022 г. № 2201 внесены изменения в Приложения № 7 и 8 к Госпрограмме в части условий распределения субсидий из федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям животноводства. Госпрограмма в действующей редакции предусматривает предоставление государственной поддержки на «финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на поддержку собственного производства молока» и «финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород».</p> <p>В качестве стимулирования</p>	<p>2. Учтено.</p> <p>Предложения учтены в Проекте:</p> <p>1) пунктом 2 Проекта в приложение № 1.1 к постановлению № 37-п «Методика распределения субсидии на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и малых форм хозяйствования по направлениям предоставления субсидий» вносятся изменения, направленные на введение государственной поддержки по направлению «финансовое обеспечение части затрат на поддержку произведенного и реализованного молока» и «финансовое обеспечение части затрат на прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород»;</p> <p>2) пунктом 4 Проекта в приложение № 3 к постановлению № 37-п «Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета» и в приложение к указанному порядку вносятся изменения, направленные на введение государственной поддержки по направлению «финансовое обеспечение части затрат на поддержку произведенного и реализованного молока» и</p>
--	--	--	---

		<p>увеличения производства молока и прироста численности товарного поголовья коров специализированных мясных пород предусмотрено ряд коэффициентов. Новые условия предоставления поддержки будут стимулировать увеличение производства молока и прироста численности товарного поголовья коров специализированных мясных пород в Новосибирской области.</p> <p>С точки зрения распоряжения государственными финансами такая мера способствует повышению эффективности мер поддержки.</p> <p>В целях выполнения приростных показателей по объемам производства молока, предусмотренных соглашением на 2023 год, считаем, что средства государственной поддержки необходимо довести до сельскохозяйственных товаропроизводителей в первом квартале текущего года. Это позволит хозяйствующим субъектам своевременно и в полном объеме провести сев кормовых культур и обеспечить продуктивное поголовье необходимым количеством кормов.</p> <p>Кроме того, проектом постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Приложения № 7 и 8 Госпрограммы, предлагается установить условие об уменьшении на 10 процентов лимита субсидий, предусмотренного субъекту Российской Федерации в федеральном бюджете на текущий финансовый год, в</p>	<p>«финансовое обеспечение части затрат на прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наименование субсидии; - порядок расчета размера субсидии; - условия предоставления субсидии; - результаты, в целях достижения которых предоставляется субсидия; - перечень документов для предоставления субсидии
--	--	---	---

		<p>случае доведения до получателей средств до 1 апреля текущего года в объеме менее 40 процентов от общего объема субсидии, предусмотренного на текущий финансовый год.</p> <p>Принимая во внимание, что государственная аграрная политика в Новосибирской области является составной частью государственной социально-экономической политики, учитывая необходимость обеспечения единообразного подхода при поддержке и развитии предпринимательской деятельности, предлагается предусмотреть в Проекте предоставление субсидий на «финансовое обеспечение части затрат на поддержку собственного производства молока» и «финансовое обеспечение части затрат на прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород».</p>	
3	<p>Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области</p>	<p>Постановлением Правительства РФ от 01.12.2022 № 2201 внесены изменения в Госпрограмму, касающиеся в том числе условий предоставления гранта на развитие семейной фермы, гранта «Агропрогресс» и гранта на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива. По сравнению с предыдущей редакцией уменьшено количество новых рабочих мест, которые грантополучатель обязуется создать и сохранить в течение 5 лет: одно рабочее место на 10 млн. рублей гранта, но не менее одного рабочего места на один грант. Необходимо учесть указанные изменения в Проекте с целью приведения постановления</p>	<p>Учтено.</p> <p>В пункт 6 Проекта включены нормы о приведении приложения № 6 к постановлению 37-п в соответствие с приложением № 8 постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»</p>

		Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п в соответствии с действующей редакцией постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717	
--	--	--	--

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил 5 проблем, на решение которых направлен проект акта:

1. Несоответствие Порядков №№ 4, 6, 7, 8 нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

1) отдельные положения Порядка № 4 не соответствуют Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов правительства российской федерации и отдельных положений некоторых актов правительства Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее соответственно – постановление № 1492, Общие требования) в части положений о мониторинге достижения результатов предоставления субсидий;

2) в Порядке № 6 отсутствуют предусмотренные пунктом 24 Правил № 8¹ положения о мерах, применяемых уполномоченным органом в случае призыва получателя гранта на развитие семейной фермы, получателя гранта «Агропрогресс» на военную службу по мобилизации;

3) в Порядке № 7 отсутствуют предусмотренные пунктом 6 (1) Правил № 6² положения о мерах, применяемых уполномоченным органом в случае призыва получателя гранта на военную службу по мобилизации;

4) в Порядке № 8 требование к российскому юридическому лицу о предельном размере доли прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в его уставном капитале не соответствует Общим требованиям.

2. Наличие в отдельных Порядках и Приложениях к Положению о грантах в действующей редакции положений, затрудняющих получение субсидий предпринимателями, осуществляющими сельскохозяйственную деятельность, а именно:

1) положений, содержащих избыточные документарные и недокументарные обязанности и ограничения для получения господдержки, связанных:

¹ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (утверждены приложением № 8 к постановлению Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – постановление № 717).

² Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (утверждены приложением № 6 к постановлению № 717).

с необходимостью предоставления дублирующих документов на участие в отборе, ввиду отсутствия возможности подачи единой заявки на получение субсидии по нескольким видам расходов (Порядок № 4);

с высокой долей отклоненных заявок потенциальных получателей субсидий при заявлении ими суммы господдержки выше предельного объема, ввиду отсутствия в Порядке № 4 механизма, позволяющего Минсельхозу НСО самостоятельно уменьшить заявленную сумму до предельного объема субсидии на одного получателя;

с наличием требований к заявителям в приложениях к Положению о грантах, а именно в приложении № 3 (в части предоставления сведений об итогах сева даже в случае, если фермер занимается другим направлением сельскохозяйственной деятельности) и в приложении № 5 (в части предоставления документов, подтверждающих наличие сельскохозяйственного образования и (или) стажа работы в этой сфере), что позволяет необоснованно отклонять заявки на участие в конкурсе.

Вышеперечисленное приводит к следующим негативным эффектам: к необоснованным расходам субъектов предпринимательства, связанным с подготовкой избыточных документов для получения господдержки; к достаточно высокой вероятности отклонения заявок на участие в отборе, а также вероятности неполучения гранта по формальным признакам;

2) отсутствие в Перечне документов для получения гранта «Агростартап» (приложение № 5 к Положению о грантах) двух документов, снижающих риски заявителя по невозможности реализации проекта, а также отсутствие требований к содержанию плана расходов (в приложениях № 3-5.1 к Положению о грантах):

в Перечне документов для получения гранта «Агростартап», являющемся приложением № 5 к Положению о грантах, не предусмотрено представление копий проектно-сметной документации и разрешения на строительство. Данные документы необходимы, поскольку построенный с нарушением земельного и (или) градостроительного законодательства объект, согласно ст. 222 Гражданского кодекса РФ, является самовольной постройкой и подлежит сносу. При этом на грантополучателя будет возложена обязанность по возврату в бюджет средств гранта;

в Перечнях документов, прилагаемых к заявке на получение гранта «Агростартап», «Агропрогресс», гранта на развитие семейной фермы, гранта на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, являющихся приложениями № 3-5.1 к Положению о грантах, отсутствуют требования к содержанию плана расходов, что приводит к его неоднозначному толкованию заявителями, а впоследствии может привести к отказам в предоставлении мер государственной поддержки.

3. Высокий риск ухудшения финансово-экономических показателей и снижения темпов развития отдельных подотраслей АПК:

для рыбоводных организаций Новосибирской области, занимающихся выращиванием товарной рыбы, этот риск связан с существенным ростом цен на корма, комбикорма, кормовые добавки российского и зарубежного производства, что приведет к снижению объема выращенной товарной рыбы на территории Новосибирской области;

для производителей кормов для аквакультуры риск ухудшения финансово-экономических показателей связан с высокой потребностью в финансовых вложениях на создание и (или) модернизацию объектов по производству кормов и кормосмесей для лососевых и осетровых рыб в условиях повышения спроса на них, в том числе, ввиду удорожания этой продукции зарубежного производства;

для переработчиков молока Новосибирской области риск связан с необходимостью приобретения и ввода в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции, что может повлечь сокращение объемов переработки молочной продукции и увеличение объемов вывоза сырого молока, произведенного в Новосибирской области на реализацию в другие регионы Сибири.

Высокий риск ухудшения финансово-экономических показателей и снижения темпов развития отдельных подотраслей АПК приведет к недополучению налоговых поступлений в бюджет Новосибирской области.

4. Недостаточный уровень самообеспеченности региона сельскохозяйственной продукцией - овощами открытого грунта, картофелем, мясом (кроме мяса свиней), в том числе в связи ограниченными возможностями сбыта продукции личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ), а также в связи с низкой заинтересованностью сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – СПоК) и иных переработчиков в осуществлении закупа продукции у ЛПХ. Сложившаяся ситуация приводит к сокращению численности ЛПХ и СПоКов, а также объемов производства ими продукции (в том числе по видам продукции, основная доля производства которых приходится на ЛПХ).

5. Недостаточная заинтересованность субъектов малого и среднего предпринимательства агропромышленного комплекса в предоставлении услуг в сфере агротуризма, что сужает возможности сельских организаций расширить свой бизнес и получить дополнительный канал сбыта продукции и, соответственно, дополнительный доход, а также препятствует росту создания новых объектов туризма на сельских территориях, повышению их привлекательности, устойчивому развитию, что влечет недополучение налоговых поступлений в бюджет Новосибирской области.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями решения заявленных проблем являются:

1. Приведение отдельных положений Порядков, установленных Постановлением № 37-п в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, а именно с постановлением № 1492, постановлением № 1413,³ постановлением № 717.

2. Исключение из Порядка № 4 и из отдельных Приложений (№ 3 – 5.1) к Положению о грантах положений, затрудняющих получение субсидий предпринимателями, осуществляющими сельскохозяйственную деятельность:

1) исключение положений, содержащих избыточные документарные и недокументарные обязанности и ограничения для получения господдержки, связанных: с необходимостью предоставления дублирующих и избыточных

³ Постановление Правительства РФ от 24.11.2018 № 1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса».

документов, с высокой долей отклоненных заявок потенциальных получателей субсидий;

2) снижение рисков невозможности реализации проекта по строительству производственных объектов, путем включения в Перечень документов (приложение № 5 к Положению о грантах) копий проектно-сметной документации и разрешения на строительство). А также уменьшение доли отказов в предоставлении мер государственной поддержки путем включения в приложения № 3-5.1 к Положению о грантах требований к содержанию плана расходов.

3. Снижение риска ухудшения финансово-экономических показателей и темпов развития отдельных подотраслей АПК.

Индикаторами достижения цели заявлены:

объем вылова товарной рыбы: значение данного показателя в 2022 году – 1565,3 тонны;

прогнозируемые значения:

в 2023 году – 1630 тонн;

в 2024 году – 1660 тонн;

в 2025 году – 1690 тонн;

объем переработанного в Новосибирской области молока: значение данного показателя в 2022 году – 372,0 тыс. тонн;

прогнозируемые значения:

в 2023 году – 378,5 тыс. тонн;

в 2024 году – 380,0 тыс. тонн;

в 2025 году – 390,5 тыс. тонн;

в 2026 году – 395,5 тыс. тонн;

объем произведенного в Новосибирской области сырого молока, которое отправляется на реализацию в другие регионы СФО: значение данного показателя в 2022 году – 201,1 тыс. тонн;

прогнозируемые значения:

в 2023 году – 205,1 тыс. тонн;

в 2024 году – 204,1 тыс. тонн;

в 2025 году – 202,0 тыс. тонн;

в 2026 году – 200,0 тыс. тонн;

объем произведенного в Новосибирской области сырого молока (за исключением ЛПХ): значение данного показателя в 2022 году – 745,6 тыс. тонн;

прогнозируемые значения:

в 2023 году – 746,1 тыс. тонн;

в 2024 году – 745,1 тыс. тонн;

в 2025 году – 744,4 тыс. тонн;

в 2026 году – 742,4 тыс. тонн.

4. Повышение уровня самообеспеченности региона сельскохозяйственной продукцией - овощами открытого грунта, картофелем, мясом (кроме мяса свиней), путем стимулирования СПоКов и иных переработчиков к закупу продукции у ЛПХ. За период с 2018 года по 2022 год наблюдалась тенденция к снижению объемов производимой с/х продукции:

картофель – на 20,5% (с 239,4 тыс. тонн в 2018 году до 190,1 тыс. тонн в 2022 году);

овощи открытого грунта – на 12,1% (с 90,3 тыс. тонн в 2018 году до 79,4 тыс. тонн в 2022 году);

скота и птицы на убой – на 9,4% (с 61,4 тыс. тонн в 2018 году до 55,6 тыс. тонн в 2022 году);

Предлагаемое регулирование позволит достичь следующих показателей:

по объему производства с/х продукции в ЛПХ:

в 2024 году – картофель 192,9 тыс. тонн, овощи открытого грунта 80,2 тыс. тонн, скот и птица на убой 56,2 тыс. тонн;

по объему производства ЛПХ от объема производимой в Новосибирской области с/х-продукции: значение данного показателя в 2022 году – 20% мясо, 78% картофель, 75% овощи открытого грунта;

в 2024 году – 21% мясо (кроме мяса свиней), 78,5% картофель, 76% овощи открытого грунта;

уровень самообеспечения в Новосибирской области: значение данного показателя в 2022 году составило – по картофелю 64%, по овощам открытого грунта 44%;

прогнозируемые значения

в 2024 году – по картофелю 65%, по овощам открытого грунта 45%;

количество членов СПоК, вовлеченных из числа субъектов малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе и ЛПХ: значение данного показателя в 2022 году – 79 субъектов;

прогнозируемые значения:

в 2023 году – 305 субъектов;

в 2024 году – 337 субъектов;

количество СПоКов: значение данного показателя в 2022 году – 17 субъектов;

прогнозируемые значения:

в 2023 году – 18 субъектов;

в 2024 году – 19 субъектов.

5. Повышение заинтересованности субъектов малого и среднего предпринимательства агропромышленного комплекса в предоставлении услуг в сфере агротуризма, что даст возможность сельским организациям расширить свой бизнес и получить дополнительный канал сбыта продукции и, соответственно дополнительный доход за счет альтернативного. Кроме этого, введение мер государственной поддержки будет способствовать росту создания новых объектов туризма на сельских территориях, повышению привлекательности сельских территорий Новосибирской области в целом и их устойчивому развитию и увеличит налоговые поступления в бюджет Новосибирской области.

Индикаторами достижения цели заявлены:

количество субъектов малого и среднего предпринимательства в АПК, предоставляющих услуги в сфере агротуризма: в 2022 году – 16 субъектов (463 места для размещения туристов);

прогнозируемое значение

в 2024 году – 19 субъектов (547 мест для размещения туристов);

количество туристов, посетивших объекты сельского туризма: в 2022 году

– 38 290 человек;
прогнозируемое значение
в 2024 году – 40 780 человек;

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ.

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве сельского хозяйства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п (далее – Положение), Минсельхоз НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса Новосибирской области, включая в том числе регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленной сфере деятельности Минсельхоз НСО, согласно пункту 8 Положения, исполняет, в том числе, следующие полномочия:

разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области;
организует и проводит мероприятия, направленные на стимулирование развития сельского хозяйства Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 11 Положения Минсельхоз НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области в том числе по вопросам утверждения порядков предоставления (порядков финансирования) государственной поддержки.

В целях реализации указанных полномочий, Минсельхозом НСО разработан анализируемый проект акта.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в постановление № 37-п, в том числе внести изменения в 8 приложений, установленных указанным постановлением: в Методику распределения субсидии, в Порядки №№ 2, 3, 4, 6, 7, 11, а также в Положение о грантах.

Кроме того, проектом акта предлагается изложить в новой редакции Порядок предоставления субсидий СПоКу, зарегистрированному на территории Новосибирской области, за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (приложение № 8), а также дополнить постановление № 37-п приложением № 17: Порядком предоставления грантов «Агротуризм».

Среди наиболее значимых изменений, предлагаемых проектом акта, можно отметить следующие.

1. Пунктом 1 проекта акта предусмотрено внесение изменений в пункт 2 постановления № 37-п. Согласно указанным изменениям уточняются наименования

Порядков предоставления субсидий (№№ 4, 6, 8, 10), а также вносятся иные изменения редакционно-технического характера.

2. Пунктом 2 проекта акта предлагается внести изменения в Методику предоставления субсидии, в соответствии с таблицей 2 настоящего заключения:

Таблица 2. Сравнение положений действующей и предлагаемой редакций Методики предоставления субсидии

№ п/п	Направление государственной поддержки в соответствии с Методикой предоставления субсидии (МПС)	Направление государственной поддержки, предусмотренное пунктом 2 проекта акта
1	Возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока (абзац «б» подпункта 1 пункта 3 МПС)	Направление предлагается исключить (подпункт 2 пункта 2 проекта акта)
2	<i>Возмещение</i> части затрат на <i>прирост</i> реализованного молока (абзац «г» подпункта 2 пункта 3 МПС)	<i>Финансовое обеспечение</i> части затрат на <i>поддержку произведенного и</i> реализованного молока (подпункт 3 пункта 2 проекта акта)
3	<i>Возмещение</i> части затрат на прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород (абзац «д» подпункта 2 пункта 3 МПС)	<i>Финансовое обеспечение</i> части затрат на прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород (подпункт 4 пункта 2 проекта акта)

Перечисленные в таблице 2 положения проекта акта коррелируют с постановлением № 717. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядок № 3 (абзацы «а» и «б» подпункта 1, абзацы «а» и «б» подпункта 2 пункта 4 проекта акта).

Также пунктом 2 проекта акта предлагается уточнить формулировку одного из направлений государственной поддержки в Порядке распределения субсидий (пункт 4 Методики предоставления субсидий). При этом проектом акта не предусмотрено изменение следующего направления в абзаце «п» подпункта 2 пункта 4: «возмещение части затрат на прирост реализованного молока». Разные формулировки могут ввести в заблуждение потенциальных получателей субсидии в части определения того, по какому из направлений возможно получение мер государственной поддержки. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **обеспечить единообразие используемой в постановлении № 37-п терминологии в части наименования мер государственной поддержки.**

3. Пунктом 3 проекта акта предусмотрены изменения в Порядок № 2, а именно, в пункт 5 приложения «Размер, условия предоставления...»⁴ предлагается включить следующее: «субсидии предоставляются гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, *применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»*. Как уже отмечалось ранее в таблице 1 настоящего заключения, Общественный совет при Минсельхозе НСО предложил (учитывая в том числе и положения постановления № 717) предусмотреть в проекте акта, что предоставление субсидий по направлению «возмещение стоимости молодняка крупного рогатого скота, приобретенного личными подсобными хозяйствами»

⁴ Полное наименование рассматриваемого приложения к Порядку № 2: «Размеры, условия предоставления, результаты предоставления и показатели, необходимыми для достижения результатов предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области, и перечень документов для их получения».

возможно в случае применения гражданами, ведущими ЛПХ *специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»*.

4. Пунктом 5 проекта Порядка предусмотрено внесение изменений в Порядок № 4.

Например, подпунктом 5 пункта 5 проекта акта предусмотрено дополнение Порядка № 4 абзацем, согласно которому субъектом государственной поддержки для участия в отборе может быть подано *несколько заявок* на участие в отборе по одному или *нескольким видам расходов*, предусмотренным пунктом 4 указанного Порядка. Исходя из смысла рассматриваемого абзаца, потенциальный получатель мер государственной поддержки вправе подать несколько заявок по нескольким направлениям. Однако из содержания сводного отчета представляется возможным сделать вывод, что Порядок № 4 предполагалось дополнить нормами, позволяющими заявителю подать *одну заявку* на возмещение затрат *по нескольким видам расходов*. Изменения, предлагаемые проектом акта, не позволяют исключить необходимость предоставления дублирующих документов на участие в отборе, ввиду отсутствия возможности подачи единой заявки на получение субсидии по нескольким видам расходов. Что приводит к необоснованным расходам субъектов предпринимательства, связанным с подготовкой избыточных документов для получения господдержки, к достаточно высокой вероятности отклонения заявок на участие в отборе, а также к вероятности неполучения гранта. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **внести изменения в подпункт 5 пункта 5 проекта акта, изложив его в редакции, предусматривающей право заявителя подать одну заявку по нескольким направлениям субсидий.**

Подпунктом 7 пункта 5 проекта акта предлагается дополнить пункт 16 Порядка № 4 следующими основаниями для отклонения заявки на стадии рассмотрения и оценки заявок:

«б) *несоответствие субъекта государственной поддержки условию, установленному абзацем шестым пункта 20 настоящего Порядка;*

8)⁵ *несоответствие указанных в заявке и документах затрат условиям, предусмотренным пунктом 4 настоящего Порядка.»*

Абзацем шестым пункта 20 Порядка № 4 в новой редакции предусмотрено, что «*Предельный объем государственной поддержки на одного субъекта государственной поддержки в течение одного финансового года составляет 200,0 тыс. рублей в сумме по видам расходов, предусмотренным пунктом 4 настоящего Порядка.»*

Таким образом, в случае подачи субъектом государственной поддержки заявки (заявок) на участие в отборе с превышением предельного объема государственной поддержки, его заявка будет отклонена.

Однако проектом акта предусмотрено включение в постановление № 37-п механизма, позволяющего Минсельхозу НСО самостоятельно уменьшать заявленную потенциальным получателем субсидию до ее предельного объема (абзац восьмой пункта 20 Порядка № 4 в новой редакции).

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исключить из подпункта 7 пункта 5 проекта акта такое основание для отклонения заявки на стадии ее рассмотрения и оценки, как несоответствие субъекта государственной поддержки условию, установленному абзацем шестым пункта 20 Порядка № 4 (при заявлении**

⁵ По всей видимости в тексте проекта акта допущена опечатка, не «8», а «7».

потенциальными получателями субсидии суммы господдержки выше предельного объема).

5. Пунктом 6 проекта акта предусмотрено внесение в Порядок № 6 изменений, направленных на приведение указанного Порядка в соответствие с постановлением № 717. Так, пункт 2 Порядка № 6, содержащий используемые в Порядке понятия, излагается в новой редакции, соответствующей пункту 2 Приложения № 8⁶ к постановлению № 717. Подпунктом 3 пункта 6 проекта акта предлагается дополнить Порядок № 6 новым пунктом следующего содержания:

«5.1. Средства гранта предоставляются с учетом следующих условий:

1) получателями гранта на развитие семейной фермы, гранта «Агропрогресс» должен быть обеспечен ежегодный прирост объема производства сельскохозяйственной продукции в течение не менее чем 5 лет с даты получения гранта;

2) получателями гранта на развитие материально-технической базы должен быть обеспечен ежегодный прирост объема реализации сельскохозяйственной продукции в течение не менее чем 5 лет с даты получения гранта.»

Вышеуказанный пункт соответствует абзацам тринадцатому и четырнадцатому подпункта «а» пункта 6 Приложения № 8 к постановлению № 717.

Также проектом акта предлагается дополнить Порядок № 6 пунктами, согласно которым в случае призыва получателя гранта на развитие семейной фермы, получателя гранта «Агропрогресс» на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации (подпункт 5 пункта 6 проекта акта), Минсельхоз НСО принимает одно из следующих решений:

признание проекта получателя гранта на развитие семейной фермы, проекта «Агропрогресс» выполненными, в случае если средства гранта на развитие семейной фермы, гранта «Агропрогресс» использованы в полном объеме, а в отношении получателя гранта на развитие семейной фермы, получателя гранта «Агропрогресс» в связи с призывом на военную службу осуществлена государственная регистрация прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя или государственная регистрация прекращения крестьянского (фермерского) хозяйства. При этом получатель гранта на развитие семейной фермы, получатель гранта «Агропрогресс» освобождаются от ответственности за недостижение плановых показателей деятельности;

обеспечение возврата средств гранта на развитие семейной фермы, гранта «Агропрогресс» в областной бюджет в объеме неиспользованных средств гранта, в случае если средства гранта не использованы или использованы не в полном объеме, а в отношении получателя гранта на развитие семейной фермы, получателя гранта «Агропрогресс» в связи с призывом на военную службу осуществлена государственная регистрация прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя или государственная регистрация прекращения крестьянского (фермерского) хозяйства. При этом проекты указанных грантополучателей признаются выполненными, а грантополучатели освобождаются от ответственности за недостижение плановых показателей деятельности.

Указанные выше решения принимаются Минсельхозом НСО по заявлению получателя гранта на развитие семейной фермы, получателя гранта «Агропрогресс»

⁶ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

при представлении ими документа, подтверждающего призыв на военную службу, и (или) в соответствии с полученными от призывной комиссии по мобилизации сведениями об их призыве на военную службу.

Новые пункты Порядка № 6, предусмотренные подпунктом 5 пункта 6 проекта акта, соответствуют пунктам 24 и 25 Приложения № 8 к постановлению № 717. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядок № 7 (пункт 7 проекта акта).

6. Пунктом 8 проекта акта предлагается изложить Порядок № 8 в новой редакции, содержащей дополнительные направления предоставления государственной поддержки:

возмещение части затрат, связанных с приобретением семенного материала овощей, картофеля, а также крупного рогатого скота, овец и коз в целях последующего использования в соответствии с агроконтрактом;

возмещение части затрат, связанных с закупкой овощей открытого грунта, картофеля, молока, мяса (кроме мяса свиней) у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства.

Пунктом 12 проекта Порядка № 8 предусмотрено что заявитель, являющийся юридическим лицом, не должен являться государственным (муниципальным) учреждением, а также иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ. Вышеуказанное требование к заявителю предусмотрено подпунктом «в» пункта 4 Общих требований.

Пунктом 13 проекта Порядка № 8 также предусмотрены перечни документов, предоставляемых в Минсельхоз НСО потенциальными получателями мер государственной поддержки по различным направлениям. Так, подпунктом 3 пункта 13 проекта Порядка № 8 предусмотрены следующие документы:

а) справка-расчет размера субсидии по форме, утверждаемой Минсельхозом НСО;

б) копия договора поставки или договора купли-продажи;

в) копия счета-фактуры, товарной накладной, акта приема-передачи или универсального передаточного документа;

г) копия паспорта самоходной машины или паспорта транспортного средства, копия технического паспорта машины или оборудования;

д) копия платежного поручения;

е) копия решения общего собрания членов СПоКа о передаче имущества в неделимый фонд;

ж) реестр членов СПоКа с указанием статуса сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Как видно из вышеуказанного перечня, к числу документов, предоставление которых необходимо для получения субсидии по виду затрат, предусмотренному абзацем «в» подпункта 1 пункта 6 проекта Порядка № 8, относится копия технического паспорта машины или оборудования (абзац «г» подпункта 3 пункта 13). Однако, техническое средство и оборудование могут быть укомплектованы не техпаспортом, а, например, руководством (инструкцией) по эксплуатации. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **внести изменения в абзац «г» подпункта 3 пункта 13 Порядка № 8, изложив его, например, в следующей редакции: «копию паспорта самоходной машины или паспорта транспортного средства, копию технического паспорта машины или оборудования либо копию руководства (инструкции) по эксплуатации (в случае, если машина или оборудование не укомплектованы техническим паспортом).».**

Следующее замечание по перечню документов, предусмотренному подпунктом 4 пункта 13 проекта Порядка № 8:

- а) справка-расчет размера субсидии по форме, утверждаемой министерством;
- б) копия договора закупки сельскохозяйственной продукции у членов СПоКа, гражданина, ведущего ЛПХ;
- в) копия счета-фактуры, товарной накладной, акта приема-передачи или универсального передаточного документа;
- г) копия платежного поручения;
- д) реестр членов СПоКа, от которых закуплена сельскохозяйственная продукция;
- е) реестр членов СПоКа с указанием статуса сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- ж) реестр личных подсобных хозяйств, от которых закуплена сельскохозяйственная продукция;
- з) выписка из похозяйственной книги на гражданина, ведущего ЛПХ;
- и) документ, подтверждающий регистрацию гражданина, ведущего ЛПХ, в качестве плательщика налога на профессиональный доход.».

Вышеперечисленные документы необходимы для получения субсидии для возмещения части затрат, связанных с *закупкой* сельскохозяйственной продукции у членов СПоКа и (или) *закупкой* овощей открытого грунта, картофеля, молока, мяса (кроме мяса свиней) у *граждан, ведущих ЛПХ*.

Считаем необходимым отметить, что в случае закупки сельскохозяйственной продукции у граждан, ведущих ЛПХ, заявитель не сможет предоставить одновременно копии договоров закупки сельскохозяйственной продукции у членов СПоКа и гражданина, ведущего ЛПХ, как это предусмотрено абзацем «б» подпункта 4 пункта 13 проекта Порядка № 8. Учитывая изложенное, считаем возможным указать в рассматриваемом абзаце, что заявитель предоставляет копию договора закупки сельскохозяйственной продукции у членов СПоКа и (или) гражданина, ведущего ЛПХ. Кроме того, предлагаем по каждому из документов вышеуказанного перечня добавить уточнение – в каком случае предоставляется тот или иной документ, например: «предоставляется в случае осуществления закупки у гражданина, ведущего ЛПХ».

Пунктом 16 проекта Порядка № 8 предусмотрено право субъекта государственной поддержки направить в Минсельхоз НСО заявление об отзыве заявки

на участие в отборе до момента окончания срока проведения отбора, указанного в объявлении о проведении отбора. Считаем возможным отметить два замечания к данному пункту. Во-первых, не указан конкретный способ подачи заявления об отзыве заявки – лично/через представителя либо почтовым отправлением. Во-вторых, в указанном пункте не предусмотрена возможность подачи заявлений в электронном виде.

Отсутствие в рассматриваемом пункте проекта Порядка № 8 информации о возможных способах (видах) подачи заявлений может привести к необоснованным затруднениям деятельности заявителей и их избыточным издержкам (необходимость совершать поездки, а не направлять заявления почтовым отправлением или в электронном виде).

Далее проведем оценку транспортных издержек субъектов государственной поддержки, возникающих в случае, если заявления (на бумажном носителе) будут ими предоставляться в Минсельхоз НСО лично/через представителя. Для оценки нам потребуются данные о расстоянии между населенными пунктами Новосибирской области и городом Новосибирском (на примере двух населенных пунктов), о расходе топлива автомобиля (например, LADA Vesta), а также о стоимости одного литра горючего. В руководстве по эксплуатации LADA Vesta приведены следующие данные по расходу топлива:⁷

в городском цикле - 10,13 л/100 км;

в загородном цикле - 6,0 л/100 км;

в смешанном цикле - 7,51 л/100 км.

Возьмем за основу значение показателя в смешанном цикле.

В руководстве по эксплуатации названной марки автомобиля производителем разрешено использование бензина с октановым числом 92, но рекомендуется применение АИ-95.⁸ Рассмотрим цены за литр бензина с октановым числом 95 по состоянию на 15.02.2023 на территории Новосибирской области. В городе Татарске – 48,95⁹ рублей, в поселке городского типа Горном – 48,85¹⁰ рублей. Далее определим расстояние от вышеперечисленных населенных пунктов до города Новосибирска по трассе:¹¹

Татарск-Новосибирск – 473 км;

Горный-Новосибирск – 73 км.

Исходя из полученных данных, проведем оценку возможных расходов предпринимателей на топливо в случае предоставления в Минсельхоз НСО заявлений на бумажных носителях:

Таблица 3. Расчет расходов заявителей

№ п/п	Моногород Новосибирской области	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле	Цена за 1 литр бензина АИ-95	Расстояние по трассе (до Новосибирска)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Расход на топливо
-------	---------------------------------	--	------------------------------	--	--	-------------------

⁷ Цитируется информация с портала <https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html>.

⁸ Информация получена с сайта <https://www.vazzz.ru/lada-vesta-kakoj-benzin-92-ili-95-rekomendatsii-zavoda-proizvoditelya/>.

⁹ Информация получена с сайта <https://azsprice.ru/tatarsk>.

¹⁰ Информация получена с сайта <https://russiabase.ru/prices.php?city=15882&mark=ai95>.

¹¹ Информация получена с сайта <https://www.avtodispatcher.ru/distance/>.

1	г. Татарск	0,0751 литра	48,95 руб.	473 км	2	3 477,63 руб.
2	р.п. Горный		48,85 руб.	73 км		535,62 руб.

Таким образом, только предоставление заявления об отзыве заявки на участие в отборе (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составит от 536 до 3 478 рублей для одного субъекта государственной поддержки.

Как уже отмечалось Министерством ранее, проектом Порядка № 8 не предусмотрена возможность предоставления заявлений почтовым отправлением или в электронном виде. Использование особенно электронного документооборота позволит исключить необоснованные издержки субъектов государственной поддержки, которые возникнут у них при предоставлении заявления лично/через представителя. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **предусмотреть в пункте 16 проекта Порядка № 8 возможность направления заявлений об отзыве заявки субъектами государственной поддержки в электронном виде, а также указать способы предоставления заявлений в Минсельхоз НСО лично/через представителя либо почтовым отправлением.**

7. Пунктом 9 проекта акта предлагается внести изменения в Положение о грантах. В том числе изменения вносятся в Перечень документов, представляемых заявителем с заявкой на участие в конкурсном отборе на право получения гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы (приложение № 3 к Положению о грантах).

Так, в действующей редакции пункта 9 указанного перечня предусмотрено предоставление обязательства заявителя, составленного в произвольной форме, содержащего информацию о создании не менее 3 новых рабочих мест на один грант. Проектом акта предусмотрено создание 1 нового рабочего места (вместо 3). Предлагаемая к изменению формулировка соответствует положениям постановления № 717.

Абзацем «г» подпункта 3 пункта 9 проекта акта предусмотрено включение в абзац первый пункта 13 вышеуказанного перечня документов положения о том, что копия формы федерального статистического наблюдения № 1-фермер «Сведения об итогах сева под урожай» предоставляется при наличии.

Пунктом 9 проекта акта также предлагается внести изменения в Перечень документов, представляемых заявителем с заявкой на участие в конкурсном отборе на право получения гранта в форме субсидии «Агростартап» (далее – Перечень документов). Например, абзацем «а» подпункта 5 пункта 9 проекта акта предусмотрено включение в пункт 2 Перечня документов положения о том, что документы, перечисленные в вышеуказанном пункте, предоставляются в случае, если хотя бы один документ имеется у заявителя в наличии (документы, подтверждающие наличие у заявителя образования по сельскохозяйственной специальности, и (или) трудового стажа в сельском хозяйстве, и (или) подтверждающие, что заявитель более трех лет ведет личное подсобное хозяйство).

Абзацем «в» подпункта 5 пункта 9 проекта акта вышеуказанный перечень предлагается дополнить новым пунктом, в соответствии с которым в случае, если средства поддержки полностью или частично планируется направить на строительство производственного объекта, и расходы на подготовку проектно-сметной документации не включены в план расходов на реализацию бизнес-плана, к заявке прилагаются копии:

проектно-сметной документации на строительство производственного объекта; положительного заключения государственной экспертизы проектной документации (в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации);

разрешения на строительство производственного объекта (в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации).

Обращаем внимание, что в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в открытом доступе размещен Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (<https://egrz.ru/organisation/reestr/latest>). Таким образом, необходимую информацию о заключениях экспертизы проектной документации можно получить из вышеуказанного реестра.

8. Пунктом 10 проекта акта предусмотрено внесение изменений в Порядок № 11. В том числе предлагается уточнить виды направлений затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, в соответствии с направлениями государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета, перечисленными в постановлении администрации Новосибирской области от 23.03.2009 № 21-па. Например, вместо возмещения 20% стоимости выполненных мелиоративных мероприятий на рыбоводных водоемах, используемых для выращивания товарной рыбы, проектом акта предлагается предусмотреть в Порядке № 11 такое направление государственной поддержки, как возмещение 50% стоимости приобретенных кормов, комбикормов и кормовых добавок для выращивания товарной рыбы.

9. Пунктом 11 проекта акта предлагается дополнить постановление № 37-п новым Порядком предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на развитие сельского туризма (грантов в форме субсидии «Агротуризм»).

Проектом Порядка предоставления грантов регламентирована процедура предоставления грантов на возмещение затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением личных подсобных хозяйств), относящимся к категории «малое предприятие» или «микропредприятие» в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», зарегистрированным и осуществляющим деятельность на сельской территории или на территории сельской агломерации.

Пунктом 21 проекта Порядка предоставления грантов предлагается установить основания для отклонения заявки на стадии ее рассмотрения и оценки:

- «1) несоответствие даты подачи заявки сроку, установленному для подачи заявок;
- 2) несоответствие заявителя категориям, установленным в пункте 3 Порядка;
- 3) несоответствие заявителя требованиям, установленным в пункте 13 Порядка;
- 4) несоответствие представленных заявителем документов требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора в соответствии с пунктом 15 Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов (за исключением документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе);

5) несоответствие запрашиваемой заявителем суммы гранта «Агротуризм» размеру гранта, определенному комиссией по результатам конкурсного отбора проектов развития сельского туризма, проведенного в соответствии с приказом МСХ РФ № 68.».

При этом подпунктом «и» пункта 4 Общих требований установлено следующее основание отклонения заявки, не предусмотренное проектом Порядка предоставления гранта: «недостоверность представленной участником отбора информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица». Отсутствие рассматриваемого основания снижает шансы на получение господдержки добросовестными заявителями.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **предусмотреть в пункте 21 проекта Порядка предоставления грантов основание для отклонения заявки на стадии ее рассмотрения и оценки, изложенное в подпункте «и» пункта 4 Общих требований: «недостоверность представленной участником отбора информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица».**

Пунктом 35 проекта Порядка предоставления грантов предусмотрено право субъекта государственной поддержки направить в Минсельхоз НСО обращение о внесении изменений в проект развития сельского туризма. Считаем возможным отметить два замечания к данному пункту. Во-первых, не указан конкретный способ подачи обращения – лично/через представителя либо почтовым отправлением. Во-вторых, в указанном пункте не предусмотрена возможность подачи обращений в электронном виде.

Отсутствие в рассматриваемом пункте проекта Порядка предоставления грантов информации о возможных способах (видах) подачи обращений может привести к необоснованным затруднениям деятельности заявителей и их избыточным издержкам (необходимость совершать поездки, а не направлять обращения почтовым отправлением или в электронном виде).

Использование особенно электронного документооборота позволит исключить необоснованные издержки заявителей, которые возникнут у них при предоставлении обращений лично/через представителя. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **предусмотреть в пункте 35 проекта Порядка предоставления грантов возможность направления обращений заявителями в электронном виде, а также указать способы предоставления обращений в Минсельхоз НСО лично/через представителя либо почтовым отправлением.**

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	Абзацем «г» подпункта 3 пункта 13 Порядка № 8 предусмотрена обязанность заявителя предоставить копию техпаспорта машины или оборудования. Однако машины и оборудование могут быть укомплектованы не техпаспортом, а, например, руководством (инструкцией) по эксплуатации
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	В пункте 21 проекта Порядка предоставления грантов не предусмотрено основание отклонения заявки, изложенное в подпункте «и» пункта 4 Общих требований: «недостоверность представленной участником отбора информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица». Отсутствие рассматриваемого основания снижает шансы на получение господдержки добросовестными заявителями
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	<p>1. В Порядке распределения субсидий (пункт 4 Методики предоставления субсидий) отсутствует единообразие формулировок направлений государственной поддержки, что может ввести в заблуждение потенциальных получателей субсидии в части определения того, по какому из направлений возможно получение мер государственной поддержки.</p> <p>2. Редакция подпункта 5 пункта 5 проекта акта не допускает однозначной трактовки, позволяющей сделать вывод, о том, что у заявителей есть право подать одну заявку по нескольким направлениям субсидий.</p> <p>3. Подпунктом 7 пункта 5 проекта акта предусмотрено основание для отклонения заявки на стадии ее рассмотрения и оценки при заявлении потенциальными получателями субсидии суммы господдержки выше предельного объема. Вышеуказанное основание избыточно, поскольку проектом акта предусмотрено установление в Порядке № 4 механизма, позволяющего Минсельхозу</p>

№ п/ п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
		НСО самостоятельно уменьшить заявленную потенциальными получателями субсидии сумму до предельного объема. 4. В пункте 16 и пункте 35 проекта Порядка предоставления грантов не предусмотрена возможность направления документов субъектами государственной поддержки в электронном виде, а также не указаны способы предоставления документов в Минсельхоз НСО лично/через представителя либо почтовым отправлением. Однако отсутствие возможности использования электронного документооборота влечет необоснованные издержки заявителей, которые возникнут у них при предоставлении документов лично/через представителя
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения, предлагаем разработчику:

5.2.1. Обеспечить единообразие формулировок направлений государственной поддержки в Порядке распределения субсидий (пункт 4 Методики предоставления субсидий). Поскольку в указанном Порядке проектом акта предусмотрено изменение направления «возмещение части затрат на прирост реализованного молока» на «Финансовое обеспечение части затрат на поддержку произведенного и реализованного молока», однако внести такие изменения предлагается не во всех случаях. Отсутствие единообразия формулировок может ввести в заблуждение потенциальных получателей субсидии в части определения того, по какому из направлений возможно получение мер государственной поддержки.

5.2.2. Внести изменения в подпункт 5 пункта 5 проекта акта, изложив его в редакции, предусматривающей право заявителя подать одну заявку по нескольким направлениям субсидий. Редакция рассматриваемого пункта, предусмотренная проектом акта, не допускает однозначной трактовки, позволяющей сделать вывод, о том, что у заявителей есть вышеуказанное право.

5.2.3. Исключить из подпункта 7 пункта 5 проекта акта такое основание для отклонения заявки на стадии ее рассмотрения и оценки, как несоответствие субъекта государственной поддержки условию, установленному абзацем шестым пункта 20 Порядка № 4 (при заявлении потенциальными получателями субсидии суммы господдержки выше предельного объема). Вышеуказанное основание избыточно, поскольку проектом акта предусмотрено установление в Порядке № 4 механизма, позволяющего Минсельхозу НСО самостоятельно уменьшить заявленную сумму до предельного объема субсидии.

5.2.4. Внести изменения в абзац «г» подпункта 3 пункта 13 Порядка № 8, изложив его, например, в следующей редакции: «копию паспорта самоходной машины или паспорта транспортного средства, копию технического паспорта машины или оборудования либо копия руководства (инструкции) по эксплуатации (в случае, если машина или оборудование не укомплектованы техпаспортом). Поскольку действующей редакцией рассматриваемого пункта, предусмотрена обязанность заявителя предоставить копию техпаспорта машины или оборудования. Однако машина и оборудование могут быть укомплектованы не техпаспортом, а руководством (инструкцией) по эксплуатации.

5.2.5. Предусмотреть в пункте 16 и пункте 35 проекта Порядка предоставления грантов возможность направления документов субъектами государственной поддержки в электронном виде, а также указать способы предоставления документов в Минсельхоз НСО лично/через представителя либо почтовым отправлением. Поскольку использование особенно электронного документооборота позволит исключить необоснованные издержки заявителей, которые возникнут у них при предоставлении документов лично/через представителя.

5.2.6. Предусмотреть в пункте 21 проекта Порядка предоставления грантов следующее основание для отклонения заявки на стадии рассмотрения заявок, изложенное в подпункте «и» пункта 4 Общих требований: «недостоверность представленной участником отбора информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица». Отсутствие рассматриваемого основания снижает шансы на получение господдержки добросовестными заявителями.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

