

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«13» сентября 2016 г.

№ 11

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п
«Об утверждении государственной программы Новосибирской области
«Развитие системы обращения с отходами производства и потребления
в Новосибирской области в 2015-2020 годах»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее - Министерство), в соответствии с пунктами 24 - 27 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее — Положение), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015-2020 годах» (далее - проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, подготовленный министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – разработчик, министерство ЖКХиЭ НСО), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

Согласно информации, представленной разработчиком, извещение было

размещено 15 июля 2016 года и доступно в сети «Интернет» по адресу: <http://www.mjkh.nso.ru/page/27?archive=1> (официальный сайт разработчика).

Извещение также было размещено в сети «Интернет» на сайте Правительства Новосибирской области по адресу: <http://www.nso.ru/page/19369>, в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу <http://dem.nso.ru/lawandnpa/02b58726-860e-453c-bcfe-5ccde26726e4>.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением извещения принимались в период с 15 июля по 30 июля 2016 года (16 календарных дней).

О размещении извещения были информированы следующие органы и организации: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области, департамент по тарифам Новосибирской области, министерство юстиции Новосибирской области, департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области.

В указанный период предложения представили следующие лица: общество с ограниченной ответственностью «Служба коммунального сервиса» (ООО «СКС»), общество с ограниченной ответственностью «Эколайн» (ООО «Эколайн»).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Разработчиком данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 04 августа по 24 августа 2016 года (21 календарный день).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие органы и лица: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области, министерство экономического развития Новосибирской области, департамент по тарифам Новосибирской области, министерство юстиции Новосибирской области, департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области, ООО «СКС», ООО «Эколайн».

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Как уже было отмечено выше в связи с размещением извещения

разработчику поступили предложения от ООО «СКС» и ООО «Эколайн».

В связи с тем, что предложения указанных участников публичных консультаций, хотя и относятся к постановлению Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015 - 2020 годах», однако не касаются изменений, представленных разработчиком в проекте акта, они не могут быть проанализированы в рамках настоящего заключения. Предложения участников преимущественно касались порядка проведения конкурсного отбора для определения регионального оператора, полномочий регионального оператора, его взаимоотношений с операторами, вопросов тарифообразования.

Согласно информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету от участников предложения не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик выделили две проблемы, на решение которых направлено предлагаемое регулирование.

Так, первой проблемой является отсутствие регулирования в сфере возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации. Характер проблемы заключается в отсутствии регулирования, обязательного в соответствии с действующим законодательством.

Действительно, в соответствии с пунктом 1.1. статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ) в случае, если концессионер осуществляет деятельность по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам) и объектом концессионного соглашения не являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, тогда одним из существенных условий концессионного соглашения является *установление порядка возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов) и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения.*

Следующей проблемой, которую обозначил разработчик в сводном отчете, является низкая инвестиционная привлекательность проектов по строительству объектов переработки отходов в связи с длительными сроками окупаемости данных проектов, и как следствие, низкой доходностью. Характер проблемы, по мнению разработчика, заключается в необходимости стимулирования строительства объектов переработки отходов на основе концессионных соглашений. Представляется, что с учетом Методических рекомендаций по заполнению сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия

проекта нормативного правового акта, утвержденных приказом Министерства от 18 августа 2015 №89, характер указанной проблемы можно сформулировать как отрицательные последствия существующего регулирования. Как следует из сводного отчета, одной из причин низкой инвестиционной привлекательности указанных проектов является отсутствие механизмов стимулирования, к которым разработчик также относит порядок возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик выделил следующую цель предлагаемого регулирования: «повышение инвестиционной привлекательности сферы обращения с отходами на основе концессионных соглашений, исполнение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в части принятия порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам на условиях и сроках, предусмотренных по концессионным соглашениям, заключенным в порядке, определенном законодательством Российской Федерации». При этом индикаторы достижения цели определены разработчиком только применительно к принятию порядка предоставления субсидий. Индикаторы достижения цели, связанной с инвестиционной привлекательностью сферы обращения с отходами, в сводном отчете не представлены. В государственной программе Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015 - 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п, (далее - государственная программа) определены основные индикаторы программы, часть из которых могли бы быть использованы разработчиком в сводном отчете. В проекте акта разработчик вносит изменения в некоторые из них. Так, в приложении №2 к проекту постановления Правительства области «Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы» в качестве индикатора задачи, связанной с внедрением глубокой переработки твердых бытовых отходов, образующихся в городе Новосибирске, определено количество мусороперерабатывающих предприятий (накопительным итогом): в 2017 году – 0, в 2018 году – 1, в 2019 году – 2, в 2020 году – 2.

Также из текста проекта государственной программы следует, что в июле 2016 года с потенциальным инвестором ООО «Экология-Новосибирск» заключено концессионное соглашение в отношении создания и эксплуатации системы коммунальной инфраструктуры – объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов в Новосибирской области.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в текст государственной программы, а также в следующие приложения к государственной программе, к

постановлению Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п:

1. Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам на условиях и сроках, предусмотренных концессионным соглашением, заключенным в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, при реализации мероприятий государственной программы (далее – Порядок);

2. Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы (далее – Цели, задачи и целевые индикаторы);

3. Основные мероприятия государственной программы;

4. Сводные финансовые затраты государственной программы;

5. Порядок финансирования мероприятий, предусмотренных государственной программой (далее – Порядок финансирования);

6. Порядок предоставления субсидий (условия предоставления и расходования) из бюджета Новосибирской области местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы;

7. Критерии отбора муниципальных образований Новосибирской области для предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы.

По результатам анализа положений проекта акта Министерством сделан вывод о том, что оценке регулирующего воздействия подлежит проект Порядка, а также изменения, вносимые в Порядок финансирования.

Проект Порядка регламентирует процедуру предоставления субсидий из бюджета Новосибирской области юридическим лицам, заключившим в установленном порядке концессионное соглашение с министерством ЖКХиЭ НСО, при реализации мероприятий государственной программы.

Согласно статьи 78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий юридическим лицам, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Согласно проекта Порядка субсидия носит целевой характер и предоставляется юридическим лицам на возмещение *недополученных доходов по концессионному соглашению*.

В соответствии с пунктом 1.1. статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005

№ 115-ФЗ в концессионном соглашении должен быть предусмотрен порядок возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению *в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов) и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения.*

Согласно статьи 24.9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами подлежат государственному регулированию.

В случае изменения тарифов, согласованных в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, что приведет к недополученным доходам, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности организациями, возмещение таких недополученных доходов указанным организациям, за исключением случаев корректировки тарифов и иных случаев, предусмотренных основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

В соответствии с пунктом 6 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии могут предоставляться из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с *условиями и сроками*, предусмотренными концессионными соглашениями, заключенными в порядке, определенном законодательством РФ о концессионных соглашениях.

Для понимания того, какие условия могут содержаться в концессионном соглашении, Министерство считает возможным в качестве примера использовать Условия концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации системы коммунальной инфраструктуры - объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов в Новосибирской области, между Новосибирской областью и обществом с ограниченной ответственностью «Экология-Новосибирск», утвержденные постановлением Правительства Новосибирской области от 27.06.2016 № 197-п (далее – Условия концессионного соглашения с ООО «Экология - Новосибирск»). В Приложении № 4 «Субсидии концедента» Условий концессионного соглашения с «Экология-Новосибирск» определено, что «субсидии концедента предоставляются концессионеру за счет средств областного бюджета Новосибирской области в целях уплаты суммы возмещения *при наступлении особого обстоятельства, включая возмещение недополученных доходов концессионера.* При этом целевым расходованием субсидий концедента будет являться возмещение недополученных доходов концессионера, образовавшихся в связи с наступлением особого обстоятельства».

Исходя из конструкции предложения («, включая») в конкретном концессионном соглашении предусмотрено, что недополученные доходы концессионера рассматриваются как следствие наступления особого обстоятельства.

Представляется, что порядок предоставления субсидий, определенный в

проекте Порядка, не распространяется на случаи наступления особых обстоятельств, указанных в Условиях концессионного соглашения с ООО «Экология - Новосибирск», а связан лишь с фактом наличия недополученных доходов концессионером. При этом не совсем понятно, будет ли принят отдельный порядок, регулирующий получение субсидии концессионером при наступлении особых условий, установленных в Условиях концессионного соглашения с ООО «Экология – Новосибирск», либо разработчик планирует использовать порядок, определенный проектом Порядка. В последнем случае проект Порядка нуждается в корректировке, поскольку перечень документов, представляемый юридическим лицом для получения субсидии, не предполагает предоставления документов, подтверждающих наступление «особого» условия. Исходя из названия проекта Порядка: «Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам на условиях и сроках, предусмотренных концессионным соглашением, заключенным в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, при реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015-2020 годах», он регулирует предоставление концессионерам любых субсидий, о которых идет речь в концессионном соглашении.

Таким образом, Министерство предлагает разработчику дополнительно проработать данный вопрос, что может существенно повлиять на порядок предоставления субсидии, в частности, на перечень документов, представляемых юридическими лицами, а также иные положения, касающиеся обязанностей данных субъектов.

В пункте 2 проекта Порядка определен перечень документов, представляемых юридическим лицом для получения субсидии:

- заявка на возмещение недополученных доходов концессионера;
- расчет размера недополученных доходов концессионера;
- документы, подтверждающие обоснованность размера недополученных доходов концессионера.

При этом в проекте Порядка определено, что формы заявки и расчета недополученных доходов концессионера, сроки их предоставления, в том числе документы, подтверждающие обоснованность размера недополученных доходов концессионера, утверждаются приказом министерства ЖКХиЭ НСО *ежегодно*. Разработчиком не представлено обоснований необходимости ежегодного утверждения форм документов, а также сроков их представления. Министерство считает возможным рекомендовать разработчику исключить в абзаце шестом пункта 2 проекта Порядка слово «ежегодно». Так, срок подачи документов исходя из общепринятой практики может быть установлен без привязки к конкретной дате года (например, до 20 числа конкретного месяца), что позволит исключить необходимость ежегодного принятия приказа. По мнению Министерства, в случае необходимости отсутствуют какие-либо препятствия во внесении изменений в формы и перечень документов. При этом субъектам предпринимательской деятельности, претендующим на получение субсидии, не придется ежегодно ожидать утверждения указанных форм для того, чтобы подать документы.

В пункте 4 проекта Порядка определены основания для отказа в приеме заявки на получение субсидии к рассмотрению:

- 1) несоответствие заявки установленным приказом министерства требованиям;
- 2) отсутствие (или приостановление действия) лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;
- 3) прекращение концессионного соглашения.

Министерство полагает, что вышеуказанные основания для отказа в приеме заявки к рассмотрению определены не совсем корректно и нуждаются в дополнительной проработке. Так, исходя из пункта 3 проекта Порядка видно, что концессионер обязан представить для получения субсидии несколько документов: заявку, расчет размера недополученных доходов концессионера и документы, подтверждающие обоснованность размера недополученных доходов концессионера, (указание на то, что два последних документа являются приложениями к заявке отсутствует, что было бы логично с учетом формулировки подпункта 1 пункта 4 проекта Порядка). Формулировка подпункта 1 пункта 4 проекта Порядка: «несоответствие заявки установленным ... требованиям», относится только к заявке и не может распространяться на форму расчета недополученных доходов, перечень документов, обосновывающих размер недополученных доходов, как отдельных документов, не входящих в состав заявки. Таким образом, может возникнуть ситуация, когда заявка соответствует установленным приказом министерства ЖКХиЭ НСО требованиям, однако форма расчета размера недополученных доходов концессионера не соблюдена или же представлены не все документы, подтверждающие обоснованность размера недополученных доходов концессионера. Формально, исходя из проекта Порядка, такого рода заявки должны быть приняты и рассмотрены, что представляется не целесообразным в отсутствие подтверждающих документов. К тому же для концессионера это приведет к увеличению времени рассмотрения его заявки с учетом того, что заявка будет возвращена не сразу, а только после рассмотрения ее комиссией. Порядок отзыва заявки не урегулирован проектом Порядка.

С учетом вышеизложенного Министерство считает возможным основание, указанное в подпункте 1 пункта 4 проекта Порядка, например, сформулировать следующим образом: «несоответствие представленных концессионером документов, указанных в пункте 3 Порядка, по форме и требованиям, установленным приказом министерства».

Также, по мнению Министерства, нуждается в дополнительной проработке основание для отказа в приеме заявки, сформулированное в подпункте 2 пункта 4 проекта Порядка, в части «приостановления действия лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности».

Так, согласно статье 20 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» действие лицензии приостанавливается лицензирующим органом в следующих случаях:

- 1) привлечение лицензиата к административной ответственности за

неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (действие лицензии возобновляется со дня, следующего за днем истечения срока исполнения вновь выданного предписания, или со дня, следующего за днем подписания акта проверки, устанавливающего факт досрочного исполнения вновь выданного предписания);

2) назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток (статья 3.12 КоАП РФ).

В подпункте 2 пункта 4 проекта Порядка не определено, к какому конкретно периоду относится требование о приостановлении действия лицензии: к моменту подачи заявки либо к периоду, в течение которого у концессионера образовались недополученные доходы. Из буквального толкования подпункта 2 пункта 4 проекта Порядка вытекает, что приостановление деятельности концессионера даже на несколько дней является основанием для отказа в приеме заявки на получение субсидии, что может привести к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Причем указанные расходы субъектов предпринимательской деятельности могут быть не связаны с приостановлением действия лицензии и с основаниями, которые повлекли ее приостановление. По мнению Министерства, в случае, если имело место приостановление действия лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, документы концессионера должны быть приняты и рассмотрены комиссией. И уже комиссия, исходя из детального изучения представленных документов, сможет определить все обстоятельства и решить вопрос о возможности предоставления субсидии концессионеру.

Таким образом, Министерство предлагает разработчику уточнить основание для отказа в приеме заявки к рассмотрению, указанное в подпункте 2 пункта 4 проекта Порядка, с учетом вышеизложенных замечаний, либо исключить из данного подпункта слова «или приостановление действия».

В пункте 9 проекта Порядка определено, что «в случае установления по результатам проверок, фактов нарушения условий расходования субсидий, установленных Порядком, которые привели к неправильному определению размера субсидий, нецелевого использования субсидий, представленные субсидии подлежат возврату концессионерами в областной бюджет Новосибирской области».

Условия расходования субсидий концессионером определены в пункте 6 проекта Порядка:

1) расходование субсидий на цели и в соответствии с условиями концессионного соглашения;

2) возмещение расходов должно быть урегулировано договором, заключенным между концессионером и министерством.

Не совсем понятна логика разработчика в том, каким образом нарушение вышеуказанных условий может привести к неправильному определению размера субсидии. Размер субсидий определяется при анализе документов, представленных концессионером, на стадии контроля могут быть выявлены обстоятельства, указывающие на неправильное определение размера субсидии, однако, не всегда это будет являться следствием нарушения условий расходования субсидии. Так, субсидия не подлежит возврату в бюджет, в случае, если факт, указывающий на неправильное определение размера субсидии, установлен, однако это не связано с нарушением условий расходования субсидии. Таким образом, используемая формулировка может привести к необоснованным расходам бюджета области (в части недополучения суммы ошибочно представленной субсидии).

Принимая во внимание вышеизложенное, предлагаем разработчику дополнительно проработать данный вопрос и более четко изложить основания возврата субсидии.

Кроме того, из буквального толкования положения пункта 9 проекта Порядка следует, что установление фактов нарушения условий расходования субсидий, нецелевого использования субсидий будет являться основанием для возврата *представленной* субсидии, т.е. всей суммы субсидии. Министерство полагает, что возврату должна подлежать именно *та часть субсидии, которая была использована в нарушении указанных условий и установленного порядка*. В связи с чем в данной части формулировка пункта также нуждается в изменении. Министерство предлагает разработчику в пункте 9 проекта Порядка указать на то, что в случае установления в результате проверок фактов использования субсидий в нарушении условия расходования субсидий, установленных Порядком, возврату подлежит только та часть субсидии, которая была использована в нарушении указанных условий, а не в полном объеме, как это следует из проекта Порядка.

Как уже было определено выше, оценке регулирующего воздействия в рамках представленного проекта акта подлежат также изменения, вносимые в Порядок финансирования.

Разработчиком Порядок финансирования предлагается дополнить пунктом 4.2, содержащем обязанность юридических лиц предоставлять в министерство ЖКХиЭ НСО отчеты о расходовании субсидии по форме и в сроки, предусмотренные договорами.

По мнению Министерства, установление данной нормы, основанной на обязанности государства контролировать расходование представляемых юридическим лицам бюджетных денежных средств, является обоснованной, несмотря на то, что представление отчетов, безусловно, связано с расходами субъектов предпринимательской деятельности.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	1. В абзаце шестом пункта 3 проекта Порядка определено, что формы заявки на получение субсидии и расчета недополученных доходов концессионера, сроки их предоставления, в том числе документы, подтверждающие обоснованность размера недополученных доходов концессионера, утверждаются приказом министерства ЖКХиЭ НСО <i>ежегодно</i> . Министерство считает, что срок подачи документов, исходя из общепринятой практики, может быть установлен без привязки к конкретной дате года, что позволит исключить необходимость ежегодного принятия приказа. При этом субъектам предпринимательской деятельности, претендующим на получение субсидии, не придется

		ежегодно ожидать утверждения указанных форм для того, чтобы подать документы.
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	<p>1. Формулировка подпункта 1 пункта 4 проекта Порядка: «несоответствие заявки установленным ... требования», относится только к заявке и не может распространяться на форму расчета недополученных доходов, перечень документов, обосновывающих размер недополученных доходов, как отдельных документов, не входящих в состав заявки. Таким образом, может возникнуть ситуация, когда заявка соответствует установленным приказом министерства ЖКХиЭ НСО требованиям, однако форма расчета размера недополученных доходов концессионера не соблюдена или же представлены не все документы, подтверждающие обоснованность размера недополученных доходов концессионера. Формально, исходя из проекта Порядка, такого рода заявки должны быть приняты и рассмотрены, что представляется не целесообразным в отсутствии подтверждающих документов. К тому же для концессионера это приведет к увеличению времени рассмотрения его заявки с учетом того, что заявка будет возвращена не сразу, а только после рассмотрения ее комиссией. Порядок отзыва заявки не урегулирован проектом.</p> <p>2. Основание для отказа в приеме заявки на получения субсидии, указанное в подпункте 2 пункта 4 проекта Порядка, в части «приостановления действия лицензии на осуществление деятельности по сбору,</p>

		<p>транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности», нуждается либо в уточнении, либо в исключении. Не понятно, к какому конкретно периоду относится требование о приостановлении действия лицензии: к моменту подачи заявки либо к периоду, в течение которого у концессионера образовались недополученные доходы. Из толкования подпункта 2 пункта 4 проекта Порядка вытекает, что приостановление деятельности концессионера даже на несколько дней является основанием для отказа в приеме заявки на получение субсидии, что может привести к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В случае, если имело место приостановление действия лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, документы концессионера должны быть приняты и рассмотрены комиссией. И уже комиссия, исходя из детального изучения представленных документов, сможет определить все обстоятельства и решить вопрос о возможности предоставления субсидии концессионеру.</p> <p>3. Из буквального толкования положения пункта 9 проекта Порядка следует, что установление фактов нарушения условий расходования субсидий, нецелевого использования субсидий будет являться основанием для возврата <i>представленной</i> субсидии, т.е. всей суммы субсидии. Министерство полагает, что возврату должна подлежать именно та часть субсидии, которая была использована в нарушении указанных условий и установленного порядка.</p>
--	--	--

7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	В пункте 9 проекта Порядка определены условия, при которых субсидия должна быть возвращена в бюджет. При этом не совсем понятна логика разработчика в том, каким образом нарушение условий расходования субсидии может привести к неправильному определению размера субсидии. На стадии контроля могут быть выявлены обстоятельства, указывающие на неправильное определение размера субсидии, однако, не всегда это будет являться следствием нарушения условий расходования субсидии. Таким образом, используемая формулировка может привести к необоснованным расходам бюджета области (в части недополучения суммы ошибочно представленной субсидии).
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют

5. Выводы

При подготовке проекта акта был соблюден порядок размещения извещения и разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения, определенный в Положении. Также представлено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования.

В проекте акта имеются положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство полагает возможным рекомендовать разработчику следующее:

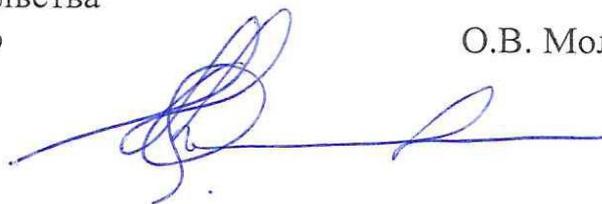
1. Исключить в абзаце шестом пункта 2 проекта Порядка слово «ежегодно».
2. Уточнить основание для отказа в приеме заявки на получение субсидии к рассмотрению, предусмотренное в подпункте 1 пункта 4 проекта Порядка, например, сформулировав его следующим образом: «несоответствие представленных концессионером документов, указанных в пункте 3 Порядка, по форме и требованиям, установленным приказом министерства».
3. С учетом замечаний, изложенных в заключении, уточнить основание для отказа в приеме заявки на получение субсидии к рассмотрению, предусмотренное в подпункте 2 пункта 4 проекта Порядка, либо исключить из данного подпункта

слова «или приостановление действия».

4. Более четко изложить в пункте 9 проекта Порядка условия, при которых представленная концессионеру субсидия подлежит возврату в бюджет.

5. Внести изменения в пункт 9 проекта Порядка с учетом того, что в случае установления в результате проверок фактов использования субсидий в нарушении условия расходования субсидий, установленных Порядком, возврату подлежит только та часть субсидии, которая была использована в нарушении указанных условий, а не в полном объеме, как это следует из проекта Порядка.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова