



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

17.02.2021 № 3

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области «Об утверждении административного регламента по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в Новосибирской области»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект приказа инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области «Об утверждении административного регламента по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные инспекцией государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области (далее также – разработчик, Инспекция гостехнадзора НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

Поскольку проектом акта предлагается утвердить административный регламент по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в Новосибирской области, уведомление не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 25.12.2020 по 22.01.2021 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/5807150f-80ea-40cf-be94-0efc7657493b>.

О начале публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

- ООО «Западно-Сибирский центр по сертификации объектов воздушного транспорта»;

- МАУК города Новосибирска «Городские парки культуры и отдыха»;

- Министерство.

По информации разработчика за указанный период ООО «Западно-Сибирский центр по сертификации объектов воздушного транспорта» сообщило об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта. От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области поступило два замечания, которые будут рассмотрены далее в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проект акта направлен на решение проблемы по отсутствию правового регулирования регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в Новосибирской области. Характер проблемы сводится к отсутствию нормативного акта, обязательного в силу действующего регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является утверждение нормативно-правового акта, обязательного в силу действующего регулирования.

Индикатор достижения цели – принятый нормативный правовой акт.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается утвердить административный регламент Инспекции гостехнадзора НСО по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в Новосибирской области (далее – проект регламента).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 утверждены Правила осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее – Правила № 1540). В соответствии с пунктом 4 указанных Правил региональный государственный надзор осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление регионального государственного надзора.

В соответствии с подпунктом 3.1 пункта 9 Положения об Инспекции гостехнадзора НСО¹ указанный орган государственной власти осуществляет полномочия по региональному государственному надзору в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Согласно пункту 12 Правил № 1540 сроки и последовательность административных процедур при осуществлении регионального государственного надзора устанавливаются административными регламентами осуществления регионального государственного надзора, разрабатываемыми и принимаемыми в порядке, установленном законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) Новосибирской области (постановление Правительства НСО от 28.12.2011 № 604-п), регламенты разрабатываются органами власти Новосибирской области, к сфере деятельности которых относится осуществление регионального государственного контроля (надзора), а также с учетом иных требований к порядку исполнения государственных функций. Таким образом, Инспекция гостехнадзора НСО обладает необходимыми полномочиями по утверждению административного регламента.

Далее в настоящем заключении будут рассмотрены основные положения проекта регламента.

Структурно проект регламента состоит из пяти разделов и приложения.

В **первом разделе** проекта регламента содержатся основные положения. Согласно пункту 5 предметом регионального государственного надзора,

¹ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 21.11.2016 № 379-п.

осуществляемого посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – проверяемые лица), организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, является оценка соблюдения проверяемыми лицами обязательных требований, установленных:

к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов – Правительством Российской Федерации;

к безопасности аттракционов – техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114).

Первый раздел проекта регламента также содержит пункты, устанавливающие права и обязанности должностных лиц при осуществлении надзора (пункты 7, 8 проекта регламента) и лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору (пункты 9-11 проекта регламента), описание результата осуществления надзора (пункт 12 проекта регламента).

Пункт 13 проекта регламента содержит перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки инспектором лично у проверяемого лица, например:

документы, подтверждающие полномочия законного представителя юридического лица (индивидуального предпринимателя);

документы, удостоверяющие личность законного представителя юридического лица (индивидуального предпринимателя);

документ, подтверждающий право заявителя на использование аттракциона;

журнал учета технического обслуживания и ремонта аттракциона.

При этом ряд документов запрашивается Инспекцией гостехнадзора НСО в рамках межведомственного взаимодействия (пункт 14 проекта регламента).

Обращаем внимание разработчика на следующее. Подпунктом 7 пункта 13 проекта регламента предусмотрена обязанность проверяемого лица предоставлять в ходе проверки *журнал учета технического обслуживания и ремонта аттракциона*. При этом в таблице 5 сводного отчета разработчик обосновал необходимость предоставления указанного документа пунктами 51, 79, 101, 109 технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016, далее – техрегламент ЕАЭС).² В соответствии с вышеперечисленными пунктами техрегламента ЕАЭС в число документов, предоставляемых органам государственного контроля (надзора) по их требованию, входят журналы *учета эксплуатации и технического обслуживания аттракциона*. Таким образом, наименования вышеперечисленных журналов отличаются, в связи с чем, предлагаем разработчику привести наименование журнала в подпункте 7 пункта 13 проекта регламента в соответствие с наименованием, используемым в подпункте «з»

² Утвержден решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов».

пункта 51 техрегламента ЕАЭС. Это позволит избежать ситуации, когда проверяемое лицо по запросу контролирующего органа не сможет предоставить необходимый документ.

В разделе втором проекта регламента содержатся положения, предусматривающие требования к порядку осуществления надзора, в том числе порядок информирования об осуществлении надзора, срок осуществления надзора (пункты 15-26 проекта регламента).

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, в рамках публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области поступило два замечания. Одно из них касается сроков проведения плановых проверок в отношении малых и микропредприятий. Указанные в пункте 25 проекта регламента³ сроки не соответствуют срокам, установленным в статье 24 Федерального закона.⁴ Вышеизложенное замечание разработчиком учтено.

В третьем разделе содержится перечень административных процедур, которые выполняются последовательно при осуществлении надзора, в том числе:

- формирование плана проведения проверок;
- принятие решения о подготовке к проведению плановых и внеплановых проверок;
- уведомление проверяемого лица о проведении в отношении него проверки;
- проведение плановых и внеплановых проверок (пункты 27-83 проекта регламента).

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в рамках публичных консультаций отметил, что второй абзац пункта 29 проекта регламента⁴ предусматривает установление критериев⁵ отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности (далее – критерии риска). При этом в соответствии с частью 4 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ⁶ критерии риска определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом или Правительством Российской Федерации. Следовательно, критерии риска не могут быть установлены приказом Инспекции гостехнадзора НСО. Вышеизложенное замечание разработчиком учтено.

Четвертый раздел проекта регламента содержит положения:

- о порядке осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами Инспекции гостехнадзора НСО

³ Проект регламента в редакции до публичных консультаций.

⁴ Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – закон № 473-ФЗ).

⁵ В соответствии с приложением к проекту регламента.

⁶ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

положений проекта регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению надзора;

о порядке и периодичности проведения плановых и внеплановых проверок;

об ответственности должностных лиц Инспекции гостехнадзора НСО;

по требованиям к порядку и формам контроля за осуществлением надзора, в том числе, со стороны граждан, их объединений и организаций.⁷

Пятый раздел содержит положения о досудебном (внесудебном) порядке обжалования решений и действий (бездействия) контролирующего органа при осуществлении надзора, а также его должностных лиц (пункты 93-101 проекта регламента).

Приложением к проекту регламента является бланк акта проверки, содержащий, в том числе, положения об основании, сроках, продолжительности проверки, о выявленных в ходе проверки нарушениях, о записях в Журнале учета проверок.

Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные	—

⁷ Пункты 84-92 проекта регламента.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

5.3. Рекомендуем разработчику привести наименование журнала в подпункте 7 пункта 13 проекта регламента в соответствие с наименованием, использованном в подпункте «з» пункта 51 техрегламента ЕАЭС. Это позволит избежать ситуации, когда проверяемое лицо по запросу контролирующего органа не сможет предоставить необходимый документ.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

