



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа контрольного управления Новосибирской области «О внесении изменений в проект приказа контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

23.11.2023 № 34

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), по результатам рассмотрения проекта приказа контрольного управления Новосибирской области «О внесении изменений в приказ контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – проект акта), сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Новосибирской области при приведении нормативного акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (далее – сводный отчет), подготовленных контрольным управлением Новосибирской области (далее – разработчик акта, Управление), сообщает следующее.

Проектом акта предлагается внести изменения в отдельные приложения к типовому положению о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденному приказом контрольного управления Новосибирской области от 29.11.2018 № 374 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Типовое положение о закупке), а именно в:

приложение № 3 «Типовой договор на поставку товаров»
(далее – приложение № 3);

приложение № 4 «Типовой договор на выполнение работ»
(далее – приложение № 4);

приложение № 5 «Типовой договор на оказание услуг»
(далее – приложение № 5);

приложение № 6 «Методические рекомендации по составлению проекта договора на поставку товаров».

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились (в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились (в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ).

Выводы Министерства о наличии у разработчика акта оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/a2c9bdcc-da0b-41ba-8f04-35dba54ef8e0>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком акта, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие приложений №№ 3-5 к Типовому положению о закупке нормативному правовому акту большей юридической силы, а именно Правилам определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком

(подрядчиком, исполнителем)¹ (далее – Правила по штрафам).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Типового положения о закупке в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с частью 2.1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), подпунктом 4 пункта 1, подпунктом 46 пункта 8 Положения² Управление уполномочено на утверждение Типового положения о закупках и определение государственных бюджетных учреждений Новосибирской области, государственных автономных учреждений Новосибирской области, государственных унитарных предприятий Новосибирской области, для которых применение такого Типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

С учетом вышеизложенного, у разработчика акта имеется обязанность по приведению Типового положения о закупках в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы.

В целях приведения Типового положения о закупках в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (Правилам по штрафам) Управлением разработан анализируемый проект акта.

Рассмотрим изменения, предлагаемые проектом акта.

Подпунктом 1 пункта 1 проекта акта предлагается пункт 7.5 Варианта II приложения № 3 к Типовому положению о закупке изложить в новой редакции, предусматривающей корректировку размеров штрафа, устанавливаемого за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных договором на поставку товаров (за исключением просрочки исполнения договора, в том числе гарантийные обязательства), а именно

¹ Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063»

² Положение о контрольном управлении Новосибирской области, утвержденное постановлением Правительства Новосибирской области от 20.07.2016 № 214-п «Об утверждении Положения о контрольном управлении Новосибирской области»

«размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены договора (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей».

Указанное положение соответствует пункту 4 Правил по штрафам, которым установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Подпунктом 1 пунктов 2, 3 проекта акта предлагается внести аналогичные изменения в пункт 7.5 Варианта II приложений №№ 4, 5 к Типовому положению о закупках.

Предлагаемые в проект акта изменения соответствуют Правилам по штрафам (пункт 4).

Подпунктом 2 пункта 1 проекта акта предлагается пункт 7.7 приложения № 3 к Типовому положению о закупке, изложить в новой редакции, предусматривающей корректировку в части установления за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных договором, заключенным с победителем закупки, предложившим наиболее высокую цену за право заключения договора, *размеров штрафа и порядка их установления (в случаях: если цена договора не превышает начальную (максимальную) цену контракта, если цена договора превышает начальную (максимальную) цену договора).*

В соответствии с пунктом 5 Правил по штрафам предусмотрено, что размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

«а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта: 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей; 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно); 1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта: 10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей; 5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно); 1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно)».

Подпунктом 2 пунктов 2, 3 проекта акта предлагаются аналогичные изменения в пункт 7.7 приложений №№ 4, 5 к Типовому положению о закупках.

Предлагаемые в проект акта изменения соответствуют Правилам по штрафам (пункт 5).

Подпунктом 3 пункта 1 проекта акта предлагается пункт 7.8 приложения № 3 к Типовому положению о закупке привести в соответствие с пунктами 11, 12 Правил по штрафам в части уточнения формулировок, а именно предложено

предусмотреть за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств начисление *штрафов* вместо *неустойки (штрафов, пени)*.

Пунктами 11, 12 Правил по штрафам предусмотрено, что общая сумма начисленных *штрафов* за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Подпунктом 3 пунктов 2, 3 проекта акта предлагаются аналогичные изменения в пункт 7.8 приложений №№ 4, 5 к Типовому положению о закупках.

Предлагаемые в проект акта изменения соответствуют Правилам по штрафам (пункты 11, 12).

Пунктом 4 проекта акта предлагается внести изменение в Методические рекомендации по составлению проекта договора на поставку товаров, являющиеся приложением № 6 к Типовому положению о закупке, дополнив положением предусматривающим, что при составлении договора на поставку товара, положения *«поставляемый Товар должен быть новым Товаром, то есть Товаром, который не был в употреблении, не прошел ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств, отражающим все последние модификации конструкций и материалов»*, предусмотренные пунктом 1.3 Типового договора на поставку, включаются только в случаях, *если описанием предмета закупки для нужд заказчика установлена поставка нового товара*. Предлагаемые изменения не противоречат Федеральному закону № 223-ФЗ, которым установлено, что описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, в которой при описании предмета закупки не содержится указание на то, что товар может быть только новым, следовательно он *может быть как новым, так и иным*.

Указанное в пункте 4 проекта акта положение не подпадает под предметную сферу оценки регулирующего воздействия в соответствии с требованиями Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» и Порядка проведения ОРВ, поскольку им не предлагается: установить новые, изменить ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области (далее - НПА) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз; установить новые, изменить ранее предусмотренные НПА обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности; установить, изменить ответственность за нарушение НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

По мнению разработчика проекта акта, изложенному в сводном отчете, предлагаемое изменение направлено на улучшение правового регулирования в части увеличения количества участников закупок, заинтересованных в заключении

договора на поставку товара в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на расширение прав заказчиков при определении предмета закупки.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данного анализа необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы, которое дает право разработчику акта не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

Отмечаем, что содержание проекта акта исчерпывается приведением Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (Правила по штрафам). Исходя из вышеизложенного, с учетом подпункта 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ, у разработчика акта имелись основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. В проекте акта приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

