



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 14 от 30.04.2021

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «Об утверждении государственной
программы Новосибирской области «Социальная поддержка в
Новосибирской области»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее - разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawa№d№pa/1f91050e-d685-41d1-99de-170840a90b39>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 28.06.2019 по 08.07.2019 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:
Министерство культуры Новосибирской области;

Министерство физической культуры и спорта Новосибирской области;
Министерство здравоохранения Новосибирской области;
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
Новосибирская городская общественная организация «Негосударственный центр поддержки семей и детей «Вместе»;
межрегиональный общественный фонд «Сибирский центр поддержки общественных инициатив»;
межрегиональная общественная организация «Центр общественного здоровья»;
общественная организация «Обская местная организация Всероссийского общества инвалидов»;
Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
Новосибирская межрегиональная общественная организация инвалидов «Ассоциация «ИНТЕГРАЦИЯ» общероссийской общественной организации инвалидов - Российского союза инвалидов;
автономная некоммерческая организация «Институт Дианализа»;
Министерство.
По информации разработчика за указанный период замечаний и предложений не поступило.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <http://dem.nso.ru/lawa№d№pa/1f91050e-d685-41d1-99de-170840a90b39>.

Публичные консультации проводились 7 рабочих дней: с 11.03.2021 по 19.03.2021. Таким образом, срок, установленный пунктом 26 Порядка проведения ОРВ, соблюден.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Министерство культуры Новосибирской области;
Министерство физической культуры и спорта Новосибирской области;
Министерство здравоохранения Новосибирской области;
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
Новосибирская городская общественная организация «Негосударственный центр поддержки семей и детей «Вместе»;
межрегиональный общественный фонд «Сибирский центр поддержки общественных инициатив»;
межрегиональная общественная организация «Центр общественного здоровья»;

общественная организация «Обская местная организация Всероссийского общества инвалидов»;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Новосибирская межрегиональная общественная организация инвалидов «Ассоциация «ИНТЕГРАЦИЯ» общероссийской общественной организации инвалидов - Российского союза инвалидов;

автономная некоммерческая организация «Институт Дианализа»;

Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в период проведения публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщил об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчиком указана следующая проблема: отсутствие установленных порядков предоставления субсидий:

юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области».

Изложенную разработчиком проблему предлагаем сформулировать следующим образом: низкая доля некоммерческих организаций, юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию населения и имеющих доступ к бюджетным средствам. Это затрудняет развитие конкуренции в данной сфере и требует большого объема бюджетных расходов, необходимых для содержания системы социального обслуживания Новосибирской области.

Характер проблемы сводится к отсутствию регулирования с 2022 года.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является повышение доли некоммерческих организаций, юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию населения и имеющих доступ к бюджетным средствам, что будет способствовать повышению конкуренции, улучшению качества и расширению перечня социальных услуг населению, этих услуг, а также снижению расходов бюджета на содержание системы социального обслуживания Новосибирской области.

В соответствии с информацией, представленной разработчиком, в качестве индикаторов достижения целей, предлагается рассматривать долю учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, от общего количества учреждений социального обслуживания всех форм собственности. Так, за 2021 год доля вышеперечисленных субъектов составит 30,0 %, прогнозируемые значения после принятия предлагаемого регулирования: за 2022 год: 30,5 %, 2023 – 31,0 %, 2028 - 37,0 %.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается

1. Утвердить государственную программу Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области».

2. Установить:

1) порядок финансирования мероприятий государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» согласно приложению № 1 к проекту акта;

2) порядок предоставления субвенций местным бюджетам в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» согласно приложению № 2 к проекту акта;

3) порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» согласно приложению № 3 к проекту акта (далее – проект Порядка № 1);

4) порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» согласно приложению № 4 к проекту акта (далее – проект Порядка № 2).

Далее рассмотрим основные положения проекта Порядка № 1 и проекта Порядка № 2, в том числе во взаимосвязи их отдельных положений с нормами общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – общие требования № 1492).

В соответствии с пунктом 2 проекта Порядка № 1 субсидии предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» (далее соответственно – субъекты

предпринимательства, госпрограмма). Субсидии при этом предоставляются в целях финансового обеспечения затрат и (или) возмещения затрат (недополученных доходов) при выполнении мероприятий госпрограммы.

Предоставление мер государственной поддержки согласно пунктам 3, 4, 5 проекта Порядка № 1 осуществляется по итогам конкурсного отбора, к которому допускаются субъекты предпринимательства, отвечающие требованиям, установленным в пункте 9 проекта Порядка № 1. В зависимости от направленности социальных услуг организаторами такого отбора, являются: министерство труда и социального развития Новосибирской области, министерство культуры Новосибирской области, министерство здравоохранения Новосибирской области, министерство физической культуры и спорта Новосибирской области, министерство цифрового развития и связи Новосибирской области (далее – соответствующий главный распорядитель).

Согласно пункту 8 проекта Порядка № 1 объявление о проведении отбора на предоставление субсидии подлежит обязательному размещению *на официальном сайте* соответствующего главного распорядителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»). При этом в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 общих требований № 1492 объявление о проведении отбора размещается *на едином портале бюджетной системы Российской Федерации* в сети «Интернет» (далее – единый портал), *а также при необходимости* на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в сети «Интернет».

Размещение информации о проведении отборов на едином портале позволяет аккумулировать в одном месте сведения по различным направлениям социальных услуг, что сокращает временные затраты на поиск информации субъектами предпринимательства на сайтах соответствующих главных распорядителей.

Разработчик не включил данное требование в проект Порядка № 1, сославшись на письмо Минфина РФ от 30.12.2020 № 09-01-10/116525, в соответствии с которым возможность размещения на едином портале информации о субсидиях, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, планируется обеспечить до 01.10.2021. С учетом того, что госпрограмма и прилагаемый к ней проект Порядка № 1 начнут действовать с 01.01.2022, считаем необходимым включить данное требование в указанный проект Порядка. Поскольку отсутствие единого портала, на котором размещается соответствующая информация, необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской деятельности.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем разработчику **включить в проект Порядка № 1 требование о размещении объявлений о проведении отборов на предоставление субсидий на едином портале бюджетной системы Российской Федерации или на ином едином портале.**

Пункт 8 проекта Порядка № 1 также содержит перечень информации, которая должна содержаться в объявлении о проведении конкурсного отбора. Так, подпунктом 12 указанного пункта предусмотрена обязанность соответствующего главного распорядителя указывать в объявлении дату

размещения результатов отбора *в сети «Интернет»*. Однако в подпункте «б» пункта 4 общих требований № 1492 содержится иная формулировка: «дата размещения результатов отбора на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в сети «Интернет», *которая не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора»*.

Отсутствие требований к сроку размещения результатов отборов может повлечь необоснованное затягивание размещения в сети «Интернет» этих результатов. Кроме того, в проекте Порядка № 1 не указано место размещения результатов отбора (сайт), в то время как, подпунктом «б» пункта 4 общих требований № 1492 предусмотрено, что такая информация размещается на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя.

Отсутствие своевременно размещенных, доступных сведений о результатах конкурсного отбора может привести к нарушению прав субъектов предпринимательства. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **указать в пункте 8 проекта Порядка № 1, что дата размещения результатов отбора на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.**

Согласно пункту 10 проекта Порядка № 1 субъекты предпринимательства представляют соответствующему главному распорядителю следующие документы:

1) заявку о предоставлении субсидии (по форме, утвержденной приказом соответствующего главного распорядителя) с указанием:

а) расходов по выполнению мероприятия государственной программы за счет средств областного бюджета и собственных (привлеченных) средств и ресурсов субъекта предпринимательства;

б) информации, указанной в пункте 15 Порядка (о критериях, по которым будет оцениваться заявка);

в) информации о согласии на публикацию (размещение) в сети «Интернет» информации об субъекте предпринимательства, о подаваемой заявке;

г) согласия на обработку персональных данных (для физического лица);

2) *копии учредительных документов*, заверенные нотариально, либо копии учредительных документов с подлинниками (соответствующий главный распорядитель осуществляет сверку копий на соответствие с подлинником, после чего возвращает подлинник субъекту предпринимательства) по выбору субъекта предпринимательства в случае, если таким субъектом является юридическое лицо; копию документа, удостоверяющего личность гражданина, в случае, если субъектом является индивидуальный предприниматель или физическое лицо – производитель товаров, работ, услуг;

3) *копии документов, подтверждающих полномочия руководителя* или его уполномоченного лица (для юридических лиц), уполномоченного лица

индивидуального предпринимателя, заверенные печатью субъекта предпринимательства (при наличии печати) и подписью руководителя (индивидуального предпринимателя) или его уполномоченного лица;

4) копии документов (платежные поручения, копии чеков, иные платежные документы), подтверждающих расходы субъекта предпринимательства на цели, указанные в пункте 2 Порядка (представляются субъектом в случае получения субсидии в целях возмещения затрат (недополученных доходов).

Далее рассмотрим вышеуказанный перечень документов и сформулируем свои замечания по этому перечню и содержанию некоторых документов.

В соответствии с абзацем «а» подпункта 1 пункта 10 проекта Порядка № 1 субъекты предпринимательства обязаны указывать в заявке *расходы по выполнению мероприятия государственной программы за счет средств областного бюджета и собственных (привлеченных) средств и ресурсов*. Предлагаем разработчику уточнить содержание заявки в вышеуказанной части, изложив абзац «а» подпункта 1 пункта 10 проекта Порядка № 1 в следующей редакции:

«а) предварительного расчета размера субсидии;».

Предварительный расчет размера субсидии производится исходя из количества единиц услуг, которые субъект предпринимательства может оказать, стоимости услуг, а также возможного объема привлечения собственных средств (ресурсов).

По мнению Министерства, в перечне документов, прилагаемых к заявке, избыточными являются:

копии учредительных документов, заверенные нотариально, либо копии учредительных документов с подлинниками для сверки (для юридического лица);

копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридического лица).

Поясним нашу позицию. Основная информация о юридическом лице содержится в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), которая размещается в общем доступе на сайте Федеральной налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru>, электронный сервис «Риски бизнеса: проверь себя и контрагента»). В ЕГРЮЛ содержится информация о видах деятельности, осуществляемых юридическим лицом, его месте нахождения, лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица. В связи с чем предоставление субъектом предпринимательства копий учредительных документов, копий документов, подтверждающих полномочие руководителя, избыточно.

С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику **исключить из перечня документов, прилагаемых к заявке в соответствии с пунктом 10 проекта Порядка № 1:**

копии учредительных документов (для юридического лица);

копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридического лица).

Пунктом 11 проекта Порядка № 1 предусмотрено, что заявка и документы, указанные в подпунктах 2-4 пункта 10 проекта Порядка № 1, предоставляются соответствующему главному распорядителю субъектом предпринимательства лично (его уполномоченным представителем) либо почтовым отправлением по юридическому адресу соответствующего главного распорядителя до даты, определенной приказом соответствующего главного распорядителя о проведении конкурса. При этом разработчиком не рассмотрена возможность предоставления указанных выше документов в электронном виде с использованием цифровой подписи.

Однако использование электронного документооборота позволило бы снизить необоснованные расходы предпринимателей, которые могут возникнуть у них при предоставлении отчета лично либо почтовым отправлением.

Направление заявления и прилагаемых к нему документов почтовым отправлением может повлечь несоблюдение сроков предоставления таких документов соответствующему главному распорядителю. При этом в соответствии с подпунктом 2 пункта 14 проекта Порядка № 1 одним из оснований для отклонения заявки на стадии рассмотрения и оценки заявки является подача заявки после даты (времени), установленных для подачи заявок. Таким образом, отправка заявления и документов почтой увеличивает риск неполучения субъектом предпринимательства мер государственной поддержки.

Кроме того, предоставление заявления и документов руководителем юридического лица или его представителем, находящимся в отдаленном населенном пункте Новосибирской области может повлечь необоснованные транспортные и временные затраты субъектов предпринимательства.

Анализ нормативных правовых актов субъектов РФ показал, что возможность предоставления заявок в электронном виде предусмотрена в ряде других регионов.

Таблица 1

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта РФ	Положение о возможности предоставления заявки в электронном виде
1	Постановление Правительства РБ от 23.04.2020 № 225 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и	В целях участия в отборе получатели субсидий в срок, определенный Министерством, представляют в Министерство документы, которые могут быть представлены на бумажном носителе в форме заявки с приложением к ней документов в запечатанном конверте лично или посредством почтовой связи <i>либо в форме электронных документов</i> , подписанных электронной подписью в соответствии с законодательством (по выбору получателя субсидии) (пункт 8 Порядка).

	присмотр и уход за детьми»	
2	Постановление Правительства Чеченской Республики от 11.10.2011 № 148 «Об утверждении Порядка отбора муниципальных образований Чеченской Республики и распределения субсидий из республиканского бюджета в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Чеченской Республики «Обеспечение доступным и комфортным жильем и услугами ЖКХ граждан, проживающих в Чеченской Республике»	Заявки с прилагаемыми документами представляются субъектами предпринимательства ответственному исполнителю одним из следующих способов: на бумажном носителе лично или почтовым отправлением <i>либо в электронной форме</i> (пункт 4.5 Порядка).
3	Постановление Правительства Алтайского края от 27.10.2017 № 380 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления из краевого бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на предоставление гражданам социальных услуг»	Документы, указанные в пункте 2.3 Порядка, могут быть представлены организацией при личном обращении ее представителя <i>либо направлены по почте заказным письмом или в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных технологий</i> (пункт 2.4 Порядка).
4	Постановление Правительства Забайкальского края от 23.10.2020 № 437 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми»	Для участия в отборе, в том числе для подтверждения соответствия организаций требованиям, установленным пунктами 5, 6 Порядка, организации представляют в Министерство лично, посредством почтового отправления <i>или на адрес электронной почты</i> , указанный в объявлении о проведении отбора, заявку на участие в отборе (пункт 11 Порядка).
5	Постановление Правительства Красноярского края от 30.12.2009 № 684-п «Об утверждении Порядка предоставления и возврата субсидий на возмещение юридическим лицам, являющимся издателями или редакциями средств массовой информации, осуществляющим свою деятельность на территории Красноярского края, затрат, связанных с производством и распространением социально значимых для населения Красноярского края материалов, критериев отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий»	Заявка и прилагаемые к ней документы представляются по выбору Организации в письменной форме лично, почтовым отправлением <i>или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью</i> в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», на адрес электронной почты Агентства (Pr_Dodatko@arpmk24.ru), через Единый портал государственных и

		муниципальных услуг либо краевой портал государственных и муниципальных услуг (пункт 2.15 Порядка).
6	Постановление Правительства Сахалинской области от 22.08.2016 № 417 «Об организации выплаты поставщику или поставщикам социальных услуг компенсации, если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщика или поставщиков социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг Сахалинской области, но не участвующих в выполнении государственного задания (заказа)»	Заявка и указанные в пункте 2.3 Порядка документы представляются в письменном виде лично или посредством почтового отправления по адресу: 693020, г. Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса, 24 (министерство социальной защиты Сахалинской области), <i>либо по адресу электронной почты: dp_soc@adm.sakhali.ru</i> (пункт 2.4 Порядка).

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **предусмотреть в проекте Порядка № 1 возможность предоставления заявки и документов к ней прилагаемых (подпункты 2-4 пункта 10) в электронном виде с использованием электронной подписи.**

В пункте 15 проекта Порядка № 1 изложены критерии, по которым оцениваются поданные заявки. По некоторым критериям у Министерства есть замечания. Так, в строках 1 и 2 таблицы пункта 15 проекта Порядка № 1 указаны следующие критерии:

наличие у субъекта предпринимательства квалифицированного кадрового потенциала, подтвержденного списками специалистов, необходимых для реализации мероприятия государственной программы (наличие у них опыта работы в социальной сфере), в соответствии *с минимальными требованиями;*

наличие (количество) оборудования (в пригодном для работы состоянии) и других материальных ресурсов, планируемых к использованию (использованных) для реализации мероприятия государственной программы, в соответствии *с минимальными требованиями.*

На наш взгляд, необходимо конкретизировать по количественным и (или) качественным параметрам понятие «минимальные требования». Параметры, характеризующие минимальные требования по конкретной услуге, должны быть включены в объявление о проведении отбора на предоставление субсидии (в решение о проведении отбора).

В строке 8 таблицы пункта 15 проекта Порядка № 1 критерий оценки заявок изложен следующим образом: «Проведение субъектом антикоррупционных мероприятий». Отсутствие мероприятий оценивается в 0 баллов, а проведение – в 2 балла.

По данному критерию у Министерства также есть замечание, связано оно со следующим. Заключив соглашение на получение субсидии с соответствующим главным распорядителем, субъект предпринимательства должен решать задачи по качественному оказанию услуг, достижению результатов предоставления субсидии, своевременному направлению отчетов и

т.д. При этом любой хозяйствующий субъект осуществляет деятельность самостоятельно, на свой риск. Эта деятельность направлена на получение экономического результата (прибыли), тонкости антикоррупционного законодательства он может и не знать. Целесообразно в проект Порядка № 1 включить информацию по возможным для проведения антикоррупционным мероприятиям.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **включить в проект Порядка № 1 перечень антикоррупционных мероприятий, возможных для проведения субъектом предпринимательства, либо исключить этот критерий из строки 8 пункта 15 проекта Порядка № 1.**

В пункте 28 проекта Порядка № 1 содержатся 12 положений о требованиях и условиях, включаемых в соглашение о предоставлении субъекту предпринимательства субсидии. По трем положениям из них у Министерства есть замечания.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 28 проекта Порядка № 1 в соглашении включается положение о согласии субъекта предпринимательства на осуществление соответствующим главным распорядителем и органом государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии получателями субсидий.

При этом подпунктом «а» пункта 9 общих требований № 1492 предусмотрено включение в соглашение положения о согласии получателя субсидии, а также лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий на осуществление в отношении них проверки, *в случае предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат.* Однако такое условие в нарушение норм общих требований № 1492 отсутствует в указанном выше подпункте 7, что может привести к включению в соглашение избыточной обязанности для субъекта предпринимательства о необходимости дачи согласия, в случае, если он получает субсидию на возмещение затрат. В связи с этим подпункт 7 пункта 28 проекта Порядка № 1 предлагаем **дополнить условием о том, что этот подпункт применяется в случае предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат.**

В соответствии с подпунктом 9 пункта 28 проекта Порядка № 1 в соглашение предлагается включать информацию о порядке и сроках возврата субсидии (остатков субсидии) в бюджет Новосибирской области в случае образования неиспользованного в отчетном финансовом году остатка субсидии и отсутствия решения соответствующего главного распорядителя о наличии потребности в указанных средствах (аналогичное положение о возврате субсидии содержится и в пункте 38 проекта Порядка № 1).

Вместе с тем, согласно подпункту «а» пункта 9 общих требований 1492 в соглашение включаются положения о возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются неиспользованные в отчетном финансовом году остатки субсидий, при принятии главным распорядителем решения о наличии потребности в указанных средствах или возврате указанных средств при отсутствии в них потребности *только в случае предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат.*

При этом вышеуказанное условие в нарушение норм общих требований № 1492 отсутствует в указанном выше подпункте 9, что может привести к включению в соглашение избыточной обязанности для субъекта предпринимательства по возврату остатков субсидии в случае получения субсидии на возмещение затрат. В связи с чем проект Порядка № 1 предлагается дополнить условием о том, что положения, предусмотренные подпунктом 9 пункта 28, а также пунктом 38, применимы в случае предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат.

Подпунктом 10 пункта 28 проекта Порядка № 1 предусмотрено включение в соглашение запрета приобретения за счет субсидии иностранной валюты для субъектов предпринимательства, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации (положения об аналогичных запретах содержатся в пунктах 30, 31 проекта Порядка № 1).

При этом подпунктом «а» пункта 9 общих требований № 1942 установлено, что запрет на приобретение средств иностранной валюты за счет субсидии необходимо включать в нормативные правовые акты, *регулирующие предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат*. Однако такое условие отсутствует в подпункте 10 пункта 28 проекта Порядка № 1. Что может привести к включению в соглашение положения об избыточной обязанности субъекта предпринимательства по соблюдению запрета на приобретение средств иностранной валюты за счет субсидии, полученной на возмещение затрат.

В связи с вышеизложенным, проект Порядка № 1 предлагается дополнить условием о том, что положения, предусмотренные подпунктом 10 пункта 28, пунктами 30 и 31, применимы в случае предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат.

Также предлагаем разработчику структурировать в пункте 28 проекта Порядка № 1 положения, подлежащие включению в соглашение, исходя из случаев предоставления субсидий. Например, сначала указать общие требования (условия), включаемые в соглашения как в случае финансового обеспечения, так и в случае возмещения затрат. Затем перечислить требования (условия), включаемые в соглашения при финансовом обеспечении затрат, далее – включаемые в соглашения в случае возмещения затрат (при наличии таких требований (условий)).

Далее будут рассмотрены основные положения проекта Порядка № 2.

В соответствии с пунктом 2 проекта Порядка № 2 субсидии предоставляются некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в рамках реализации госпрограммы (далее – НКО). Субсидии при этом предоставляются в целях финансового обеспечения затрат.

В соответствии с пунктом 4 проекта Порядка № 2 субсидии предоставляются в порядке конкурсного отбора, организатором которого является соответствующий главный распорядитель средств. При этом к отбору

допускаются НКО, имеющие право на получение субсидий, соответствующие требованиям, указанным в пункте 8 проекта Порядка № 2.

Согласно пункту 7 проекта Порядка № 2 объявление о проведении отбора на предоставление субсидии подлежит обязательному размещению *на официальном сайте* соответствующего главного распорядителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»). При этом в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 общих требований № 1492 объявление о проведении отбора размещается *на едином портале бюджетной системы Российской Федерации* в сети «Интернет» (далее - единый портал), *а также при необходимости* на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в сети «Интернет».

Ранее в настоящем заключении Министерством сделано замечание по аналогичному положению проекта Порядка № 1 (пункт 8). Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **включить в проект Порядка № 2 требование о размещении объявлений о проведении отборов на предоставление субсидий на едином портале бюджетной системы Российской Федерации или на ином едином портале.**

Пункт 7 проекта Порядка № 2 также содержит перечень информации, которая должна содержаться в объявлении о проведении конкурсного отбора. Так, подпунктом 12 предусмотрена обязанность соответствующего главного распорядителя указывать в объявлении дату размещения результатов отбора в сети «Интернет». Однако в подпункте «б» пункта 4 общих требований № 1492 содержится иная формулировка: «дата размещения результатов отбора на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в сети «Интернет», которая не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора».

Ранее Министерством сделано замечание по аналогичному положению проекта Порядка № 1 (пункт 8). Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **указать в пункте 7 проекта Порядка № 2, что дата размещения результатов отбора на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.**

Согласно пункту 9 проекта Порядка № 2 НКО - потенциальные участники отбора представляют соответствующему главному распорядителю следующие документы:

1) заявку о предоставлении субсидии (по форме, утвержденной приказом соответствующего главного распорядителя) с указанием:

а) расходов по выполнению мероприятия государственной программы за счет средств областного бюджета и собственных (привлеченных) средств и ресурсов НКО;

б) информации, указанной в пункте 14 проекта Порядка № 2 (о критериях, по которым происходит оценка заявки НКО);

в) информации о согласии на публикацию (размещение) в сети «Интернет» информации об НКО, о подаваемой заявке.

2) *копии учредительных документов*, заверенные нотариально, либо копии учредительных документов с подлинниками (соответствующий главный распорядитель осуществляет сверку копий на соответствие с подлинником, после чего возвращает подлинник НКО) по выбору НКО;

3) *копии документов, подтверждающих полномочия руководителя* или его уполномоченного лица, заверенные печатью НКО (при наличии печати) и подписью руководителя или его уполномоченного лица.

Рассмотрев вышеуказанный перечень документов, сформулируем свои замечания по этому перечню и содержанию некоторых документов.

В соответствии с абзацем «а» подпункта 1 пункта 9 проекта Порядка № 2 НКО обязаны указывать в заявке *расходы по выполнению мероприятия государственной программы за счет средств областного бюджета и собственных (привлеченных) средств и ресурсов*. В настоящем заключении мы сформулировали замечание по аналогичному требованию, содержащемуся в проекте Порядка № 1 (пункт 10). Учитывая изложенное, необходимо **уточнить содержание заявки в вышеуказанной части, изложив абзац «а» подпункта 1 пункта 9 проекта Порядка № 2, например, в следующей редакции:**

«а) предварительного расчета размера субсидии;».

Проводя анализ проекта Порядка № 1, также мы обосновали, что два документа, предоставляемые заявителем для участия в отборе, являются избыточными:

копии учредительных документов, заверенных нотариально, либо копии учредительных документов с подлинниками для сверки;

копии документов, подтверждающих полномочия руководителя.

Названное замечание относится и к проекту Порядка № 2. Предлагаем разработчику **исключить из перечня документов, прилагаемых к заявке в соответствии с пунктом 9 проекта Порядка № 2:**

копии учредительных документов;

копии документов, подтверждающих полномочия руководителя.

Пунктом 10 проекта Порядка № 2 предусмотрено, что заявка и документы, указанные в подпунктах 2, 3 пункта 9 проекта Порядка № 2, предоставляются соответствующему главному распорядителю НКО лично (его уполномоченным представителем) либо почтовым отправлением. Как уже отмечалось ранее, использование электронного документооборота позволит снизить необоснованные расходы получателей субсидий, которые могут возникать у них при предоставлении отчета лично либо почтовым отправлением.

Предлагаем разработчику предусмотреть возможность предоставления НКО заявки и документов, прилагаемых к ней, в электронном виде с использованием электронной подписи.

В пункте 14 проекта Порядка № 2 изложены критерии, по которым оцениваются поданные заявки, при этом у Министерства есть замечания по перечню критериев, изложенных по аналогичному положению проекта Порядка

№ 1 (пункт 15). Разработчику необходимо **устранить указанные замечания и в пункте 14 проекта Порядка № 2.**

Кроме того, у Министерства есть замечание редакционно-технического характера.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, требования, которым должны соответствовать субъекты предпринимательства и НКО, перечислены в пункте 9 проекта Порядка № 1 и пункте 8 проекта Порядка № 2. Подпунктом 5 указанных пунктов предусмотрено следующее требование: в *реестре дисквалифицированных лиц Федеральной налоговой службы Российской Федерации* отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере субъекта предпринимательства, НКО.

При этом согласно статье 32.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в целях обеспечения учета лиц, в отношении которых имеются вступившие в законную силу постановления о дисквалификации, формируется *реестр дисквалифицированных лиц*. Ведение реестра дисквалифицированных лиц осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В соответствии с пунктом 1.2 Регламента Федеральной налоговой службы¹ указанный федеральный орган исполнительной власти уполномочен на и ведение *реестра дисквалифицированных лиц*. Некорректное наименование вышеуказанного реестра в подпункте 5 пункта 9 проекта Порядка № 1 и пункте 8 проекта Порядка № 2 рекомендуется привести в соответствие с наименованием указанного реестра в вышеперечисленных федеральных нормативных правовых актах.

Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению
----------	----------	---

¹ Утвержден приказом ФНС России от 17.02.2014 № ММВ-7-7/53@.

		необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документальные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	<p>1. В проектах Порядков № 1 и № 2 отсутствует требование о размещении объявлений о проведении отборов на предоставление субсидий на едином портале бюджетной системы Российской Федерации или на ином едином портале. Отсутствие единого портала не позволяет аккумулировать в одном месте сведения по различным направлениям социальных услуг, и увеличивает временные затраты на поиск информации субъектами предпринимательства на сайтах соответствующих главных распорядителей.</p> <p>2. В подпункте 1 пункта 10 проекта Порядка № 1 и в подпункте 1 пункта 9 проекта Порядка № 2 изложена обязанность субъектов предпринимательства и НКО по указанию в заявках расходов по выполнению мероприятия госпрограммы за счет средств областного бюджета и собственных (привлеченных) средств и ресурсов. Данная формулировка может быть неоднозначно истолкована. Считаем, что соответствующим главным распорядителям необходимо запрашивать предварительный расчет размера субсидии, который производится исходя из количества единиц услуг, которые субъект предпринимательства может оказать, стоимости услуг, а также возможного объема привлечения собственных средств (ресурсов).</p> <p>3. В перечнях документов, прилагаемых к заявке (пункт 10 проекта Порядка № 1, пункт 9 проекта Порядка № 2) содержатся следующие избыточные документы: копии учредительных документов и копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. Такие документы избыточны, поскольку информацию о юридическом лице можно получить на сайте Федеральной налоговой службы.</p> <p>4. В проектах Порядков № 1 и № 2 отсутствует положение, предусматривающее возможность предоставления заявки и прилагаемых к ней</p>

		<p>документов в электронном виде с использованием электронной подписи. Отсутствие указанного положения влечет избыточные расходы предпринимателей и НКО.</p> <p>5. Критерии, по которым оцениваются заявки, поданные на отбор, изложенные в первой и второй строках таблицы пункта 15 проекта Порядка № 1 и пункта 14 проекта Порядка № 2, содержат формулировку «в соответствии с минимальными требованиями». При этом понятие «минимальные требования» не конкретизировано ни по количественным, ни по качественным параметрам. Таким образом у потенциальных участников отбора возникает неопределенность в отношении толкования указанного понятия.</p>
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	<p>1. В пункте 8 проекта Порядка № 1 и пункте 7 проекта Порядка № 2 не указан срок и место (сайт) размещения в сети «Интернет» результатов отбора (при этом срок и портал предусмотрены подпунктом «б» пункта 4 общих требований № 1492). Отсутствие своевременно размещенных, доступных сведений о результатах конкурсного отбора может привести к нарушению прав субъектов предпринимательства.</p> <p>2. В строках 8 таблиц пункта 15 проекта Порядка № 1 и пункта 14 проекта Порядка № 2 критерий оценки поданных заявок изложен следующим образом: «Проведение субъектом антикоррупционных мероприятий», однако перечень таких мероприятий, возможных для проведения субъектом предпринимательства или НКО отсутствует. При этом любой хозяйствующий субъект может не знать тонкости антикоррупционного законодательства и для него возникает неопределенность в отношении того, какие именно мероприятия относятся к антикоррупционным.</p> <p>3. Подпунктом 7 пункта 28 проекта Порядка № 1 предусмотрено включение в соглашение о предоставлении субсидии согласия субъекта предпринимательства на осуществление проверки. В соответствии с общими требованиями № 1492 такое согласие подлежит включению в соглашение только в случае</p>

		<p>предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат. При этом вышеуказанное условие отсутствует в подпункте 7, что может привести к включению в соглашение избыточного положения о согласии субъекта предпринимательства на осуществление проверки в случае получения субсидии на возмещение затрат.</p> <p>4. В подпункте 9 пункта 28 проекта Порядка № 1 указана информация, подлежащая включению в соглашение о предоставлении субсидии (о порядке и сроках возврата субсидии (остатков субсидии)). В соответствии с общими требованиями № 1492 такая информация подлежит включению в соглашение только в случае предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат. При этом вышеуказанное условие отсутствует в подпункте 9, что может привести к включению в соглашение избыточной обязанности для субъекта предпринимательства по возврату остатков субсидии в случае получения субсидии на возмещение затрат.</p> <p>5. Подпункт 10 пункта 28 проекта Порядка № 1 содержит требование, подлежащее включению в соглашение о предоставлении субсидии (о запрете приобретения за счет субсидии иностранной валюты). В соответствии с общими требованиями № 1492 такое требование подлежит включению в соглашение только в случае предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат. При этом вышеуказанное условие отсутствует в подпункте 10, что может привести к включению в соглашение избыточного запрета для субъекта предпринимательства в случае получения субсидии на возмещение затрат.</p>
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения, а также снижения необоснованных расходов предпринимателей, Министерство предлагает разработчику:

1) включить в проекты Порядков № 1 и № 2 требование о размещении объявлений о проведении отборов на предоставление субсидий на едином портале бюджетной системы Российской Федерации или на ином едином портале;

2) указать в пункте 8 проекта Порядка № 1 и в пункте 7 проекта Порядка № 2, что дата размещения результатов отбора на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора;

3) уточнить в абзаце «а» подпункта 1 пункта 10 проекта Порядка № 1 и в абзаце «а» подпункта 1 пункта 9 проекта Порядка № 2 содержание заявки в части требования об указании расходов субъектов предпринимательства и НКО по выполнению мероприятия государственной программы за счет средств областного бюджета и собственных (привлеченных) средств и ресурсов, изложив абзац «а», например, в следующей редакции:

«а) предварительного расчета размера субсидии;»;

4) исключить из перечней документов, прилагаемых к заявке в соответствии с пунктом 10 проекта Порядка № 1 и пунктом 9 проекта Порядка № 2 следующие избыточные документы:

копии учредительных документов, заверенных нотариально, либо копии учредительных документов с подлинниками для сверки;

копии документов, подтверждающих полномочия руководителя;

5) предусмотреть в проектах Порядков № 1 и № 2 положения о возможности предоставления заявки и прилагаемых к ней документов в электронном виде с использованием электронной подписи;

6) в описании критериев, изложенных в строках 1, 2 таблицы пункта 15 проекта Порядка № 1 и таблицы пункта 14 проекта Порядка № 2 необходимо конкретизировать по количественным и (или) качественным параметрам понятие «минимальные требования». Параметры, характеризующие минимальные требования по конкретной услуге, должны быть включены в объявление о проведении отбора на предоставление субсидии (в решение о проведении отбора);

7) включить в проекты Порядков № 1 и № 2 положения, в которых содержится перечень антикоррупционных мероприятий, возможных для проведения субъектом предпринимательства и НКО, либо исключить этот критерий из строки 8 пункта 15 проекта Порядка № 1 и из строки 8 пункта 14 проекта Порядка № 2;

8) дополнить подпункт 7 пункта 28 проекта Порядка № 1 (о включении в соглашение о предоставлении субсидии согласия субъекта предпринимательства на осуществление проверки) условием о том, что этот подпункт применяется в случае предоставления субсидии на финансовое

обеспечение затрат;

9) дополнить проект Порядка № 1 условием о том, что положения, предусмотренные подпунктом 9 пункта 28, а также пунктом 38 (о включении в соглашение о предоставлении субсидии информации о порядке и сроках возврата субсидии (остатков субсидии), применимы в случае предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат;

10) дополнить проект Порядка № 1 условием о том, что положения, предусмотренные подпунктом 10 пункта 28, пунктами 30 и 31 (о включении в соглашение о предоставлении субсидии запрета приобретения за счет субсидии иностранной валюты, а также иные ограничения по расходованию субсидии, например, запрет по уплате штрафов за счет субсидии) применимы в случае предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат;

11) структурировать в пункте 28 проекта Порядка № 1 положения, подлежащие включению в соглашение, исходя из случаев предоставления субсидий. Например, сначала указать общие требования (условия), включаемые в соглашения как в случае финансового обеспечения, так и в случае возмещения затрат. Затем перечислить требования (условия), включаемые в соглашения только при финансовом обеспечении затрат, далее – включаемые в соглашения только в случае возмещения затрат (при наличии таких требований (условий);

5.3. В целях устранения замечания редакционно-технического характера рекомендуем разработчику привести наименование реестра дисквалифицированных лиц (подпункты 5 пункта 9 проекта Порядка № 1 и пункта 8 проекта Порядка № 2) в соответствии с формулировкой, используемой, в том числе, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

