



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 18.06.2020 № 23/3.3/00614

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю мэра города  
Новосибирска – начальнику  
департамента строительства  
и архитектуры мэрии города  
Новосибирска

Кондратьеву А. В.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города  
Новосибирска «О Порядке выдачи паспорта фасадов здания, сооружения,  
нестационарного объекта на территории города Новосибирска и признании  
утратившими силу отдельных постановлений мэрии города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке выдачи паспорта фасадов здания, сооружения, нестационарного объекта на территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных постановлений мэрии города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка выдачи паспорта фасадов здания, сооружения, нестационарного объекта на территории города Новосибирска (далее – проект Порядка), а также признание утратившими силу постановления мэрии города Новосибирска от 16.08.2013 № 7762 «Об утверждении Порядка выдачи паспортов фасадов зданий (строений, сооружений) на территории города Новосибирска», отдельных положений муниципальных правовых актов, вносящих в него изменения.

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры, связанной с выдачей мэрией города Новосибирска паспортов фасадов зданий, сооружений, нестационарных объектов на территории города Новосибирска (далее – паспорт фасадов).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/7a3da30b-c5f5-4a83-a5ee-cef3370bfb03>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 11.03.2020 по 24.03.2020, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/7a3da30b-c5f5-4a83-a5ee-cef3370bfb03>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 27.03.2020 по 24.04.2020. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – экспертный совет).

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный), члена экспертного совета Бондаренко Е. А.

По мнению Уполномоченного, пункт 1.3 проекта Порядка, согласно которому заявителем является физическое и (или) юридическое лицо – собственник (владелец, пользователь) здания, сооружения, нестационарного объекта, застройщик объекта капитального строительства (при вводе в эксплуатацию объектов капитального строительства), противоречит требованиям пункта 2.6 проекта Порядка, в соответствии с которым заявителю необходимо согласовать паспорт фасадов, в том числе с собственником здания, сооружения, нестационарного объекта, то есть с самим собой. Кроме того, проектом муниципального правового акта не установлены формы (способы) предоставления (направления) документов для получения паспорта фасадов, пункты 2.2.2, 2.2.3 проекта Порядка носят неопределенный характер при их реализации посредством направления документов почтовым отправлением или в электронной форме. Также Уполномоченный считает необходимым указать в пункте 2.2.4, абзаце шестом пункта 3.2 проекта Порядка перечень документов, подтверждающих наличие права или обязанности по получению паспорта фасадов в отношении указанного им здания, сооружения, нестационарного объекта. Уполномоченный предлагает пункт 2.2.6 проекта Порядка, регулирующий предоставление заявителем разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, привести в соответствие с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ), предусматривающего межведомственное информационное взаимодействие, пункт 2.2.7 проекта Порядка исключить, поскольку он дублирует положения абзаца четвертого пункта 2.3 проекта Порядка. По мнению Уполномоченного, проектом Порядка необходимо предусмотреть основания для отказа в согласовании паспорта фасадов отделом архитектуры и строительства (отделом архитектуры, земельных и имущественных отношений) администрации района (округа по районам) города Новосибирска, заместителем начальника управления архитектурно-художественного облика города мэрии города Новосибирска – начальником отдела формирования городской среды, главным художником города. Уполномоченный считает, что требования к составу и содержанию проектной документации, необходимой для оформления паспортов фасадов, содержащиеся в приложении 4 к проекту Порядка (абзац шестой подпункта 4.5.1.6, абзац четвертый подпункта 4.5.1.7, подпункты 4.5.4.4, 4.5.4.6) носят оценочный, субъективный и неопределенный характер. Также, в проект Порядка необходимо внести изменения, направленные на единообразное использование сокращений и устранение орфографических ошибок.

По мнению Бондаренко Е. А., в пункте 2.4 проекта Порядка, определяющем основания для отказа в выдаче паспорта фасадов, не установлен конкретный перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской

области и муниципальных правовых актов города Новосибирска, требованиям которых должно соответствовать описание внешнего вида фасадов зданий, сооружений, нестационарных объектов. Кроме того, пунктом 2.7 проекта Порядка должны быть установлены критерии согласования паспорта фасадов с отделом архитектуры и строительства администрации района города Новосибирска, заместителем начальника управления архитектурно-художественного облика города Новосибирска – начальником отдела формирования городской среды, главным художником города.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям Уполномоченного, Бондаренко Е. А. была представлена позиция разработчика. Так, в пункт 1.3 проекта Порядка будут внесены изменения, согласно которым заявителем является физическое и (или) юридическое лицо, ответственное за благоустройство территории в соответствии с пунктом 1.3 Правил благоустройства территории города Новосибирска, утвержденных решением Совета депутатов г. Новосибирска от 27.09.2017 № 469 (далее – Правила благоустройства). Пункт 2.6 проекта Порядка оставить без изменения, поскольку собственник здания, сооружения, нестационарного объекта, по мнению разработчика, должен согласовать оформленный и выданный главным управлением архитектуры и градостроительства мэрии города Новосибирска паспорт фасадов. Пункт 2.2 проекта Порядка будет дополнен разработчиком словами «лично или почтовым отправлением» после слова «(направляет)». Разработчик считает, что документы, приведенные в пунктах 2.2.2, 2.2.3 проекта Порядка, должны предоставляться заявителем тем же способом, которым предоставлялось заявление о выдаче паспорта фасадов. По мнению разработчика, перечень документов, подтверждающих наличие права или обязанности по получению заявителем паспорта фасадов, варьируется в зависимости от категории заявителя и не может быть указан в пункте 2.2.4 и абзаце шестом пункта 3.2 проекта Порядка. Замечания Уполномоченного о дополнении пункта 2.3 проекта Порядка и приведении его в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ будут учтены разработчиком акта. Разработчик не согласен с исключением пункта 2.2.7 проекта Порядка, вместе с тем предлагает абзац первый пункта 2.3 проекта Порядка после слов «следующие документы» дополнить словами «если заявитель не представил их самостоятельно», абзац четвертый пункта 2.3 проекта Порядка исключить. По мнению разработчика, органы местного самоуправления в ходе согласования в соответствии с возложенными на них функциями осуществляют оценку соответствия внешнего вида фасадов зданий, сооружений, нестационарных объектов требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска, что является основанием для выдачи либо отказа в выдаче паспорта фасадов, следовательно, внесение в проект Порядка оснований для отказа в согласовании паспорта фасадов, как предлагает Уполномоченный, не требуется, кроме того не требуется и внесение критериев согласования паспорта фасадов, как предлагает Бондаренко Е.А., поскольку пунктом 2.4 проекта Порядка предусмотрены основания для отказа в выдаче паспорта фасадов. Замечания Уполномоченного относительно требований к составу и содержанию проектной документации, необходимой для оформления

паспортов фасадов, содержащихся в приложении 4 к проекту Порядка, будут учтены разработчиком, абзац шестой подпункта 4.5.1.6, абзац четвертый подпункта 4.5.1.7, подпункты 4.5.4.3, 4.5.4.4, 4.5.4.6 проекта Порядка будут изложены в новой редакции. По замечанию Бондаренко Е. А. об отсутствии в пункте 2.4 проекта Порядка перечня нормативных правовых актов, требованиям которых должно соответствовать описание внешнего вида фасадов зданий, сооружений, нестационарных объектов, разработчик указывает на невозможность его внесения в проект Порядка в связи с их периодической актуализацией.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска. Разработка проекта Порядка в новой редакции обусловлена необходимостью приведения его в соответствие с Правилами благоустройства, Правилами распространения наружной рекламы и информации в городе Новосибирске, утвержденными решением городского Совета Новосибирска от 25.10.2006 № 372, Положением о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденным решением Совета депутатов г. Новосибирска от 29.04.2015 № 1336.

Проект Порядка определяет общие положения (раздел 1), процедуры выдачи паспортов фасадов (раздел 2), внесения изменений в паспорт фасадов (раздел 3). Проектом Порядка предусмотрены формы заявления о выдаче паспорта фасадов (внесение изменений в паспорт фасадов) на территории города Новосибирска (приложение 1), паспорта фасадов (приложение 2), изменения в паспорт фасадов (приложение 3), требования к составу и содержанию проектной документации, необходимой для оформления паспорта фасадов (далее – Требования) (приложение 4).

При определении общих положений пунктом 1.1 проекта Порядка предусмотрен перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которым он разработан, в пункте 1.2 изложено содержание проекта Порядка, в пункте 1.3 проекта Порядка закреплены основные понятия, в том числе понятие «заявитель». Однако регулирование, предусмотренное пунктом 1.3 проекта Порядка, является недостаточным, поскольку не предусматривает исчерпывающий перечень лиц, установленный пунктом 1.3 Правил благоустройства, на которых лежит обязанность по оформлению паспорта фасадов, что может повлечь для заявителя необоснованный отказ в его оформлении.

При регулировании процедуры выдачи паспорта фасадов определены наименование структурного подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющего его выдачу (пункт 2.1), перечень необходимых документов (пункт 2.2), в том числе предоставляемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункт 2.3), основания для отказа в выдаче паспорта фасадов (пункт 2.4), срок оформления, согласования и выдачи паспорта

фасадов либо уведомления об отказе в выдаче паспорта фасадов (пункты 2.5 – 2.8), требования к оформлению и хранению паспорта фасадов (пункт 2.9).

Предусмотренное пунктом 2.2 проекта Порядка регулирование является недостаточным, поскольку не устанавливает способы направления заявителем документов, необходимых для оформления паспорта фасадов, в департамент. Кроме того, подпунктом 2.2.4 проекта Порядка не определен перечень документов, которыми заявитель должен подтвердить наличие права или обязанности по получению паспорта фасадов в отношении указанного им здания (сооружения, нестационарного объекта), что может повлечь избыточные обязанности заявителя по предоставлению документов либо привести к необоснованному отказу в случае их отсутствия.

Правовое регулирование, установленное подпунктами 2.2.6, 2.2.7 проекта Порядка и предусматривающее предоставление заявителем разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости, является излишним и налагает на заявителя избыточные обязанности по их предоставлению, поскольку документы и информация, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций запрашиваются в рамках межведомственного информационного взаимодействия, за исключением их предоставления заявителем по собственной инициативе.

Пунктом 2.4 проекта Порядка определены основания для отказа в выдаче паспорта фасадов, одним из которых является несоответствие описания внешнего вида фасадов зданий, сооружений, нестационарных объектов требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска. Предлагаемое правовое является неопределенным, поскольку не позволяет определить, каким требованиям должно соответствовать описание внешнего вида фасадов. Действующим Порядком выдачи паспортов фасадов зданий (строений, сооружений) на территории города Новосибирска, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 16.08.2013 № 7762, предусмотрено предоставление описания внешнего вида фасадов здания (строения, сооружения), составленное в соответствии с разделом 1 «Сведения об объекте» приложения 1 Правил благоустройства территории города Новосибирска, утвержденными решением Совета депутатов г. Новосибирска от 27.06.2012 № 640. Проектом Порядка аналогичные сведения об объекте предусмотрены ведомостью отделки фасадов объекта (приложение 1 к Требованиям), при этом ссылка на указанное приложение отсутствует.

Пунктом 2.7 проекта Порядка предусмотрено согласование паспорта фасадов с отделом архитектуры и строительства (отделом архитектуры, земельных и имущественных отношений) администрации района (округа по районам) города Новосибирска, заместителем начальника управления архитектурно-художественного облика города мэрии города Новосибирска – начальником отдела формирования городской среды, главным художником

города. Данное правовое регулирование не позволяет определить на основании чего отделом архитектуры и строительства (отделом архитектуры, земельных и имущественных отношений) администрации района (округа по районам) города Новосибирска, заместителем начальника управления архитектурно-художественного облика города мэрии города Новосибирска – начальником отдела формирования городской среды, главным художником города принимается решение о согласовании или отказе в согласовании паспорта фасадов, что может повлечь дифференцированный подход при рассмотрении документов.

При регулировании порядка внесения изменений в паспорт фасадов определен перечень предоставляемых документов и требования к ним (пункты 3.1, 3.2), основания для отказа во внесении изменений в паспорт фасадов (пункт 3.3). Согласно пункту 3.2 проекта Порядка заявитель, заинтересованный во внесении изменений в паспорт фасадов, обращается в департамент с заявлением, при этом не определено, что оно подается по форме, предусмотренной приложением 1 к проекту Порядка, что может повлечь правовую неопределенность при реализации регулируемых отношений.

Предложенное проектом Порядка регулирование не позволяет определить случаи применения типовой формы паспорта фасадов, установленной приложением 2, а также приложений 1, 2 к Требованиям, поскольку ссылки на них не предусмотрены.

Правовое регулирование, предусмотренное Требованиями, например подпунктами 4.5.1.4, 4.5.1.6, 4.5.4.3 – 4.5.4.6, является избыточным, поскольку фактически содержит требования к оформлению фасадов зданий, сооружений, нестационарных объектов, что не является предметом регулирования проекта Порядка, устанавливающего, в частности, состав и содержание проектной документации, необходимой для оформления паспорта фасадов.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.3, 2.2, 2.4, 2.5, 2.7, 3.2). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Шереметьева  
2274570

