



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 20.02.2020 № 13/3.3/00162

На № _____ от _____

Заместителю мэра
города Новосибирска –
начальнику департамента
строительства и архитектуры
мэрии города Новосибирска

Кондратьеву А. В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по подготовке, регистрации и выдаче градостроительного плана земельного участка, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 25.06.2019 № 2327»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по подготовке, регистрации и выдаче градостроительного плана земельного участка, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 25.06.2019 № 2327» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по подготовке, регистрации и выдаче градостроительного плана земельного участка (далее – административный регламент).

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение административного регламента в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска, а также проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги, направлен на приведение муниципального правового акта города Новосибирска в соответствие с требованиями нормативного правового акта Российской Федерации.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Федеральным законом Российской Федерации от 27.12.2019 № 472-ФЗ внесены изменения в часть шестую статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, регулиующую отношения по выдаче градостроительного плана земельного участка, направленные на сокращение срока, в течение которого орган местного самоуправления осуществляет подготовку, регистрацию и выдачу заявителю градостроительного плана, с 20 до 14 рабочих дней. На основании этого подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 2.4 административного регламента, предусматривающие сокращение срока предоставления муниципальной услуги по подготовке, регистрации и выдаче градостроительного плана земельного участка (далее – муниципальная услуга) с 20 до 14 рабочих дней после получения соответствующего заявления. Сокращение срока предоставления муниципальной услуги обеспечено сокращением сроков выполнения административных процедур в рамках предоставления муниципальной услуги. Так, срок выполнения административной процедуры по рассмотрению документов на получение муниципальной услуги, подготовке и регистрации градостроительного плана либо выдаче (направлению) заявителю уведомления об отказе, предусмотренный пунктом 3.3.6 административного регламента, сокращается с 16 до 11 рабочих дней согласно подпункту 1.3 проекта муниципального правового акта. В рамках данной процедуры также сокращается с пяти до трех рабочих дней срок, в течение которого специалист по рассмотрению документов в случае наличия оснований для отказа в предоставле-

нии муниципальной услуги осуществляет подготовку уведомления об отказе, его подписание у уполномоченного лица и выдачу (направление) его заявителю (подпункт 1.2 проекта муниципального правового акта). Подпунктом 1.4 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 3.4.4 административного регламента, предполагающие сокращение срока выполнения процедуры по выдаче (направлению) заявителю градостроительного плана с трех до двух рабочих дней.

Предлагаемое разработчиком правовое регулирование обеспечит приведение административного регламента в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, обеспечит реализацию и защиту прав и законных интересов заявителей, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, при обращении с заявлением о предоставлении градостроительного плана земельного участка.

Вместе с тем разработчиком не учтена необходимость изменения сроков выполнения определенных действий в рамках процедуры по рассмотрению документов на получение муниципальной услуги, подготовке и регистрации градостроительного плана либо выдаче (направлению) заявителю уведомления об отказе. Основанием для начала данной процедуры является поступление документов специалисту отдела градостроительных планов и рассмотрения проектов ГУАиГ по рассмотрению документов. В течение 1 рабочего дня со дня регистрации документов указанный специалист формирует и направляет запросы в соответствующие органы (организации) в рамках межведомственного информационного взаимодействия о представлении документов (их копий или сведений, содержащихся в них), предусмотренных пунктом 2.9 административного регламента, а также готовит и направляет в соответствующие организации запросы о предоставлении документов, предусмотренных пунктом 2.10 административного регламента.

Согласно пункту 3.3.3 административного регламента если основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги не выявлены, то в течение двух рабочих дней со дня поступления документов в соответствии с подпунктами 3.3.2.1, 3.3.2.2 административного регламента обеспечивается рассмотрение документов, разработка проекта чертежа градостроительного плана, оформление чертежа градостроительного плана, осуществляется подготовка градостроительного плана в трех экземплярах; в течение двух рабочих дней со дня подготовки градостроительного плана обеспечивается согласование градостроительного плана с начальником отдела, начальником управления и подписание градостроительного плана заместителем мэра города Новосибирска – начальником департамента; в течение одного рабочего дня со дня подписания градостроительного плана осуществляется его регистрация в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, занесение соответствующей записи в регистрационную книгу градостроительных планов земельных участков и направление специалисту, ответственному за выдачу градостроительного плана. В совокупности указанные действия осуществляются за 5 рабочих дней, что не позволяет обеспечить соблюдение требования к сроку выполнения процедуры, поскольку 1 рабочий день предоставлен для формирования и направ-

ления запросов, а срок предоставления документов от организаций, указанных в подпункте 3.3.2.2 в соответствии с частью 7 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации составляет 7 рабочих дней.

Таким образом, регулирование, предлагаемое проектом муниципального правового акта, является недостаточным, поскольку отсутствие изменений в части сроков осуществления действий, предусмотренных подпунктами 3.3.3.1 – 3.3.3.3 административного регламента, препятствует обеспечению соблюдения сроков выполнения соответствующей административной процедуры и, как следствие, может сказаться на соблюдении срока предоставления муниципальной услуги, привести к нарушению прав и законных интересов заявителей, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Необходимо отметить, что Федеральным законом Российской Федерации от 27.12.2019 № 472-ФЗ также внесены изменения в часть пятую указанной статьи, предусматривающие возможность направления заявления в целях получения градостроительного плана земельного участка в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, кроме того, часть шестая дополнена положением о том, что градостроительный план выдается в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, если это указано в заявлении о выдаче градостроительного плана земельного участка. Указанное регулирование не нашло отражения в проекте муниципального правового акта, что препятствует реализации прав заявителей на обращение за предоставлением муниципальной услуги в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, а также на получение градостроительного плана в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 3.3.3.1 – 3.3.3.3 административного регламента, отсутствие регулирования, направленного на обеспечение возможности обращения за предоставлением муниципальной услуги в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, получения градостроительного плана в форме электронного документа, подписанного электронной подписью). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента
Коноводова
2274393



М. А. Маслова