



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«28» марта 2018 г.

№ 8

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 29.06.2016 № 193-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 29.06.2016 № 193-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, (далее – сводный отчет), подготовленные департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

По информации разработчика публичные консультации по проекту акта не проводились в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpra/25ca5f08-38d1-45d3-a70c-a0bcd063a2e5>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете определил следующую проблему, для решения которой разработан проект акта: «невыполнение конкретной нормы, которая предписывает принять обязательный нормативный правовой акт».

Разработчик в сводном отчета пояснил, что действующий Порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня государственного имущества Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 29.06.2016 № 193-п (далее – Порядок), *не учитывает положения части 3 статьи 14 и пункта 8.2 части 4 статьи 25.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), а также абзаца первого пункта 3 Правил формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 № 645 (далее – Правила, утвержденные постановлением № 645).*

При этом в пояснительной записке в проекте акта разработчик указал на то, что проект подготовлен *в целях реализации мероприятий (дорожной карты) по развитию малого и среднего предпринимательства, включенных в план-график на 2017 год, являющийся приложением к соглашению о взаимодействии между Правительством Новосибирской области и АО «Корпорация «МСП» от 20.05.2016 № С-165 (далее – Соглашение),* а именно, по пункту 6.3: обеспечение субъектом РФ и органами местного самоуправления утверждения или приведения в соответствие нормативных правовых актов, определяющих порядок формирования, ведения и опубликования указанных в части 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ перечней государственного и муниципального имущества с *методическими рекомендациями по оказанию имущественной поддержки субъектами МСП и организациям, образующим инфраструктуру*

поддержки субъектов МСП, утвержденными Советом директоров АО «Корпорация «МСП» (протокол от 17.04.2017 № 32), в соответствии с постановлением Правительства РФ № 645.

В сводном отчете разработчик о Соглашении не упоминает.

Таким образом, в сводном отчете разработчик в качестве обоснования необходимости разработки проекта акта указывает на несоблюдение Федерального закона № 290-ФЗ и Правил, утвержденных постановлением № 645, а в пояснительной записке - на несоблюдение Соглашения. При этом необходимо отметить, что в силу пункта 4(1) постановления Правительства РФ № 645 положения указанных Правил для органов государственной власти носят рекомендательный характер.

На основании вышеизложенного, Министерство делает вывод о недостаточной проработке указанного вопроса разработчиком и о низком качестве представленного разработчиком сводного отчета.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

По мнению разработчика, целью предлагаемого регулирования является принятие нормативного правового акта о внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 29.06.2016 № 193-п в части установления перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, которым имущественная поддержка не может оказываться в соответствии с положениями части 3 статьи 14, пункта 8.2 части 4 статьи 25.1 Федерального закона № 209-ФЗ, а также абзаца первого пункта 3 Правил, утвержденных постановлением № 645.

Индикатор достижения цели – принятие нормативного акта.

С учетом изложенного в разделе 2.1 настоящего заключения Министерство не может согласиться с предлагаемой разработчиком формулировкой цели предлагаемого регулирования.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Постановление Правительства НСО № 193-п принято во исполнение статьи 18 Федерального закона №209-ФЗ. В соответствии с указанным постановлением сформирован Перечень государственного имущества Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), утвержденный распоряжением Правительства НСО от 06.07.2016 № 228-рп (далее – Перечень). Так, в 2016 году в нем содержалось - 11 объектов, 2017 г. – 12 объектов, в 2018 г. – планируется дополнить одним объектом (итого 13).

По данным сводного отчета по состоянию на 15.03.2018 в Новосибирской области зарегистрировано 148 658 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Как уже было отмечено ранее, разработчик в соответствии с постановлением Правительства РФ № 645 включил в проект акта следующие положения.

1. Уточнил наименование Порядка, дополнив его ссылкой на часть 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ.

2. По аналогии с пунктом 2 Правил, утвержденных постановлением № 645, разработчик в проекте акта определил критерии, с учетом которых формируется Перечень (например, имущество должно быть свободно от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства); имущество не должно быть ограничено в обороте, являться объектом религиозного назначения и объектом незавершенного строительства).

3. По аналогии с пунктом 6 Правил, утвержденных постановлением № 645, в подпункте 7 пункта 11 Порядка разработчик изменил срок, по истечении которого не востребованное имущество субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в отношении которого поступило заявление о заключении концессионного соглашения, инвестиционного договора либо заявление о предоставлении в аренду от лица, не являющегося субъектом МСП и организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов МСП, исключается из Перечня. Срок изменен с «шести месяцев» на «два года».

4. По аналогии с пунктом 3 Правил, утвержденных постановлением № 645, в пункт 12 Порядка разработчик включил положение, согласно которому внесения изменений в Перечень возможно на основании предложений федеральных органов исполнительной власти, областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, общероссийских некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также субъектов МСП. Данное положение коррелирует с пунктом 8.2 статьи 25.1 Федерального закона № 209-ФЗ.

Корпорация развития малого и среднего предпринимательства осуществляет свою деятельность в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства в целях координации оказания субъектам малого и среднего предпринимательства поддержки и разрабатывает с учетом предложений общероссийских некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, иных заинтересованных организаций, а также предложений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, методические рекомендации и иные материалы по вопросам оказания финансовой (включая кредитную, гарантийную), имущественной, информационной, маркетинговой и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и

предоставляет их органам государственной власти и органам местного самоуправления, субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, банкам, иным организациям, осуществляющим поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 8.2 ст. 25.1 Федерального закона № 209-ФЗ).

5. По аналогии с пунктами 4 и 5 Правил, утвержденных постановлением № 645, разработчик дополнил проект акта пунктами 12.1 и 12.2, в которых определен срок рассмотрения предложений о внесении изменения в Перечень, поступивших от федеральных органов исполнительной власти, областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, общероссийских некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также субъектов МСП - 30 календарных дней (с даты поступления обращения), а также указал возможный результат рассмотрения предложения (включение или исключение имущества, отказ в учете предложения).

В соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона № 290-ФЗ разработчиком в проект акта включена норма о ежегодном дополнении Перечня до 1 ноября текущего года (при условии, что такое имущество имеется в государственной собственности).

В проекте акта предусмотрены ряд положений, по которым разработчиком в сводном отчете не приведено обоснование их включения, что **свидетельствует о низком качестве сводного отчета**. Это следующие положения:

- определено, что при включении в Перечень сведений об имуществе, арендуемом субъектом МСП, необходимо письменное согласие арендатора на его включение в Перечень;

- проектом акта предлагается дополнить Порядок новым основанием исключения имущества из Перечня: выкуп имущества субъектом МСП, в случае, если арендуемое имущество включено в Перечень в течение пяти и более лет до дня подачи заявления на выкуп данного имущества;

- установлены сроки, в течение которых осуществляется исключение сведений об имуществе из Перечня по основаниям, указанным в подпунктах 1-6, 8 пункта 11 Порядка, а также вносятся изменения, не предусматривающие исключения из Перечня (например, изменений отдельных характеристик объекта) – 30 календарных дней с даты внесения соответствующих изменений в реестр государственной собственности Новосибирской области.

- в случае исключения сведений из Перечня по основаниям, предусмотренным в подпунктах 6, 7 пункта 11 Порядка принимается решение о дополнении имущества взамен исключаемого.

Также необходимо отметить, что разработчиком в проекте акта предложена новая форма Перечня, она более развернутая по сравнению с действующей и

включает в себя 36 столбцов (ранее 6). По идентичной форме уполномоченные исполнительные органы государственной власти в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 20.04.2016 № 264 представляют сведения о перечнях имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, указанных в части 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ, в акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской,	отсутствуют

	инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерством в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

При этом необходимо отметить **низкое качество подготовленного разработчиком сводного отчета** (формулировка проблемы и цели предлагаемого регулирования не соотносится с положениями проекта акта, не приведено обоснование включения в проект акта ряда положений).

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области – министра



О.В. Молчанова