



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента инвести-  
ций, потребительского рынка,  
инноваций и предпринимательства  
мэрии города Новосибирска

Витухину В. Г.

от 16.04.2017 № 23/3.3/02237  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### **Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336, Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 (далее – Положение), приложение к Положению. Целью предлагаемого правового регулирования является актуализация Положения, определение порядка оплаты работ по утилизации мусора, образовавшегося в результате демонтажа

нестационарного объекта, расширение полномочий комиссии по вопросам демон- тажа самовольных нестационарных объектов на территории города Новосибирска (далее – комиссия по демонтажу).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов го- рода Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на офици- альном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/564b46d6-6263-486d-bc30-d6f0b183e024>, <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/a1c292fd-ec4b-45e9-a65f-78c105a2dc4c>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 23.09.2021 по 08.10.2021. По информации, предоставленной разработчиком, за указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступа- ли.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на офици- альном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/564b46d6-6263-486d-bc30-d6f0b183e024>, <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/a1c292fd-ec4b-45e9-a65f-78c105a2dc4c>). Публичные кон- сультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 23.12.2021 по 21.01.2022. О проведении публичных консультаций дополнитель- но были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябр- ского района города Новосибирска», Новосибирская городская торгово- промышленная палата, межрегиональная общественная организация «Межрегио- нальная ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизне- са», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А., муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития пред- принимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделе- ние Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделе- ние Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проек- тов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципаль-

ными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный).

По мнению участника публичных консультаций в подпункте 1.2.2.2 проекта муниципального правового акта необходимо конкретизировать случаи принятия комиссией по демонтажу решения о возврате на доработку материалов, представленных администрацией района (округа по районам) города Новосибирска, при выявлении в них противоречий (сомнений). Кроме того, Уполномоченный предлагает дополнить проект муниципального правового акта нормой, регулирующей «положение» собственника (владельца) нестационарного объекта в случае истечения срока размещения нестационарного объекта при наличии судебного спора по вопросу продления указанного срока.

По поступившим предложениям Уполномоченного была представлена позиция разработчика, согласно которой замечания о конкретизации случаев принятия комиссией по демонтажу решения о возврате на доработку материалов будут учтены, в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения. Предложение о дополнении проекта муниципального правового акта нормой, регулирующей «положение» собственника (владельца) нестационарного объекта в случае истечения срока размещения нестационарного объекта при наличии судебного спора по вопросу продления указанного срока отклоняется разработчиком, поскольку в рамках судебного разбирательства субъект предпринимательской деятельности вправе обратиться с заявлением (ходатайством) о принятии обеспечительных мер в виде запрета на совершение определенных действий в отношении нестационарного объекта, запрета на демонтаж нестационарного объекта. Сложившаяся на территории города Новосибирска практика принятия обеспечительных мер судами свидетельствует о сохранении размещенного объекта до рассмотрения спора судом и вступления решения суда в законную силу.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта внесены изменения в пункт 6 решения Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 «О Положении о нестационарных объектах на территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Ново-

сибирска». Так, из пункта 6, определяющего органы, на которые возложен контроль за исполнением указанного решения, предлагается исключить фамилии и инициалы руководителей указанных органов (постоянных комиссий), что позволит избежать необходимости актуализации указанного пункта при переизбрании председателей постоянных комиссий Совета депутатов города Новосибирска.

Подпунктом 1.2.1 проекта муниципального правового акта абзацы 3, 4 пункта 1.2 Положения излагаются в новой редакции, предусматривающей понятия плана размещения нестационарного торгового объекта, эскиза нестационарного торгового объекта. Так, план размещения нестационарного торгового объекта определяется, как схема планировочной организации в масштабе 1:500, выполненная на топографической съемке земельного участка, с указанием привязки объекта, с нанесенными инженерными сетями и подземными инженерными коммуникациями и существующими объектами (изготовленная не позднее одного календарного года до даты подачи заявки на размещение нестационарного объекта), с указанием расстояний до края проезжей части, капитальных сооружений, нестационарных объектов, рекламных конструкций, расположенных на расстоянии менее 30 метров от внешних поверхностей предполагаемого к размещению нестационарного объекта, ширины прилегающих пешеходных тротуаров в месте предполагаемого размещения. Понятие эскиза нестационарного объекта включает в себя требования к чертежам фасадов нестационарного объекта, фотофиксации предполагаемого места размещения нестационарного объекта, выполненной не более чем за месяц до подачи заявки на размещение нестационарного объекта, фотомонтажу нестационарного объекта, выполненному с характерных точек восприятия фасадов объекта, вписанного в окружающую среду, с соблюдением пропорций и линейной перспективы. Кроме того, пункт 1.2 Положения дополняется понятием демонтажа самовольного нестационарного объекта и положениями, определяющими конструктивные особенности, свидетельствующие о невозможности демонтажа объекта без нарушения его целостности, к которым относятся габариты объекта, наличие козырьков и навесов более трех метров, отсутствие каркаса объекта. Указанное правовое регулирование обусловлено сложившейся практикой правоприменения, направлено на обеспечение открытости и доступности для физических и юридических лиц информации о понятиях, используемых в Положении, защиту интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при демонтаже нестационарного торгового объекта.

Подпунктом 1.2.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в абзацы четвертый, пятый пункта 6.6 Положения, предусматривающие, что для принятия комиссией по демонтажу решений о демонтаже нестационарного объекта, об отсутствии оснований для демонтажа нестационарного объекта подтверждение факта эксплуатации самовольно размещенного объекта не требуется (подпункт 1.2.2.1). Также расширен перечень решений, принимаемых комиссией по демонтажу, так, комиссией может быть принято решение о возврате материалов в администрацию района (округа по районам) на доработку в случае выявления в них противоречий (сомнений) и об отмене ранее принятого решения о демонтаже нестационарного объекта в случае поступления в департамент информации, подтверждающей неправомерность принятого решения о демонтаже

нестационарного объекта (подпункт 1.2.2.2); определены документы, прилагаемые к материалам, подлежащим возврату в администрацию района (округа по районам) (подпункт 1.2.2.3); определены сроки направления и размещения на официальном сайте документов комиссией по демонтажу (подпункты 1.2.2.4, 1.2.2.5). Правовое регулирование направлено на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками правоотношений, при этом не устанавливает критерии принятия комиссией по демонтажу решения о возврате на доработку в администрацию района материалов в случае выявления в них противоречий (сомнений), что может повлечь нарушение прав собственников (владельцев) нестационарных объектов, привести к дифференцированному подходу к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности при принятии соответствующих решений комиссией по демонтажу.

Подпунктом 1.2.3 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 6.9 Положения, направленные на определение порядка перемещения (переноса) нестационарного объекта в место хранения без нарушения его целостности. Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для физических и юридических лиц информации о процедуре перемещения (переноса) нестационарного объекта в место хранения.

Подпунктом 1.2.4 проекта муниципального правового акта пункт 6.12 Положения, дополнен положениями, предусматривающими процедуру утилизации мусора, образовавшегося в результате демонтажа самовольного нестационарного объекта, необходимость фиксации соответствующей информации в акте о демонтаже. Данное правовое регулирование направлено на защиту интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при демонтаже нестационарного торгового объекта, однако является недостаточным, поскольку соответствующие изменения не вносятся в форму акта о демонтаже нестационарного объекта (приложение 5 к Положению), что может повлечь дифференцированный подход к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности при фиксации информации о необходимости утилизации мусора, образовавшегося в результате демонтажа самовольного нестационарного объекта.

Подпунктом 1.2.5 проекта муниципального правового акта в пункте 6.13 Положения конкретизируется порядок оплаты работ по утилизации в размере фактически понесенных затрат за счет средств бюджета города Новосибирска с последующим взысканием с собственника (владельца) нестационарного объекта в порядке, предусмотренном законодательством. Правовое регулирование направлено на обеспечение рационального расходования средств бюджета города Новосибирска, информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке оплаты работ по утилизации мусора, образовавшегося в результате демонтажа нестационарного объекта. Однако предлагаемое правовое регулирование является недостаточным, поскольку не позволяет однозначно определить объект, подлежащий утилизации, что может повлечь неоднозначное толкование норм Положения участниками правоотношений, привести к нарушению прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Пунктом 1.2.6 проекта муниципального правового акта предлагается изложить приложение 6 к Положению в новой редакции, дополнив таблицу журнала учета демонтированных нестационарных объектов графами о типе, адресном ориентире и номере идентификатора сдачи на стоянку демонтированного нестационарного объекта. Правовое регулирование направлено на совершенствование организации работы по демонтажу нестационарных объектов, информирование участников регулируемых отношений.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.2.2.2, 1.2.4, 1.2.5, приложение 5 к Положению). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова