Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015-2020 годах»

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее - министерство ЖКХиЭ НСО)

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Аббасова Наталья Анатольевна

Должность: заместитель начальника управления коммунального комплекса и энергетики Новосибирской области – начальник отдела благоустройства и обращения с твердыми коммунальными отходами

Телефон, адрес электронной почты:223-77-56, [nat@nso.ru](mailto:nat@nso.ru)

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем: Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Министерством ЖКХиЭ НСО при принятии решения о подготовке проекта нормативного правового акта выявлено, что существует низкая инвестиционная привлекательность проектов по строительству объектов переработки отходов в связи с длительными сроками окупаемости данных проектов, и как следствие, низкой доходностью организаций коммунального комплекса, осуществляющими эксплуатацию таких объектов. Отсутствует регулирование в сфере возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с требованиями статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение должно включать в себя ряд существенных условий, в том числе и порядок возмещения расходов в соответствии с законодательством Российской Федерации. Такие обстоятельства могут возникнуть в сфере регулирования цен (тарифов). Для этого необходимо предусмотреть порядок возмещения расходов концессионера.

В соответствии со статьями 78, 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях для реализации мероприятий по строительству объектов глубокой переработки ТБО в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015-2020 годах» необходимо определить правила предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам, заключившим в установленном порядке концессионное соглашение с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области от имени Новосибирской области.

Отсутствие данных правил может привести к снижению инвестиционной привлекательности проектов и нарушению условий заключения концессионных соглашений.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующему:

В результате анализа нормативных правовых актов регионов Российской Федерации о порядке представления субсидий организациям для возмещения расходов по концессионным соглашения следует отметить, что регионы Российской Федерации применяют данное право, предоставленное им федеральным законодательством, и пытаются решать способом разработки и принятия таких порядков.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Предлагается внести изменения в государственную программу Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015-2020 годах», предусмотрев в рамках данной программы Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам на условиях и сроках, предусмотренных по концессионным соглашениям, заключенным в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, при реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015-2020 годах», что не противоречит требованиям статьи 18 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте [2.1](#bookmark4):

Для устранения заявленных проблем министерством ЖКХиЭ НСО выбран Способ № 1, как наиболее оптимальный, т.к. принципиальный подход в рамках реализации государственных программ по которым планируется строительство объектов переработки отходов, наиболее точно указан по данному способу, и предполагает направление субсидии на возмещение по концессионным соглашениям.

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
|  | Повышение инвестиционной привлекательности сферы обращения с отходами на основе концессионных соглашений,  исполнение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в части принятия порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам на условиях и сроках, предусмотренных по концессионным соглашениям, заключенным в порядке, определенном законодательством Российской Федерации | Индикатор достижения цели – принятие акта,  текущее значение - отсутствует | Принятие акта в 2016 году |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, не предполагают расчетного метода.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Проект постановления Правительства Новосибирской области регулирует отношения, возникающие между организациями, заключившими концессионные соглашения на создание и эксплуатацию объектов в сфере обращения с отходами производства и потребления, и при эксплуатации таких объектов осуществляющими регулируемые виды деятельности в области обращения с отходами, органами государственной власти Новосибирской области. Мониторинг проводится методом прямого счёта, в соответствии с поданными документами на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов концессионера. Ежегодно проводится оценка представленных документов и отчетов.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

отсутствуют

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

государственная программа Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015 - 2020 годах», утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

В соответствии с пунктом 6 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии могут предоставляться из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными соглашениями о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионными соглашениями, заключенными в порядке, определенном соответственно законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

В соответствии с законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов отнесена к полномочиям МЖКХиЭ НСО.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| юридические лица, заключившие в установленном порядке концессионное соглашение с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области от имени Новосибирской области | заключено 1 концессионное соглашение | МЖКХиЭ НСО |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** | | |
| Заявка на предоставление субсидии, расчет размера недополученных доходов концессионера, обосновывающие документы | будет установлен в соответствии с приказом МЖКХиЭ НСО | Расходы доставки (курьерской службой, почтой), бухгалтерский учет |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы**[[1]](#footnote-1)** консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления | | | |
| - | - | - | - |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

В настоящее время оценить не представляется возможным, т.к. рассматривается из конкретных условий концессионного соглашения.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| - | - | - |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| - | - | - |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

Отсутствуют.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| - | - |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

-

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Не предполагается установление переходного периода

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

-

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта 20.09.2016

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

-

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| **1** | Низкая инвестиционная привлекательность проектов по строительству объектов переработки отходов в связи с длительными сроками окупаемости данных проектов, и как следствие, низкой доходностью | Необходимость стимулирования строительства объектов переработки отходов на основе концессионных соглашений | отсутствие развития сферы обращения с отходами | Нарушение требований федерального законодательства направленное на повышение инвестиционной привлекательности для реализации проектов строительства объектов переработки отходов в рамках мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п |
| **2** | Отсутствует регулирование в сфере возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации | Отсутствует порядок возмещения расходов концессионера | Нарушение условий заключения концессионных соглашений | ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| низкая инвестиционная привлекательность проектов по строительству объектов переработки отходов в связи с длительными сроками окупаемости данных проектов, и как следствие, низкой доходностью | Способ №1 | 1. Регулирование критериев отбора и условий предоставления субсидий юридическим лицам, заключившим концессионные соглашения из бюджета Вязниковского района Владимировской области на мероприятия государственной программы | Владимировская область | Постановление администрации муниципального образования Вязниковский район Владимировской области от 28.08.2015 № 930 |
| Способ №2 | Установление правил предоставления субсидий из бюджета города Москвы в целях возмещения затрат по концессионным соглашениям | г. Москва | Постановление Правительства Москвы от 14.02.2013 № 74-ПП |
| Способ №3 | Утверждение порядка предоставления субсидий организациям для возмещения расходов по концессионному соглашению | город Иваново | Постановление администрации г. Иванова от 18.02.2016 № 349 |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2):

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| - | - | - | - |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

отсутствуют:

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| - | - | - | - |

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение о подготовке проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015-2020 годах» было размещено на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО 15.07.2016 по электронному адресу [http://www.](http://www.nso.ru/page/19369)mikh.nso.ru .

**о подготовке**

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 15.07.2016 по 30.07.2016.

1.3. О размещении извещения были проинформированы:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- министерство экономического развития Новосибирской области;

- департамент по тарифам Новосибирской области;

- министерство юстиции Новосибирской области;

- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области.

1.4. В указанный период предложения представили следующие лица:

общество с ограниченной ответственностью «Служба коммунального сервиса» (ООО «СКС»);

общество с ограниченной ответственностью «Эколайн» (ООО «Эколайн»).

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете (причинах отклонения)** |
| 1 | ООО «СКС» | ООО «СКС» предлагает:  1. разработать нормативный правовой акт, который будет регулировать отношения между региональным оператором по обращению с отходами и предпринимателями;  2. определить критерии для участников – транспортных компаний по перевозке отходов;  3. увеличить количество кластеров по перевозке отходов для г. Новосибирска и области;  4. предусмотреть индексация тарифов для платы за сбор и вывоз отходов;  5. исключить оплату на НВОС из обязанности операторов по сбору и транспортированию отходов;  6. установить тариф за сбор и вывоз отходов в единице изменения тонны;  7. включить в соглашение между органами исполнительной власти и региональным оператором обязанность регионального оператора по модернизации существующих полигонов ТБО, возмещение затрат перевозчикам отходов за простой техники, поломку из-за ненадлежащей эксплуатации на полигонах ТБО;  8. заключение концессионных соглашений на строительство объектов в сфере обращения отходами с операторами по транспортировке отходов;  9. определение порядка получения субсидий юридическими лицами по условиям торгов проводимых региональным оператором; | Предложения отклонены по причинам:  1. разработка нормативного-правового акта по регулированию деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, за исключением установления порядка проведения его конкурсного отбор будет осуществляться вне государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015-2020 годах»;  2. установление оснований, при которых цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, порядка проведения таких торгов, в том числе случаев, если условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также порядка этого согласования отнесены к полномочия Правительства Российской Федерации;  3. установление лотов по перевозке ТБО не является предметом данных изменений вносимых в государственную программу.  4. основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются Правительством Российской Федерации;  5. в соответствии с п. 4 статьи 23 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы, осуществляющие деятельность по их размещению»;  6. порядок коммерческого учета объема и (или) массы ТКО установлен Правилами коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 505;  7. вопрос о модернизации существующих объектов ТКО регламентируется Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 424;  8. порядок заключения концессионных соглашений регламентируется Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;  9. отражено в п. 2 |
| 2 | ООО «Эколайн»» | 1. при разработке соглашения между ОИОГВ НСО и региональным оператором по обращению с отходами исключить цикл работ по сбору и транспортирования отходов;  2. в составе коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами для населения учитывать затраты за прием, сортировку и захоронение отходов. | Данные предложения не соответствуют действующему законодательству.  Услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами, включает в себя деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов (ст. 1 89-ФЗ) |

Исполняющий обязанности министра

жилищно-коммунального хозяйства

и энергетики Новосибирской области Д.Н. Архипов

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)