

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта):
проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные: министерство труда и социального развития Новосибирской области, Литвиновская Светлана Ивановна, консультант отдела координации и планирования государственных программ управления комплексного планирования, финансирования и учета, (383) 238 79 28, e-mail: lisi@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций
по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта проводились.

2. Даты проведения публичных консультаций: с 28.06.2019 по 08.07.2019.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО "Электронная демократия Новосибирской области", где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): <http://dem.nso.ru/lawandnpa/1f91050e-d685-41d1-99de-170840a90b39>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан
проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

N п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Обеспечение устойчивого функционирования и совершенствования системы социальной поддержки населения в Новосибирской области, повышения уровня, качества и безопасности социального обслуживания и для решения задач: 1) создание благоприятных условий для улучшения положения детей и семей с детьми; 2) выполнение обязательств по социальной поддержке граждан, нуждающихся в особой защите государства, в том числе граждан пожилого возраста, инвалидов, малоимущих, а	Отрицательные последствия отсутствия эффективного механизма реализации мероприятий госпрограммы	Снижение устойчивого функционирования системы социальной поддержки населения в Новосибирской области. Снижение уровня, качества и безопасности социального обслуживания населения.	Отсутствие установленных порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям, не

также граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации; 3) развитие системы государственной поддержки семей с детьми, в том числе детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социального обслуживания и социального сопровождения детей и семей с детьми; 4) обеспечение потребности детей в отдыхе и оздоровлении; 5) выполнение обязательств по социальной поддержке граждан пожилого возраста; 6) формирование условий для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным для них услугам, в том числе оборудование (дооборудование) приоритетных объектов элементами доступности; 7) формирование условий для развития системы комплексной реабилитации инвалидов; 8) обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан с приоритетом адресности. В целях эффективной реализации мероприятий госпрограммы планируется использовать механизм предоставления субсидий, для этого, в составе нормативного правового акта об её утверждении необходимо установление: - порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области»; - порядка предоставления			являющимся государственными (муниципальными) учреждениями в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» будет являться нарушением бюджетного законодательства, что может привести к необходимости возврата субъектом предпринимательской деятельности полученной субсидии.
---	--	--	--

	субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области»			
--	---	--	--	--

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Обеспечение устойчивого функционирования и совершенствования системы социальной поддержки населения в Новосибирской области, повышения уровня, качества и безопасности социального обслуживания, № 1	1	1. Установление в составе нормативного правового акта об утверждении госпрограммы: - порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» разработанного в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса РФ и общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492; - порядка предоставления	Ульяновская область	Постановление Правительства Ульяновской области от 28.07.2017 №375-П «Об утверждении Порядка определения объёма и предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области социально ориентированным некоммерческим организациям на финансовое обеспечение реализации социально ориентированных программ (проектов)»

		субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» разработанного в соответствии со ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ и общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.		
	2	Разработка типовой формы соглашения (договора) о предоставлении субсидий из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями в целях финансового обеспечения (возмещения затрат) оказания общественно полезных услуг	Томская область	Приказ Департамента финансов Томской области от 24.08.2017 № 48 «Об установлении типовой формы соглашения (договора) о предоставлении субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями в целях финансового обеспечения (возмещения затрат) оказания общественно полезных услуг»

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <*>		Примечания
	N способа	Описание способа	
Обеспечение устойчивого функционирования и совершенствования системы социальной поддержки населения в Новосибирской области, повышения уровня, качества и безопасности социального обслуживания, № 1	--	Отсутствует	--

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования: установление порядков предоставления субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям в рамках реализации государственной программы.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: для устранения заявленной проблемы министерством труда и социального развития Новосибирской области выбран Способ № 1, как наиболее оптимальный. В связи с наличием большого числа мероприятий государственной программы, финансовое обеспечение которых осуществляется путем предоставления субсидий, целесообразно использование универсальной системы регулирования данного процесса, отвечающей требованиям бюджетного законодательства.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

N п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	установление: - порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» в соответствии с требованиями ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации; - порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями в рамках реализации	принятие нормативного правового акта	принятие нормативного правового акта

	государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» в соответствии с требованиями ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, № 1		
--	--	--	--

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: значения индикаторов, приведенных в таблице 4 не предполагают расчетного метода.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
1) заявка о предоставлении субсидии с указанием расходов на выполнение мероприятия государственной программы за счет средств областного бюджета и собственных (привлеченных) средств и ресурсов субъекта; 2) копии учредительных документов, заверенные нотариально, либо копии документов, удостоверяющих личность (в случае ИП или физ.лица); 3) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя или его уполномоченного лица, заверенные печатью субъекта (при наличии печати) и подписью руководителя или его уполномоченного лица; 4) согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий, на осуществление главным распорядителем и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.	1. Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» в соответствии с требованиями ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации; 2. порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» в соответствии с требованиями ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Российской Федерации	по итогам конкурса	Министерство труда и социального развития Новосибирской области
Некоммерческие организации, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями	146	Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей государственной поддержки в Новосибирской области насчитывает 146 некоммерческих организаций (http://nko.nso.ru/page/41).

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
отсутствуют	-	отсутствуют

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

N п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	отсутствуют	-	-

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия	Предполагаемый	Расходы
------------	----------------------	----------------	---------

	(установление/изменение/отмена)	порядок реализации	областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

N п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
1	Иные расходы не требуются	отсутствует	отсутствует

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
отсутствует	отсутствует	отсутствует

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствуют.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

N п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	Отсутствует
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать	нет	Отсутствует

	услуги		
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	Отсутствует
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	Отсутствует
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	Отсутствует
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	Отсутствует

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): отсутствует.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере - (нет сведений ввиду отсутствия мониторинга). (Источник: отсутствует). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им (предположительно доля лиц составит более 80 %).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
более 80%			+

Министр труда и социального развития
Новосибирской области



Я.А. Фролов