



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

31.01.2022 № 2

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об установлении Порядка принятия решения о предоставлении государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и утверждении методики ее расчета и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Новосибирской области»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «Об установлении Порядка принятия решения о предоставлении государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и утверждении методики ее расчета и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта нормативного правового акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – разработчик, МинЖКХиЭ НСО).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – портал Электронная демократия НСО) по адресу:

<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/79698025-befa-4950-80b7-12f04644dca6>.<sup>1</sup>

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 20.09.2021 по 28.09.2021 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»);

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

федеральное государственное унитарное предприятие «Жилищно-Коммунальное Хозяйство Новосибирского Научного Центра»;

акционерное общество «МКС-Новосибирск»;

закрытое акционерное общество «Управляющая компания «СПАС-Дом»;

общество с ограниченной ответственностью «Служба заказчика по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинского района»;

общество с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания «Дзержинец»;

общество с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания Жилищного Хозяйства Октябрьского района»;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания и предложения не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала Электронная демократия НСО: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/a28c05e6-a896-4984-9102-4706814866a6/history>.

Публичные консультации проводились в период с 09.12.2021 по 28.12.2021. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»;

---

<sup>1</sup> В декабре 2021 года проведена миграция портала Электронная демократия НСО на новую технологическую платформу. В настоящее время уведомление размещено по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/a28c05e6-a896-4984-9102-4706814866a6/history>.

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;  
 федеральное государственное унитарное предприятие «Жилищно-Коммунальное Хозяйство Новосибирского Научного Центра»;  
 акционерное общество «МКС-Новосибирск»;  
 закрытое акционерное общество «Управляющая компания «СПАС-Дом»;  
 общество с ограниченной ответственностью «Служба заказчика по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинского района»;  
 общество с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания «Дзержинец»;  
 общество с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания Жилищного Хозяйства Октябрьского района»;  
 общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания по эксплуатации жилья «Сибирская инициатива»;  
 общество с ограниченной ответственностью Управляющая Компания «Независимая Жилищная Компания»;  
 Министерство.

По информации разработчика за указанный период поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области:

Таблица 1

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечания (предложения)	Сведения об учете/ причинах отклонения
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Проект должен соответствовать постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – постановление № 1492), в том числе по структуре, которая на основании пункта 2 постановления № 1492 содержит пять разделов. Предлагается исключить пункты 34 и 35 Проекта, которые содержат отсылочные нормы и дополнить проект разделами, регулирующими условия и порядок предоставления субсидии, а также требованиями об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка	Предложение отклонено по следующим основаниям. Проект регулирует процедуру отбора получателей субсидии. Дополнение указанного проекта положениями, регулирующими порядок предоставления субсидии, а также об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии, не представляется возможным в силу того, что отбор получателей субсидии должен проводиться в том числе в отношении регионального оператора, созданного в организационно-правовой форме фонда. При этом средства региональному оператору предоставляются в виде имущественного взноса в порядке, установленном постановлением администрации Новосибирской области от 28.12.2009 № 495-па. Субсидии владельцам специальных счетов предоставляются в рамках

	предоставления субсидии и ответственности за их нарушение	постановления Правительства Новосибирской области от 03.12.2019 № 458-п
--	---	---

Мнение Министерства относительно замечаний участника публичных консультаций изложено в разделе 3 настоящего заключения.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является отсутствие в Порядке принятия решения о предоставлении государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств областного бюджета Новосибирской области (далее – действующий Порядок)<sup>2</sup> положений, регламентирующих механизм принятия решений о предоставлении государственной поддержки в случае, если средств областного бюджета недостаточно для предоставления субсидий по всем поступившим заявкам. Отсутствие вышеуказанных положений приводит к тому, что МинЖКХиЭ НСО принимает решение об отказе в предоставлении субсидии всем соискателям.

Считаем возможным сформулировать еще одну проблему: несоответствие действующего Порядка нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее также – постановление № 1492, Общие требования). Названную проблему разработчик не указал в сводном отчете.

### **2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения**

Целью предлагаемого регулирования является утверждение Порядка принятия решения о предоставлении государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, соответствующего Общим требованиям, в котором, в том числе, содержится положение о механизме принятия решений о предоставлении государственной поддержки в случае, если средств областного бюджета недостаточно для предоставления субсидий по всем поступившим заявкам. Индикатором достижения цели в данном случае будет принятый нормативный правовой акт.

## **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Проектом акта предлагается:

<sup>2</sup> Утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 15.01.2019 № 2-п «Об установлении Порядка принятия решения о предоставлении государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и утверждении методики ее расчета и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Новосибирской области».

установить Порядок принятия решения о предоставлении государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств областного бюджета Новосибирской области (далее – проект Порядка);

утвердить методику расчета государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – проект методики расчета господдержки);

признать утратившим силу постановление Правительства Новосибирской области от 15.01.2019 № 2-п «Об установлении Порядка принятия решения о предоставлении государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и утверждении методики ее расчета и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Новосибирской области».<sup>3</sup>

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, в ходе публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области направил в адрес разработчика свои замечания по проекту акта.<sup>4</sup>

1. По мнению участника публичных консультаций проект Порядка должен соответствовать постановлению № 1492, в том числе по структуре, которая на основании пункта 2 Общих требований, утвержденных указанным постановлением, содержит пять разделов.

Министерство не может согласиться с вышеуказанным замечанием по следующим основаниям. Пунктом 2 Общих требований предусмотрено, что нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление субсидий, содержат следующие *положения*:

- а) общие положения о предоставлении субсидий;
- б) порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора);
- в) условия и порядок предоставления субсидий;
- г) требования к отчетности;
- д) требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

При этом обязательность установления в нормативном правовом акте, регламентирующем предоставление субсидий, какой-либо структуры (в том числе и в соответствии с вышеперечисленными положениями) в Общих требованиях отсутствует.

2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области также предложил исключить пункты 34 и 35 проекта Порядка, которые содержат отсылочные нормы, и дополнить проект Порядка разделами, регулирующими условия и порядок предоставления субсидии, а также

---

<sup>3</sup> Также предлагается признать утратившим силу постановление Правительства Новосибирской области от 22.02.2019 № 49-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 15.01.2019 № 2-п».

<sup>4</sup> Письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области «О проведении публичных консультаций» от 22.12.2021 № 01-33/467-1/63.

требованиями об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

Отмечаем, что предлагаемый к исключению пункт 34 проекта Порядка содержит положение, согласно которому субсидии региональному оператору (в случае формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора) предоставляются в соответствии с постановлением администрации Новосибирской области от 28.12.2009 № 495-па «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области некоммерческой организации «Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области».

Пункт 35 проекта Порядка также содержит отсылку на иной документ: порядок, установленный Правительством Новосибирской области,<sup>5</sup> в соответствии с которым субсидии предоставляются товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам, управляющим организациям, региональному оператору (в случае формирования фонда капитального ремонта на специальном счете).

Министерство не может поддержать участника публичных консультаций, относительно исключения из проекта Порядка пунктов 34 и 35, которые содержат отсылки на иные нормативные правовые акты, регламентирующие часть обязательных положений, условий и требований по предоставлению субсидий. Наша позиция основана на том, что в Постановлении № 1492 не содержатся требования относительно изложения положений, условий и требований в едином нормативном правовом акте.

Далее рассмотрим основные положения проекта Порядка.

Согласно пункту 3 проекта Порядка государственная поддержка предоставляется в целях проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области, на 2014-2043 годы, утвержденную постановлением Правительства Новосибирской области от 27.11.2013 № 524-п, а также в краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта, ежегодно утверждаемые в соответствии со статьей 12 Закона Новосибирской области № 360-ОЗ.

В соответствии с пунктом 4 проекта Порядка уполномоченным органом по предоставлению государственной поддержки, главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим государственную поддержку, является – МинЖКХиЭ НСО.

---

<sup>5</sup> Постановлением Правительства Новосибирской области от 03.12.2019 № 458-п установлены порядки предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области, *юридическим лицам и некоммерческим организациям*. В настоящее время подготовлен проект постановления Правительства НСО, которым предусмотрено признание утратившим силу постановления Правительства Новосибирской области от 03.12.2019 № 458-п и установление единого порядка предоставления субсидий как для юридических лиц, так и для некоммерческих организаций. Указанный проект проходит процедуру ОРВ, в рамках указанной процедуры Минэкономразвития НСО подготовлено отрицательное заключение об ОРВ на проект акта.

Пунктом 5 проекта Порядка предусмотрено, что государственная поддержка предоставляется следующим организациям: товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам, созданным в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, управляющим организациям, региональному оператору, созданному в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее также – организации).

Согласно пункту 8 проекта Порядка государственная поддержка осуществляется при наличии мер муниципальной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств местных бюджетов в муниципальном образовании, на территории которого расположен многоквартирный дом. Объем муниципальной поддержки определяется органами местного самоуправления с учетом дифференцированного норматива, устанавливаемого приказом МинЖКХиЭ НСО на основании данных министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области о бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 9 проекта Порядка отбор получателей субсидии осуществляется МинЖКХиЭ НСО посредством запроса предложений, *направленных в адрес организаций*, указанных в пункте 5 проекта Порядка. Запрос предложений как один из способов проведения отбора получателей государственной поддержки предусмотрен подпунктом «а» пункта 4 Общих требований. Однако в соответствии с указанным пунктом запрос предложений – это отбор на основании предложений (заявок), *направленных участниками отбора*. Кроме того, из содержания пунктов 11, 12, 13, 14 проекта Порядка следует, что заявки (предложения) направляются не в адрес организаций, а подаются организациями в МинЖКХиЭ НСО. Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику привести пункт 9 проекта Порядка в соответствие с подпунктом «а» пункта 4 Общих требований.

Пунктом 12 проекта Порядка предусмотрено, что объявление о проведении отбора размещается МинЖКХиЭ НСО на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее также – единый портал) и на сайте МинЖКХиЭ НСО. Обязательность размещения объявления о проведении отбора на едином портале предусмотрена и подпунктом «б» пункта 4 Общих требований.

Согласно пункту 13 проекта Порядка у участников отбора есть право на получение консультаций в МинЖКХиЭ НСО по вопросам подготовки заявок, а также право на получение разъяснений положений объявления о приеме заявок и разъяснения положений объявления о проведении отбора. Аналогичные положения содержатся и в подпункте «б» пункта 4 Общих требований.

Пунктом 14 проекта Порядка предусмотрены случаи, когда организации, указанные в пункте 5 проекта Порядка, вправе подать заявку на государственную поддержку.

В соответствии с пунктом 15 проекта Порядка для получения государственной поддержки организация предоставляет в МинЖКХиЭ НСО *письменную заявку*. Считаю возможным отметить два замечания к данному пункту. Во-первых, не указан конкретный способ подачи заявки – лично/через

представителя либо почтовым отправлением. Во-вторых, в указанном пункте не предусмотрена возможность подачи заявки в электронном виде.

Отсутствие в рассматриваемом пункте проекта Порядка положений о видах (способах) подачи заявки может привести к необоснованным затруднениям деятельности предпринимателей и их избыточным издержкам (необходимость совершать поездки, а не направлять заявку почтовым отправлением или в электронном виде).

Далее проведем оценку транспортных издержек организаций, возникающих в случае, если заявка и прилагаемые к ней документы (на бумажном носителе) будут ими предоставляться в МинЖКХиЭ НСО лично/через представителя. Для оценки нам потребуются данные о расстоянии между населенными пунктами Новосибирской области и городом Новосибирском (на примере четырех населенных пунктов), о расходе топлива автомобиля (например, LADA Vesta), а также о стоимости одного литра горючего. В руководстве по эксплуатации LADA Vesta приведены следующие данные по расходу топлива:<sup>6</sup>

в городском цикле - 10,13 л/100 км;

в загородном цикле - 6,0 л/100 км;

в смешанном цикле - 7,51 л/100 км.

Возьмем за основу значение показателя в смешанном цикле.

В руководстве по эксплуатации названной марки автомобиля производителем разрешено использование бензина с октановым числом 92, но рекомендуется применение АИ-95.<sup>7</sup> Рассмотрим цены за литр бензина с октановым числом 95 по состоянию на 24.01.2022 на территории Новосибирской области. В городе Татарске – 48,45<sup>8</sup> рублей, в селе Северном – 48,65<sup>9</sup> рублей, в поселках городского типа Чистоозерном и Сузуне – 48,35<sup>10</sup> и 48,55<sup>11</sup> рублей соответственно. Далее определим расстояние от вышеперечисленных населенных пунктов до города Новосибирска по трассе:<sup>12</sup>

Татарск-Новосибирск – 473 км;

Северное-Новосибирск – 448 км;

Чистоозерное-Новосибирск – 493 км;

Сузун-Новосибирск – 189 км.

Исходя из полученных данных, проведем оценку возможных расходов предпринимателей на топливо в случае предоставления в МинЖКХиЭ НСО заявки и прилагаемых к ней документов на бумажных носителях:

Таблица 2

№ п/п	Населенный пункт Новосибирской области	Расход топлива на 1 километр в	Цена за 1 литр бензина АИ-95	Расстояние по трассе до Новосибирска	Количество поездок (в Новосибирск и обратно)	Расход на топливо
-------	--	--------------------------------	------------------------------	--------------------------------------	--	-------------------

<sup>6</sup> Цитируется информация с портала <https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html>.

<sup>7</sup> Информация получена с сайта <https://www.vazzz.ru/lada-vesta-kakoj-benzin-92-ili-95-rekomendatsii-zavoda-proizvoditelya/>.

<sup>8</sup> Информация получена с сайта <https://azsprice.ru/tatarsk>.

<sup>9</sup> Информация получена с сайта <https://russiabase.ru/prices.php?raion=719>.

<sup>10</sup> Информация получена с сайта [https://www.benzin-price.ru/zapravka.php?azk\\_id=32192&page=price](https://www.benzin-price.ru/zapravka.php?azk_id=32192&page=price).

<sup>11</sup> Информация получена с сайта <https://russiabase.ru/prices.php?city=14651>.

<sup>12</sup> Информация получена с сайта <https://www.avtodispetcher.ru/distance/>.



		смешанном цикле				
1	Татарск	0,0751 литра	48,45 руб.	473 км	2	3 442,11 руб.
2	Северное		48,65 руб.	448 км		3 273,64 руб.
3	Чистоозерное		48,35 руб.	493 км		3 580,25 руб.
4	Сузун		48,55 руб.	189 км		1 378,23 руб.

Таким образом, только предоставление пакета документов для участия в отборе (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составит от 1 378 до 3 580 рублей для одной организации, принимающей участие в запросе предложений.

Анализ нормативных правовых актов субъектов РФ показал, что в ряде регионов предусмотрена возможность предоставления заявок непосредственно либо почтовым отправлением, либо в электронной форме. Так, например, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре утвержден Порядок реализации мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов.<sup>13</sup> Пунктом 2.3 указанного Порядка предусмотрено, что владелец специального счета представляет заявку и соответствующие документы в Депжкк и энергетики Югры *непосредственно либо почтовым отправлением либо в электронной форме с приложением скан-образов документов, указанных в пункте 2.2 Порядка, с применением усиленной квалифицированной электронной подписи* по адресу электронной почты.

В соответствии с пунктом 12 Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям в целях обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области<sup>14</sup> для получения субсидии организация направляет в министерство заявку на получение субсидии, составленную в произвольной форме, заверенную подписью руководителя организации и печатью организации, с приложением документов, подтверждающих фактически произведенные расходы или возникновение у организации соответствующих денежных обязательств по финансированию работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах. Указанные документы *могут быть представлены* в министерство *в виде сканированных копий на электронных носителях*.

Согласно пункту 12 Порядка предоставления субсидии на возмещение расходов на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории исторического поселения регионального значения город Оренбург<sup>15</sup> заявление представляется на бумажном носителе *либо в электронной форме с применением усиленной квалифицированной электронной подписи* руководителя юридического лица по адресу министерства, указанному в объявлении о проведении отбора для представления заявок.

Пунктом 5 Порядка оказания на безвозвратной основе дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении

<sup>13</sup> Утвержден постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.10.2018 № 347-п.

<sup>14</sup> Утвержден постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 669.

<sup>15</sup> Утвержден постановлением Правительства Оренбургской области от 07.10.2021 № 922-пп.

капитального ремонта в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области,<sup>16</sup> предусмотрено, что получатель субсидий *может представить соответствующие документы в форме электронного документа (подписанного электронной подписью в соответствии с федеральным законодательством) или документа на бумажном носителе (по выбору получателя субсидий).*

Как уже отмечалось Министерством ранее, проектом Порядка не предусмотрена возможность предоставления заявки на участие в отборе почтовым отправлением или в электронном виде. Использование особенно электронного документооборота позволит исключить необоснованные издержки претендентов на получение субсидий, которые возникнут у них при предоставлении заявки и прилагаемых к ней документов лично/через представителя. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **предусмотреть в проекте Порядка (пункт 15) возможность направления заявки участниками отбора в электронном виде, а также указать способы предоставления письменной заявки и соответствующих документов в МинЖКХиЭ НСО лично/через представителя либо почтовым отправлением.**

В пункте 16 проекта Порядка перечислены прилагаемые к заявкам документы (в зависимости от выбранного собственниками жилых помещений способа формирования фонда капитального ремонта). Так, например, при формировании фонда капитального ремонта на специальном счете, предоставляются:

1) выписка по специальному счету от организации, производящей начисления на капитальный ремонт, содержащая информацию об объеме начисленных и оплаченных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме по состоянию на 1 января года, в котором будет осуществляться капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме согласно региональной программе капитального ремонта, нарастающим итогом с начала реализации региональной программы капитального ремонта, подтверждающая объем поступивших взносов на капитальный ремонт;

2) информация кредитной организации, содержащая сведения о размере поступивших взносов и произведенных оплатах по специальному счету;

3) копия протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о принятии решения о проведении капитального ремонта в текущем году по вопросам, предусмотренным пунктами 1 - 5 части 5.1 статьи 189 ЖК РФ;

4) проектно-сметная документация на выполнение работ по капитальному ремонту в многоквартирном доме;

5) положительное заключение экспертизы достоверности определения сметной стоимости;

6) справка о стоимости лифтового оборудования, планируемого к установке, в случае выполнения работ по капитальному ремонту или замене лифтового оборудования и техническое заключение об истечении назначенного срока службы лифтового оборудования, подлежащего замене.

Пунктом 18 проекта Порядка закреплено право потенциальных получателей субсидии на изменение или отзыв поданных ими заявок путем направления в

---

<sup>16</sup> Утвержден постановлением Правительства Омской области от 18.03.2020 № 101-п.

МинЖКХиЭ НСО соответствующего заявления (обращения). Такое право предусмотрено и подпунктом «б» пункта 4 Общих требований. При этом в проекте Порядка не предусмотрена возможность подачи заявления (обращения) в электронном виде. Кроме того, в пункте 18 также отсутствует и указание на конкретный способ подачи заявления (обращения) – лично/через представителя либо почтовым отправлением. Отсутствие в рассматриваемом пункте проекта Порядка положений о видах (способах) подачи заявления (обращения) может привести к необоснованным затруднениям субъектов предпринимательской деятельности и их избыточным издержкам.<sup>17</sup> Использование электронного документооборота позволит исключить необоснованные расходы претендентов на получение субсидий, которые возникнут у них при предоставлении заявки и прилагаемых к ней документов лично/через представителя. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **предусмотреть в проекте Порядка (пункт 18) возможность направления заявления (обращения) организацией в электронном виде, а также указать способы предоставления указанного документа в МинЖКХиЭ НСО лично/через представителя либо почтовым отправлением.**

Кроме того, рекомендуем разработчику предусмотреть возможность включения в пункт 18 проекта Порядка положения о возможности направления уведомления о возврате заявки в электронном виде на электронный адрес, указанный в заявке.

Согласно пункту 20 проекта Порядка МинЖКХиЭ НСО регистрирует заявки в день поступления и в течение 3 рабочих дней направляет в органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, на территории которых расположены многоквартирные дома, претендующие на предоставление мер государственной поддержки в текущем году, предложение о софинансировании целевых расходов по капитальному ремонту за счет средств местных бюджетов в соответствии с пунктом 8 проекта Порядка.

Пунктами 21, 22, 24, 27-29 проекта Порядка регламентирована работа комиссии по отбору получателей государственной поддержки (далее – комиссия), создаваемой МинЖКХиЭ НСО.

В пункте 23 проекта Порядка перечислены основания для отклонения заявки участника отбора. В Общих требованиях также содержатся основания для отклонения заявки участника отбора. Далее сравним их.

Таблица 3

№ п/п	Основания для отклонения заявки участника отбора, указанные в подпункте «и» пункта 4 Общих требований	Основания для отклонения заявки участника отбора, перечисленные в пункте 23 проекта Порядка
1	Несоответствие участника отбора требованиям, установленным в подпункте «в» пункта 4 Общих требований	Несоответствие участника отбора требованиям, установленным в пункте 25 проекта Порядка
2	Несоответствие представленных участником отбора предложений (заявок) и документов требованиям к предложениям (заявкам) участников отбора, установленным в объявлении о	Несоответствие заявки условиям предоставления государственной поддержки, установленным пунктами 3, 5, 6, 8, 14, 15, проекта Порядка

<sup>17</sup> Оценка потенциальных транспортных издержек организаций изложена ранее в настоящем заключении.

	проведении отбора	
3	Недостоверность представленной участником отбора информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица	Предоставление недостоверных сведений, в том числе информации о месте нахождения и адресе организации, указанной в пункте 14 проекта Порядка
4	Подача участником отбора предложения (заявки) после даты и (или) времени, определенных для подачи предложений (заявок)	Представление заявки после срока, установленного частью 6 статьи 15 Закона Новосибирской области № 360-ОЗ
5	Иные основания для отклонения предложения (заявки) участника отбора (при необходимости)	Представление заявки до опубликования объявления о проведении отбора, установленного пунктом 12 проекта Порядка
		Отсутствие бюджетных ассигнований
		Отказ органа местного самоуправления от софинансирования мероприятий по капитальному ремонту
		Непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 16 проекта Порядка

Из содержания таблицы 3 можно сделать вывод о том, что основания для отклонения заявки участника отбора, перечисленные в пункте 23 проекта Порядка, содержательно соответствуют Общим требованиям (пункты 1-4 Таблицы 3). Иные основания (пункт 5 Таблицы 3) регион вправе предусмотреть самостоятельно.

Пунктом 25 проекта Порядка определены требования, которым должны соответствовать организации по состоянию на 1 число месяца, в котором планируется проведение отбора. Сравним их с требованиями, установленными в постановлении № 1492.

Таблица 4

№ п/п	Требования, перечисленные в подпункте «в» пункта 4 Общих требований	Требования, предусмотренные пунктом 25 проекта Порядка
1	Отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах	Отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах
2	Отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидии в	Отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная (неурегулированная) задолженность перед Новосибирской областью, за исключением субсидий, предоставляемых в целях финансового обеспечения или возмещения затрат, связанных с выполнением работ, оказанием услуг получателями субсидий физическим лицам

	соответствии с правовым актом (за исключением субсидий, предоставляемых государственным (муниципальным) учреждениям, субсидий в целях возмещения недополученных доходов, субсидий в целях финансового обеспечения или возмещения затрат, связанных с поставкой товаров (выполнением работ, оказанием услуг) получателями субсидий физическим лицам)	
3	Юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участники отбора - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя	Организации не должна находиться в процессе реорганизации, (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участники отбора - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя
4	В реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом	В реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере организации
5	Участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов	Организация не должна являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов

6	Участники отбора не должны получать средства из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов Российской Федерации (нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов) на цели, установленные правовым актом	Организация не должна получать средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах
---	---	--

Как видно из таблицы 4, требования к получателям субсидии, перечисленные в пункте 25 проекта Порядка, в основном соответствуют Общим требованиям. Однако требование о прекращении деятельности сформулировано без учета круга потенциальных получателей субсидии, к которым в соответствии с пунктами 5 и 14 проекта Порядка относятся только юридические лица. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику исключить из пункта 25 проекта Порядка требование к индивидуальным предпринимателям.

Пункт 28 проекта Порядка направлен в том числе на устранение проблемы, сформулированной разработчиком в сводном отчете: отсутствие в действующем Порядке положений, регламентирующих механизм принятия решений о предоставлении государственной поддержки в случае, если средств областного бюджета недостаточно для предоставления субсидий по всем поступившим заявкам. Отсутствие вышеуказанных положений приводит к тому, что МинЖКХиЭ НСО принимает решение об отказе в предоставлении субсидии всем соискателям. В соответствии с вышеуказанным пунктом в случае если объем бюджетных ассигнований не позволяет предоставить государственную поддержку всем участникам отбора, соответствующим требованиям указанного отбора, заявки рассматриваются в порядке *последовательного ранжирования по видам работ*:

1) на выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;

2) на возмещение части расходов, связанных с капитальным ремонтом общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия;

3) на остальные работы по капитальному ремонту, предусмотренные Региональной программой.

Ранжирование внутри каждого вида работ по капитальному ремонту, представленному выше, осуществляется в даты регистрации МинЖКХиЭ НСО входящей заявки. Приоритет отдается заявкам, представленным в наиболее ранние сроки.

В пункте 31 проекта Порядка перечислены основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии, к ним относятся:

несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным в соответствии с пунктами 15, 16 проекта Порядка или непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пунктах 15, 16 проекта Порядка;

установление факта недостоверности представленной организацией информации.

Аналогичные по содержанию основания предусмотрены в подпункте «г» пункта 5 Общих требований.

В соответствии с пунктами 32, 33 проекта порядка МинЖКХиЭ НСО обеспечивает размещение на едином портале и собственном сайте информации о результатах отбора и направляет участникам отбора, в отношении которых принято решение о непредоставлении им субсидии, соответствующее уведомление.

Как видно из вышеизложенного, в проекте акта выявлены положения, необоснованно затрудняющие работу предпринимателей. Кроме того, альтернативные способы решения проблем, изложенных выше, отсутствуют, поскольку действующий Порядок принятия решения о предоставлении государственной поддержки на проведение капитального ремонта не соответствует нормативному правовому акту большей юридической силы.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа проекта акта выявлены положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I.</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II.</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или	—

	требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	Положениями проекта Порядка не предусмотрено, что организации могут направить в МинЖКХиЭ НСО заявки о предоставлении государственной поддержки, а также заявления (обращения) об изменении или отзыве поданных заявок (пункты 15 и 18) почтовым отправлением или в электронном виде. Это будет способствовать возникновению необоснованных издержек предпринимателей, связанных с предоставлением в МинЖКХиЭ НСО вышеперечисленных документов лично/через представителя
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения, а также исключения необоснованных расходов предпринимателей, Министерство предлагает разработчику предусмотреть в пунктах 15 и 18 проекта Порядка возможность направления организациями заявок о предоставлении государственной поддержки и заявлений (обращений) об изменении или отзыве поданных заявок в МинЖКХиЭ НСО лично/через представителя, почтовым отправлением и в электронном виде. Отсутствие возможности направлять вышеперечисленные документы почтовым отправлением или в электронном виде повлечет избыточные расходы организаций, связанные с необходимостью предоставления заявок и заявлений (обращений) в МинЖКХиЭ НСО лично/через представителя.

5.3. Кроме того, Министерство рекомендует разработчику:

5.3.1. Привести пункт 9 проекта Порядка в соответствие с подпунктом «а» пункта 4 Общих требований: указать, что заявки (предложения) направляются не в адрес организаций, а подаются организациями в МинЖКХиЭ НСО.

5.3.2. Предусмотреть возможность включения в пункт 18 проекта Порядка положения о возможности направления уведомления о возврате заявки в электронном виде на электронный адрес, указанный в заявке.

5.3.3. Исключить из пункта 25 проекта Порядка требование к



потенциальным получателям субсидии - индивидуальным предпринимателям о прекращении деятельности, поскольку в соответствии с пунктами 5 и 14 проекта Порядка претендовать на получение субсидии вправе только организации.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

