Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 266˗п

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, на которого возложены функции по координации и регулированию деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления):

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Сокол Лидия Георгиевна

Должность: консультант˗юрист

Телефон, адрес электронной почты: 223 39 68, slg@nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Применение постановления Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 266-п «О Порядке определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области» показало неэффективность установления жестких требований к претендентам на участие в конкурсе на право осуществления деятельности на территории Новосибирской области по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату. В 2015 ˗ 2016 годах было проведено 2 конкурса по определению специализированных стоянок для хранения задержанных автомобильных транспортных средств и 2 конкурса по определению специализированных стоянок для хранения задержанных водных транспортных средств.

На сегодняшний день фактически по результатам конкурса заключено только 5 договоров в пяти районах Новосибирской области со специализированными стоянками для хранения задержанных автомобильных транспортных средств и готовится к подписанию 1 договор со специализированной стоянкой для хранения задержанных водных транспортных средств в акватории реки Обь.

Кроме того, Верховный Суд Российской Федерации поддержал позицию прокуратуры Новосибирской области о необходимости установления в постановлении конкретного срока действия договора.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Внесение изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 266-п «О Порядке определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области».

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Изменения, вносимые в постановление Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 266-п «О Порядке определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области», предполагают установление четкого срока договора об осуществлении деятельности специализированной стоянки; установление менее жестких требований к претендентам на участие в конкурсе; установление дифференцированных требований к специализированным стоянкам в зависимости от ее места нахождения (районы Новосибирской области или городские округа).

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте [2.1](#bookmark4):

Порядок определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области, разработан в соответствии с Законом Новосибирской области от 14.06.2012 № 227-ОЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств". Соответственно изменение требований к определению таких стоянок возможно только путем внесения изменений в постановление.

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1 | Излишне жесткие требования для претендентов на участие в конкурсе и для специализированных стоянок | Количество заключенных договоров, 6 договоров | 2017 год ˗ 12 договоров,  2018 год ˗ 17 договоров,  2019 год ˗ 25 договоров,  2020 год ˗ 35 договоров |
| 2 | Четко не определен срок действия договора на право осуществления деятельности на территории Новосибирской области по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату | отсутствует | отсутствует |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: данные о количестве заключенных договоров.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Мониторинг производится ежегодно на 31 декабря.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

отсутствуют

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера: отсутствуют

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| ИП, юридические лица, осуществляющие и желающие осуществлять деятельность по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств | 23 , из них: 7 – ИП,  16 ˗ юридических лиц, фактически работающих в данной сфере на территории Новосибирской области (только 5 из них выбраны на основании конкурса в 2015˗2016 годах). | Согласно списка специализированных организаций, размещенному Министерством на сайте |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** | | |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы**[[1]](#footnote-1)** консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления | | | |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

отсутствуют

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

отсутствуют

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| отсутствуют | отсутствуют |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

отсутствуют

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Сейчас действует постановление Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 266-п «О Порядке определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области», которое фактически регулирует данный порядок.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

На сегодняшний день закончены 2 конкурса определению специализированных стоянок для хранения задержанных автомобильных транспортных средств и водных транспортных средств.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта

с 1 декабря 2016 года

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

отсутстсвуют

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| **1** | Излишне жесткие требования для претендентов на участие в конкурсе и для специализированных стоянок | **1** | Отсутствуют желающие участвовать в конкурсе и тем самым отсутствие на территории районов специализированных стоянок. | Отсутствие специализированных стоянок препятствует исполнению органам МВД России по НСО требований статьи 27.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. |
| **2** | Четко не определен срок действия договора на право осуществления деятельности на территории Новосибирской области по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату | **1** | Право уполномоченного органа по своему усмотрению устанавливать срок действия договора | Пункт 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Излишне жесткие требования для претендентов на участие в конкурсе и для специализированных стоянок  Четко не определен срок действия договора на право осуществления деятельности на территории Новосибирской области по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату | 1  1 | Отсутствуют требования по размеру специализированной стоянки | Липецкая область | Приказ управления дорог и транспорта Липецкой области от 21.05.2015 № 371 «Об утверждении Порядка отбора исполнителей, осуществляющих перемещение и (или) хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке» |
| Отсутствуют требования по обязательному оборудованию видеонаблюдением  Отсутствуют требования по освещению прилегающей территории к специализированной стоянке  Не установлен конкретный срок действия договора  Установлен максимальный срок действия договора | Орловская область  Республика Карелия  Белгородская область  Республика Карелия | Постановление Правительства Орловской области от 13.09.2012 № 326  "О Порядке определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Орловской области"  Постановление Правительства РК от 15.03.2013 № 93-П «О реализации Закона РК "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на спец. стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств"  Постановление Правительства Белгородской области от 25.02.2013 № 47-пп «Об утверждении порядка определения организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Белгородской области деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках»  Постановление Правительства РК от 15.03.2013 № 93-П «О реализации Закона РК "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на спец. стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств" |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2): отсутствует

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования: отсутствует

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение было размещено 20.06.2016 года доступно в сети Интернет по следующему адресу: mintrans.nso.ru.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 20.06.2016 года по 06.07.2016 года.

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_нет\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2. Информация о проведении публичных консультаций

2.1. Публичные консультации проводились (в том числе с учетом решений о продлении, если таковые имели место) в период с 11.07.2016 по 14.08.2016 года.

2.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

˗ депортамент транспорта и благоустроительного комплекса мэрии г.Новосибирска,

˗ СРО НП «Транспортный союз Сибири»,

˗ уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области

2.3. В указанный выше срок предложения представили следующие участники публичных консультаций:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_нет\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете (причинах отклонения)** |
|  |  |  |  |

Руководитель (должностное лицо) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Титов С.М.

16.08.2016 года

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)