



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

19.05.2021 № 17

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 20.07.2015
№ 266-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 266-п» (далее – проект акта, Постановление № 266-п соответственно), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минтранс НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/fb41fab2-9539-4995-8f51-5d4fb64af18b>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 06.10.2020 по 15.10.2020 (8 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

ООО «ГАПП-9»;

ООО «Автолига54»;

ИП Катюшин В.А.;

ИП Журба В.В.;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания или предложения по уведомлению не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации проводились в период с 12.03.2021 по 26.03.2021 (11 рабочих дней). Таким образом, срок, установленный пунктом 26 Порядка проведения ОРВ, соблюден. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/fb41fab2-9539-4995-8f51-5d4fb64af18b>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Департамент по тарифам Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

ООО «ГАПП-9»;

ООО «Автолига54»;

ИП Катюшин В.А.;

ИП Журба В.В.;

Министерство.

По информации, представленной разработчиком, за указанный период замечания или предложения по проекту акта и сводному отчету не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Постановления № 266-п нормативным правовым актам большей юридической силы:

Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

приказу Федеральной антимонопольной службы от 15.08.2016 № 1145/16 (далее – приказ ФАС № 1145/16).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Постановления № 266-п в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы (КоАП РФ и приказом ФАС № 1145/16).

Индикатором достижения цели является принятие нормативного

правового акта.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Частью 11 статьи 27.13 КоАП РФ установлено, что лицо, привлеченное к административной ответственности за правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и *по тарифам, которые устанавливаются* уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации *в соответствии с методическими указаниями*, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

В соответствии с пунктом 5 Положения о Федеральной антимонопольной службе¹ указанный орган государственной власти принимает, в том числе методические указания по расчету тарифов на транспортировку и хранение задержанных транспортных средств.

В соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ и на основании указанного выше Положения Федеральной антимонопольной службой принят приказ от 15.08.2016 № 1145/16,² которым утверждены методические указания по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты (далее – Методические указания).

Согласно пункту 4 Методических указаний тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются уполномоченным органом³ по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг.

Утвержденный Постановлением № 266-п Порядок определения спецорганизаций⁴ содержит нормы об установлении тарифов по результатам аукциона, однако в нем отсутствуют положения о том, что тарифы устанавливаются уполномоченным органом. Это противоречит КоАП РФ и приказу ФАС № 1145/16.

Далее рассмотрим изменения, предусмотренные проектом акта и направленные на устранение несоответствия Порядка определения спецорганизаций нормативным правовым актам большей юридической силы.

В соответствии с подпунктами 4, 5, 7 пункта 2 проекта акта предлагается изложить в новой редакции пункты 25-27 Порядка.

В соответствии с пунктом 25 действующего Порядка определения спецорганизаций в протокол об итогах аукциона вносятся, в том числе, сведения о размере *тарифа* на перемещение и хранение задержанных транспортных средств победившей заявки. Пунктами 26, 27 установлено, что указанный выше протокол размещается в информационно-

¹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331.

² Зарегистрирован в Минюсте России 26.08.2016 № 43423.

³ В Новосибирской области это Департамент по тарифам.

⁴ Далее – Порядок установления спецорганизаций.

телекоммуникационной сети Интернет и в течение десяти рабочих дней со дня его размещения Минтранс НСО заключает договор с победителем аукциона. Таким образом, положениями действующего Порядка определения спецорганизаций предусмотрено, что тарифы устанавливаются в протоколе об итогах аукциона, а не уполномоченным органом (Департаментом по тарифам).

В соответствии с новой редакцией вышеперечисленных пунктов Порядка установления спецорганизаций в протокол об итогах аукциона на понижение цены по определению специализированных организаций вносятся сведения о *размере цены* на перемещение и хранение задержанных транспортных средств. Протокол в течение 5 рабочих дней с даты его подписания направляется в Департамент по тарифам для установления по результатам аукциона тарифов. В течение десяти рабочих дней со дня принятия Департаментом по тарифам решения об установлении тарифов Минтранс НСО заключает с победителем (единственным участником) аукциона договор. В соответствии с вышеуказанными изменениями, проектом акта предлагается в подпункте 3 пункта 13 и пункте 23 Порядка определения спецорганизаций слово «тариф» заменить на слово «цена» (подпункты 1 и 2 пункта 2 проекта акта).

Подпунктом 9 пункта 2 проекта акта предлагается исключить пункт 29 из действующего Порядка определения спецорганизаций. В соответствии с указанным пунктом в случае, если победитель аукциона уклонился от заключения договора, Минтранс НСО заключает договор с участником аукциона, занявшим последующее место в порядке очередности.

По мнению Министерства, исключение вышеуказанного пункта из Порядка определения спецорганизаций будет способствовать введению избыточного ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и возникновению их необоснованных расходов (подготовка документов и участие в повторном аукционе). Возникнут также необоснованные расходы бюджета Новосибирской области, связанные с организацией и проведением повторного аукциона, установлением тарифа по его результатам соответствующими уполномоченными органами. Кроме того, могут возникнуть и отрицательные последствия, связанные с невозможностью перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

Учитывая изложенное, предлагаем в пункте 29 Порядка определения спецорганизаций предусмотреть положение, в соответствии с которым при уклонении победителя аукциона от заключения договора по тарифу, установленному Департаментом по тарифам по результатам аукциона на понижение цены по выбору исполнителя услуг, Минтранс НСО предлагает участнику аукциона, занявшему последующее место в порядке очередности, заключить договор по этому тарифу.

Наличие данного положения, на наш взгляд, не противоречит Закону Новосибирской области от 14.06.2012 № 227-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств», который предоставляет Правительству Новосибирской области право устанавливать порядок определения спецорганизаций.

Часть изменений носит редакционный (технический) характер. Например, уточняется наименование должности первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области (пункт 1 проекта акта).

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлено положение, способствующее введению избыточного ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также возникновению их необоснованных расходов и бюджета Новосибирской области.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	Подпунктом 9 пункта 2 проекта акта предлагается исключить пункт 29 из действующего Порядка определения спецорганизаций. В соответствии с указанным пунктом Порядка в случае, если победитель аукциона уклонился от заключения договора, Минтранс НСО заключает договор с участником аукциона, занявшим последующее место в порядке очередности. Отсутствие в Порядке определения

		<p>спецорганизаций вышеуказанной нормы будет способствовать введению избыточного ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и возникновению их необоснованных расходов (подготовка документов и участие в повторном аукционе). Возникнут также необоснованные расходы бюджета Новосибирской области, связанные с организацией и проведением повторного аукциона, установлением тарифа по его результатам соответствующими уполномоченными органами. Кроме того, могут возникнуть и отрицательные последствия, связанные с невозможностью перемещения и хранения задержанных транспортных средств.</p>
5	<p>Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области</p>	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлено положение, способствующее введению избыточного ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также возникновению их необоснованных расходов и бюджета Новосибирской области. В целях его устранения предлагаем разработчику:

- 1) исключить подпункт 9 пункта 2 проекта акта, которым предусмотрено признание утратившим силу пункта 29 Порядка определения спецорганизаций;
- 2) включить в пункт 29 Порядка определения спецорганизаций положение, в соответствии с которым при уклонении победителя аукциона от заключения договора по тарифу, установленному Департаментом по тарифам по результатам аукциона на понижение цены по выбору исполнителя услуг, Минтранс НСО предлагает участнику аукциона, занявшему последующее место в порядке очередности, заключить договор по этому тарифу.

Начальник управления совершенствования
государственного управления и правовой
работы Минэкономразвития НСО

О.В. Москвина

