



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 26.01.2024 № 23/33/00105  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента энергетика,  
жилищного и коммунального хозяйства города

Перязеву Д. Г.

**Заключение**  
**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города**  
**Новосибирска «О Порядке обращения с отходами строительства,**  
**сноса зданий и сооружений на территории**  
**города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке обращения с отходами строительства, сноса зданий и сооружений на территории города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетика, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка обращения с отходами строительства, сноса зданий и сооружений на территории города Новосибирска (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является установление единых норм и требований к организации деятельности по обращению с отходами строительства, сноса зданий и сооружений на территории города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/nra/bills/a342bb9f-6017-4b27-be2c-03647322349d>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 30.10.2023 по 10.11.2023, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/nra/bills/a342bb9f-6017-4b27-be2c-03647322349d>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 22.11.2023 по 12.12.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», Местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А., Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В ходе проведения публичных консультаций предложения от участников публичных консультаций не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения и область применения (раздел 1), основные понятия (раздел 2), требования по раздельному обращению с отходами строительства (раздел 3), требования к объектам переработки отходов строительства (раздел 4), требования к транспортированию отходов строительства (раздел 5), требования к лицам, в результате осуществления деятельности которых образовались отходы строительства (раздел 6). Предлагаемое разработчиком правовое регулирование устанавливает требования к участникам правоотношений, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами строительства на территории города Новосибирска, направлено на определение единых норм к организации указанной деятельности.

В разделе 1 проекта Порядка определены цели для которых он разработан (пункт 1.1), круг лиц, на которых распространяется Порядок (пункт 1.2), сфера применения Порядка (пункт 1.3), случаи, на которые Порядок не распространяется (пункты 1.4, 1.5). Правовое регулирование закрепляет общие положения и область применения Порядка, упорядочивает действия участников правоотношений, обеспечивает защиту их прав и интересов. Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение содержания территории города Новосибирска, реализацию пункта 4.5 Правил благоустройства территории города Новосибирска, утвержденных решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469.

В разделе 2 Порядка установлено использование в Порядке терминов, определений и понятий в значениях, установленных Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ). Также закрепляются понятия, используемые для целей Порядка. Так, введением понятий «отходы строительства», «обращение с отходами строительства», «вид отходов строительства», «группы однородных отходов строительства», «переработка отходов строительства», «объекты обработки, обезвреживания, утилизации и размещения отходов строительства (далее по тексту - объекты переработки отходов строительства)» устраняется отсутствие правового регулирования соответствующих отношений в сфере обращения с отходами строительства, сноса зданий и сооружений (пункт 2.1). Однако введение понятия «вторичные ресурсы (вторичное сырье)» может повлечь неоднозначное толкование установленных норм, поскольку оно не соответствует понятию, закрепленному статьей 1 Федерального закона № 89-ФЗ, в связи чем данное правовое регулирование является неопределенным.

При формировании требований по раздельному обращению с отходами строительства в разделе 3 Порядка определены процедура отделения потенциально опасных категорий отходов и выделения вторичных ресурсов (пункт 3.1), виды и группы однородных отходов строительства (пункт 3.2), цели разделения отходов строительства, допустимое количество примесей в однородных отходах строительства (пункт 3.3), порядок обращения с несортированными отходами, однородными отходами строительства с

различными классами опасности для окружающей среды (пункты 3.4, 3.5). Правовое регулирование направлено на организацию деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов строительства, уменьшение количества несанкционированных мест их размещения. При этом разработчиком в пункте 3.2 Порядка не уточняется, что относится к отходам строительных грунтов, в связи с чем участники правоотношений не имеют необходимой информации для реализации указанной нормы, что влечет неопределенность правового регулирования.

Раздел 4 Порядка устанавливает следующие требования к объектам переработки отходов строительства: ведение учета на объектах переработки отходов строительства образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц отходов строительства по видам отходов, классам опасности для окружающей среды, количеству в соответствии с Порядком учета в области обращения с отходами, установленным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2020 № 1028 (пункт 4.1); предоставление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими объект переработки отходов строительства, в Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора в установленном порядке ежегодной отчетности по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления» (пункт 4.2); запрет захоронения отходов строительства, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, включенные в Перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р (пункт 4.3); обеспечение постоянного наличия на объекте переработки отходов строительства соответствующего оборудования (пункт 4.4); приоритет утилизации отходов строительства над их обезвреживанием и захоронением (пункт 4.5); осуществление обезвреживания отходов строительства термическим способом только на объектах обращения с отходами с использованием оборудования, на которое имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы (пункт 4.6); осуществление перемещения отходов строительства на утилизацию на объекты переработки отходов строительства, применяющие соответствующие оборудование и технологии по утилизации отходов строительства (пункт 4.7); условия утилизации и вовлечения в хозяйственный оборот отходов строительства (пункт 4.8). Правовое регулирование направлено на обеспечение охраны здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды, максимальное использование отходов строительства в качестве вторичных материальных ресурсов.

Проект муниципального правового акта содержит раздел 5 Порядка, определяющий требования к транспортированию отходов строительства, а также раздел 6, устанавливающий требования к лицам, в результате осуществления деятельности которых образовались отходы строительства. Правовое

регулирование направлено на обеспечение уменьшения количества отходов строительства и вовлечения их в хозяйственный оборот, вместе с тем пункт 5.1 раздела 5 Порядка, устанавливающий требование по закрытию отходов строительства укрывным материалом (брезентом) при их перемещении, не предусматривает альтернативных тентовых укрытий кузовов автотранспортных средств, осуществляющих перевозку, что не соответствует пункту 6.3 «ГОСТ Р 70052-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Отходы строительных материалов, образуемые при сносе зданий и сооружений. Правила сортировки и транспортирования», согласно которому допустимо оснащение кузовов тентовыми укрытиями, препятствующими высыпанию и вываливанию груза из кузова, в процессе транспортирования строительных отходов. Данное правовое регулирование является недостаточным, что может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих транспортирование строительных отходов, наложение на них необоснованных обязанностей, влекущих дополнительные расходы, связанные с реализацией указанных норм.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.1, 3.2, 5.1 Порядка). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова  
2274085

