

УТВЕРЖДАЮ

И.о. Главы администрации
Барабинского района



/Кутепов И.В./
(Ф.И.О.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации Барабинского района от 18.07.2016 г. № 591 «Об утверждении Порядка рассмотрения администрацией Барабинского района ходатайств юридических лиц о реализации масштабных инвестиционных проектов и их соответствии критериям, установленным подпунктом 2 пункта 1 статьи 1 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области» (в редакции постановления администрации Барабинского района от 10.03.2017 г. № 223)

«28» июля 2017 года

№ 1

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Барабинского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением второй сессии Совета депутатов Барабинского района третьего созыва от 26.11.2015 г. № 16 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативно-правовых актов» (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом экспертизы нормативных правовых актов администрации Барабинского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2017 год, утвержденным постановлением администрации Барабинского района от 28.12.2015 г. № 1534, Управлением экономики, труда и контрактной системы администрации Барабинского района (далее – Уполномоченное структурное подразделение) проведена экспертиза постановления администрации Барабинского района от 18.07.2016 г. № 591 «Об утверждении Порядка рассмотрения администрацией Барабинского района ходатайств юридических лиц о реализации масштабных инвестиционных проектов и их соответствии критериям, установленным подпунктом 2 пункта 1 статьи 1 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области» (в редакции

постановления администрации Барабинского района от 10.03.2017 г. № 223) (далее - Постановление).

Структурное подразделение администрации Барабинского района, разработавшее муниципальный правовой акт – Отдел экономики, труда и контрактной системы администрации Барабинского района (далее – разработчик акта).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования.

Муниципальный правовой акт разработан во исполнение подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного Кодекса Российской Федерации, Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области» (далее – закон 583-ОЗ), постановления Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 407-п «Об утверждении порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным статьей 1 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области» с целью определения порядка действий при поступлении в администрацию Барабинского района (далее – администрация) от юридических лиц обращений о рассмотрении возможности реализации масштабного инвестиционного проекта и соответствии масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным подпунктом 2 пункта 1 статьи 1 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области» (далее – Закон Новосибирской области), на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Барабинского района (далее – земельный участок).

Утвержденный Постановлением Порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным статьей 1 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты,

для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области» (далее – Порядок рассмотрения ходатайств) определяет действия при поступлении в администрацию Барабинского района от юридических лиц обращений о рассмотрении возможности реализации масштабных инвестиционных проектов, соответствующих критериям, установленным подпунктом 2 пункта 1 статьи 1 Закона № 583-ОЗ, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 1 Закона № 583-ОЗ масштабные инвестиционные проекты предполагают «строительство многоквартирного дома (многоквартирных домов) общей площадью не менее 10 тысяч квадратных метров жилых помещений, из которых не менее 2,5 процентов общей площади жилых помещений подлежат передаче в собственность гражданам, пострадавшим от действий застройщиков, не исполнивших свои обязательства по передаче жилых помещений перед гражданами, вложившими денежные средства в строительство многоквартирных домов на территории Новосибирской области, и внесение денежных средств в размере не менее 30 миллионов рублей на завершение строительства многоквартирного дома, застройщик которого не исполнил свои обязательства о передаче жилых помещений гражданам, вложившим денежные средства в строительство многоквартирного дома на территории Новосибирской области».

Таким образом, Постановление направлено на защиту интересов граждан, пострадавших от «недобросовестных» застройщиков и предоставление преференций в виде предоставления земельных участков без проведения торгов юридическим лицам, решившимся взять на себя обязательства по строительству нового многоквартирного дома или по достройке незавершенного строительного объекта.

В соответствии с Порядком рассмотрения ходатайств проводится конкурс на определение ходатайства, предлагающего наилучшие условия по реализации масштабного инвестиционного проекта. Конкурсной комиссией готовится заключение, которое оформляется протоколом заседания и публикуется на официальном сайте администрации Барабинского района. Далее администрацией района готовится обращение к Губернатору Новосибирской области о возможности реализации масштабного инвестиционного проекта победителем конкурса.

2. Информация о проведенных публичных консультациях.

Публичные консультации проводились в период с 23 мая 2017 года по 22 июня 2017 года.

Уведомление о проведении экспертизы Решения и опросной лист были размещены на портале "Электронная демократия" в сети Интернет - <http://dem.nso.ru/lawandnpa/48787749-9e5b-4f3e-8539-5be1d52e24da> официальном сайте администрации Барабинского района по следующей гиперссылке: <http://www.admbaraba.nso.ru/page/75>.

В рамках проведения публичных консультаций Разработчик акта направил соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- в администрации поселений Барабинского района;
- общественному помощнику, уполномоченному по защите прав предпринимателей в Барабинском районе.

Ответы поступили от:

- администрации города Барабинска Барабинского района Новосибирской области, Новоспасского сельсовета Барабинского района Новосибирской области, Общественного помощника, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Барабинском районе.

Информация об органах и лицах, представивших замечания и предложения:

№ п/п	Наименование организации, ФИО лица	Предложение, замечание
1	Общественный помощник, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Барабинском районе	в пункте 1 Порядка рассмотрения администрацией Барабинского района ходатайств юридических лиц о реализации масштабных инвестиционных проектов и их соответствии критериям, установленным подпунктом 2 пункта 1 статьи 1 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области» (утвержденного постановлением администрации Барабинского района от 18.07.2016 № 591) после слов «находящихся в муниципальной собственности» дополнить словами «или на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав Барабинского района», В связи с вступлением в силу с 01.01.2017 года изменений в п. 2 статьи 3.3. Федерального Закона "О введении

		<p>в действие Земельного кодекса Российской Федерации" от 25.10.2001 г. N 137-ФЗ и передачей органам местного самоуправления муниципального района полномочий по распоряжению земельными участками расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района.</p>
--	--	---

3. Выводы по результатам экспертизы.

Следует учитывать, что глубина анализа в процессе экспертизы зависит от степени регулирующего воздействия нормативного акта: высокая (если акт содержит новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности), средняя (если изменяется содержание установленных ранее обязанностей) или низкая (в иных случаях).

Постановление вводит новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности, а значит степень регулирующего воздействия – высокая.

В ходе проведения экспертизы документа выявлено, что в Порядке рассмотрения ходатайств не закреплены следующие моменты:

- в пункте 1 Порядка рассмотрения ходатайств прописано, что данный порядок рассматривает реализацию масштабных инвестиционных проектов, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, следует учесть, что согласно вступившим в силу с 01.01.2017 года изменениям в п. 2 статьи 3.3. Федерального Закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" от 25.10.2001 г. N 137-ФЗ органам местного самоуправления муниципального района переданы полномочия по распоряжению земельными участками расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района», следовательно, необходимо учесть данные изменения и указанный пункт Порядка рассмотрения ходатайств после слов «находящихся в муниципальной собственности» дополнить словами «или на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав Барабинского района»;

- в Порядке рассмотрения ходатайств не определено ответственное структурное подразделение, ответственное за реализацию Постановления (в пункте 1 сказано, что Порядок рассмотрения ходатайств определяет порядок действий при поступлении в администрацию от юридических лиц обращений о рассмотрении возможности реализации масштабного инвестиционного проекта, пункт 3 прописывает, что администрация объявляет и проводит конкурс; согласно пункта 15 - администрация в течение 10 рабочих дней со дня проведения конкурса подготавливает обращение к Губернатору Новосибирской области, предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов администрацией прописано в пункте 17);

- не указано, что из себя представляет «декларация инициатора проекта (типовая форма)», прописанная в документации, предоставляемой на конкурс (подпункт 17 пункта 7 Порядка рассмотрения ходатайств), на областном уровне указанная форма утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 407-п;

- не указано, какие данные должны содержаться в ходатайстве или его типовая форма (пункт 8 Порядка рассмотрения ходатайств);

- не приведен порядок оценки и сопоставления поступивших ходатайств с присуждением рейтинга или баллов (пункт 9 Порядка рассмотрения ходатайств);

- не расписаны ситуации поступления только одного ходатайства или вообще ни одного, отклонения всех ходатайств при проведении конкурса.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района:

По итогам анализа в соответствии с пунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Барабинского района сделан вывод о наличии в исследуемом нормативном акте следующих положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	отсутствуют
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в	отсутствуют

	связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур	отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района	отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района.

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Барабинского района не выявлены.

Однако, разработчику акта рекомендовано доработать Порядок рассмотрения ходатайств в соответствии с замечаниями, указанными в п. 3 настоящего заключения.

6. Предложения и замечания лиц, участвовавших в экспертизе.

Общественный помощник по защите прав предпринимателей в Барабинском районе предлагает внести следующие поправки:

- в пункте 1 Порядка рассмотрения администрацией Барабинского района ходатайств юридических лиц о реализации масштабных инвестиционных проектов и их соответствии критериям, установленным подпунктом 2 пункта 1 статьи 1 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области» (утвержденного постановлением администрации Барабинского района от 18.07.2016 № 591) после слов «находящихся в муниципальной собственности» дополнить словами «или на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав Барабинского района».

Начальник Управления экономики,
труда и контрактной системы
администрации Барабинского района



(подпись)

Мышова С.А.
(Ф.И.О.)

30.06.2017 г.