



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

13.03.2023 № 7

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством экономического развития Новосибирской области (далее также – Министерство).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее – постановление № 104-п), а именно, в пять приложений, утвержденных вышеуказанным постановлением:

1) Порядок организации и проведения конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области (приложение № 1, далее – Порядок проведения конкурса);

2) Порядок принятия решений о возобновлении, приостановлении, изменении сроков предоставления и объемов государственной поддержки и прекращении государственной поддержки инвестиционной деятельности (приложение № 2, далее – Порядок принятия решений);

3) Положение о комиссии по проведению конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области и ее состав (приложение № 3, далее – Положение о комиссии);

4) Порядок проведения экспертизы инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки инвестиционной деятельности (приложение № 4, далее – Порядок экспертизы инвестпроектов);

5) Порядок осуществления контроля за эффективностью мер государственной поддержки инвестиционной деятельности и ходом реализации инвестиционных

проектов на территории Новосибирской области (приложение № 11, далее – Порядок осуществления контроля).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки) будут нами приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки) будут нами приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/a2e5108d-d159-4129-bdcd-e0d054f7b6d7>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 104-п, в части вышеназванных Порядков, нормативным правовым актам большей юридической силы:

Федеральному Закону от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» (далее – Закон № 236-ФЗ);

Закону Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 75-ОЗ);

Закону Новосибирской области от 10.11.2020 № 15-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Новосибирской области в сфере налогообложения» (далее – Закон № 15-ОЗ);

постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»¹ (далее – постановление № 1492, Общие требования);

постановлению Правительства Российской Федерации от 21.12.2021 № 2378 «Об утверждении Правил подтверждения соответствия юридических лиц

¹ В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2385.

требованиям, установленным абзацем первым пункта 16 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – постановление № 2378).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 104-п в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы: Законом № 236-ФЗ, Законом № 75-ОЗ, Законом № 15-ОЗ, постановлением № 1492, постановлением № 2378.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно статье 10 Закона № 75-ОЗ к полномочиям Правительства Новосибирской области в том числе относится:

- 1) установление порядка организации и проведения конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области (далее - конкурс);
- 2) предоставление, прекращение, приостановление, а также изменение сроков предоставления и объемов государственной поддержки инвестиционной деятельности;
- 3) утверждение положения о комиссии по проведению конкурса и ее состава;
- 4) установление случаев и порядка проведения экспертизы инвестиционных проектов;
- 5) установление порядка осуществления контроля за эффективностью мер государственной поддержки инвестиционной деятельности и ходом реализации инвестиционных проектов.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 9 Положения о министерстве экономического развития Новосибирской области² (далее – Положение) Министерство уполномочено в том числе на:

- 1) организацию и проведение конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области;
- 2) проведение экспертизы инвестиционных проектов в целях определения мер государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Согласно пункту 12 Положения Министерство осуществляет в том числе подготовку проектов правовых актов Правительства Новосибирской области в установленной сфере деятельности.

Таким образом, Министерство обладает необходимыми полномочиями по разработке проекта акта.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», акты высшего исполнительного органа субъекта РФ не должны противоречить в том числе федеральным законам, постановлениям Правительства РФ и законам субъекта РФ. Учитывая изложенное, постановление № 104-п предлагается привести в соответствие с Законом № 236-ФЗ, Законом № 75-ОЗ, Законом № 15-ОЗ, постановлением № 1492, постановлением № 2378.

Проектом акта предлагается внести изменения в 5 приложений к постановлению № 104-п: в Порядок проведения конкурса, Порядок принятия решений, Положение о комиссии, Порядок экспертизы инвестпроектов, Порядок

² Положение утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п.

осуществления контроля. Министерством были проанализированы эти изменения, а также сводный отчет.

В строках 6, 8-12, 21, 22, 27-41 раздела 4 сводного отчета перечислены ссылки на структурные элементы проекта акта, в которых содержатся нормативные положения, не подпадающие под предметную сферу ОРВ, поскольку ими не предлагается установить, изменить или отменить:

ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области (далее – НПА НСО) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

ранее предусмотренные НПА НСО обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

ответственность за нарушение НПА НСО для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Так, например, подпунктом 3 пункта 1 проекта акта предусмотрено включение в Порядок проведения конкурса положения, согласно которому заявление и документы на конкурс могут быть поданы через личный кабинет инвестора на инвестиционном портале без предоставления документов на бумажном носителе; пунктом 3 проекта акта предусмотрено внесение изменений в состав комиссии по проведению конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области и т.д.

Далее рассмотрим положения проекта акта, направленные на приведение постановления № 104-п в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы: Законом № 236-ФЗ, Законом № 75-ОЗ, Законом № 15-ОЗ, постановлением № 1492, постановлением № 2378.

Абзацами со второго по четырнадцатый подпункта 1 пункта 1 проекта акта предлагается уточнить перечень сведений, которые должны содержаться в объявлении о проведении конкурсного отбора.

Рассматриваемые абзацы соответствуют подпункту «б» пункта 2 Общих требований. **Абзацем вторым подпункта 4 пункта 1 проекта акта** предусмотрены изменения, также соответствующие вышеуказанной структурной единице Общих требований.

Абзацем пятнадцатым подпункта 1 пункта 1 и абзацем «а» подпункта 16 пункта 1 проекта акта предусмотрено включение в Порядок проведения конкурса положения о том, что конкурсанты должны соответствовать требованиям, определенным подпунктом «в» пункта 4 Общих требований в том случае, если в заявлении в качестве меры государственной поддержки указано предоставление субсидий.

Вышеуказанное положение соответствует подпункту «в» пункта 4 Общих требований.

Абзацем «г» подпункта 16 пункта 1 проекта акта предлагается дополнить пункт 39 Порядка проведения конкурса четырьмя новыми требованиями к конкурсантам:

«8) в отношении отсутствия у инвестора просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Новосибирской областью (в случае указания в заявлении в качестве меры государственной поддержки инвестиционной деятельности предоставления субсидии, если такие требования предусмотрены правовым актом, регулирующим предоставление субсидий) – соответствующие сведения в тексте заявления;

9) в отношении условия, согласно которому инвестор не должен являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено Законодательством Российской Федерации) (в случае указания в заявлении в качестве меры государственной поддержки инвестиционной деятельности предоставления субсидии) – соответствующие сведения в тексте заявления;

10) в отношении условия, согласно которому инвестор не должен получать средства из областного бюджета Новосибирской области на цели, определенные порядками предоставления субсидий установленными постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п «О государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области (в случае указания в заявлении в качестве меры государственной поддержки инвестиционной деятельности предоставления субсидии) – соответствующие сведения в тексте заявления;

11) в отношении условия, согласно которому инвестор не должен находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения (в случае указания в заявлении в качестве меры государственной поддержки инвестиционной деятельности предоставления субсидии, если такие требования предусмотрены правовым актом, регулирующим предоставление субсидий) – соответствующие сведения в тексте заявления.»

Вышеназванные положения соответствуют подпункту «в» пункта 4 Общих требований.

Абзацем «ж» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается дополнить пункт 10 Порядка проведения конкурса подпунктом 11, в соответствии с которым потенциальные получатели мер государственной поддержки для участия в конкурсе должны предоставлять справку юридического лица о соответствии требованиям, установленным абзацем первым пункта 16 статьи 241 Бюджетного кодекса

Российской Федерации (далее – БК РФ), по форме согласно приложению к Правилам подтверждения соответствия юридических лиц требованиям, установленным абзацем первым пункта 16 статьи 241 БК РФ (постановление Правительства РФ от 21.12.2021 № 2378, далее – Правила подтверждения), с приложением документов, указанных в справке (в случае указания в заявлении в качестве меры государственной поддержки инвестиционной деятельности предоставления государственной гарантии Новосибирской области).

Предоставление указанного документа предусмотрено пунктом 3 Правил подтверждения.

Абзацем «з» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается дополнить пункт 10 Порядка проведения конкурса следующим абзацем: «Заявление и документы, представленные инвестором, должны содержать достоверную информацию.». **Абзацами вторым, третьим и пятым подпункта 5 пункта 1 проекта акта** предусмотрено изложение пункта 17 Порядка проведения конкурса в новой редакции, согласно которой к основаниям отклонения заявления на участие в конкурсе относятся:

несоответствие инвестора условиям определенным частью 2 статьи 7 Закона, требованиям, установленным пунктом 10 Порядка проведения конкурса, требованиям, установленным подпунктом «в» пункта 4 Общих требований (в случае указания в заявлении в качестве меры государственной поддержки инвестиционной деятельности предоставления субсидии);

недостоверность представленной инвестором информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица.

Рассматриваемые абзацы проекта акта соответствуют подпункту «и» пункта 4 Общих требований.

Несколько структурных единиц проекта акта (**подпункт 6 пункта 1, подпункт 11 пункта 1, абзац «а» подпункта 1 пункта 2, подпункт 2 пункта 2, абзац «а» подпункта 5 пункта 2**) направлены на приведение Порядка проведения конкурса в соответствие с Законом № 75-ОЗ. Например, подпунктом 6 пункта 1 предусмотрено внесение в пункт 19 Порядка проведения конкурса изменений, согласно которым возможна подача заявлений инвесторами не только на изменение *сроков предоставления и объемов господдержки, как это предусмотрено в действующей редакции, но и на замену (дополнение) мер государственной поддержки.*

Абзацем «а» подпункта 1 пункта 5 проекта акта предлагается в пункт 1 Порядка осуществления контроля внести изменение, в соответствии с которым из пункта 1 исключается отсылочное положение на статью 6.5 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

Рассматриваемое изменение соответствует пункту 5 статьи 1 Закона № 15-ОЗ.

Абзацем 4 подпункта 10 пункта 1 проекта акта предусмотрено изложение подпункта 2 пункта 27 Порядка проведения конкурса в новой редакции, согласно которой в течение 10 рабочих дней с даты заседания комиссии Министерство размещает на официальном сайте Министерства, а также на едином портале информацию о результатах рассмотрения заявлений.

Редакция рассматриваемого изменения соответствует абзацу пятому подпункта «ж» пункта 4 Общих требований.

Абзацем «в» подпункта 13 пункта 1 проекта акта предусмотрено внесение в подпункт 15 пункта 31 Порядка проведения конкурса изменения, согласно которому заявление инвестора на участие в конкурсе составляется в произвольной форме и должно содержать согласие инвестора на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об инвесторе, о подаваемом им заявлении, иной информации, связанной с соответствующим конкурсным отбором.

Вышеуказанное изменение соответствует подпункту «д» пункта 4 Общих требований.

Абзацем «в» подпункта 16 пункта 1 проекта акта предлагается подпункт 7 пункта 39 Порядка проведения конкурса изложить в новой редакции, согласно которой вместе с заявлением инвестора в Министерство представляется справка налогового органа, подтверждающая отсутствие у инвестора недоимки по налоговым платежам, в том числе, в *Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации*, а не в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации, как это предусмотрено действующей редакцией Порядка проведения конкурса.

Рассматриваемое изменение обусловлено объединением двух вышеуказанных фондов в один и соответствует статьям 1 и 18 Закона № 236-ФЗ.

Подпунктом 3 пункта 5 проекта акта Порядок осуществления контроля предлагается дополнить пунктом 4.2 следующего содержания:

«4.2. В случае предоставления инвестору государственной поддержки в форме субсидии, в состав годового отчета включается отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и характеристик (при установлении характеристик), по форме, определенной типовой формой соглашения, установленной приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА.».

Редакция нового пункта содержательно соответствует пункту 6 Общих требований.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан для приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы и содержит положения, устраняющие такое несоответствие. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Новые/изменяемые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности являются обязательными для Новосибирской области и идентичны по содержанию обязанностям,

предусмотренным в нормативных правовых актах большей юридической силы (Законе № 236-ФЗ, Законе № 75-ОЗ, Законе № 15-ОЗ, постановлении № 1492, постановлении № 2378). Учитывая изложенное, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно (пункты 10 и 24 Порядка проведения оценки соответственно). Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

И.о. министра

В.Б. Шовтак

