



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

09.07.2021 № 26

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области «О
внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской
области от 23.04.2013 № 177-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в приложения № 5, 6, 9 и 12 к постановлению Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения» (далее – Постановление № 177-п):

- Порядок предоставления финансовой поддержки безработным гражданам и женщинам в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также незанятым инвалидам, в том числе инвалидам молодого возраста, незанятым гражданам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, направленным органами службы занятости для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования в другую местность, а также размеры указанной финансовой поддержки в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения» (Приложение № 5);

- Порядок и условия направления органами службы занятости женщин в

период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения» (Приложение № 6);

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям-производителям товаров, работ, услуг на сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения» (далее – Приложение № 1 к проекту акта, Приложение № 9 к Постановлению № 177-п, проект Порядка);

- Порядок предоставления субсидии Региональному центру компетенций в сфере производительности труда на реализацию мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения» (Приложение № 12).

Согласно пояснительной записке, представленной разработчиком на согласование (ОРД 42757), ОРВ подлежит Приложение № 1 к проекту акта, так как затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации

по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/3475c17e-23f5-4e08-857b-07b478cad2c5>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Приложение № 9 к Постановлению № 177-п Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (в редакции от 30.12.2020 № 2381) (далее – Общие требования).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в вышеуказанное приложение. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Приложения № 9 к Постановлению № 177-п в соответствие с Общими требованиями.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с подпунктом 17 пункта 15 Положения о министерстве труда и социального развития Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 № 296-п, Минтруда и соцразвития НСО в установленной сфере деятельности разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области и ведомственные целевые программы в установленной сфере деятельности, вносит предложения в стратегию социально-экономического развития Новосибирской области и план мероприятий по реализации стратегии

социально-экономического развития Новосибирской области в подведомственной сфере.

Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям-производителям товаров, работ, услуг на сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения» является приложением № 9 к Государственной программе Новосибирской области «Содействие занятости населения», утвержденной Постановлением № 177-п.

Проектом акта предлагается изложить Приложение № 9 к Постановлению № 177-п в новой редакции, поскольку, согласно данным сводного отчета, изменения вносятся во все пункты Приложения № 9 к Постановлению № 177-п, за исключением некоторых, которые излагаются без существенных изменений.

Пункт 1 проекта Порядка предлагается изложить в редакции, учитывающей наименование действующих с 01.06.2021 Общих требований (постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» утратило силу).

Пункт 2 проекта Порядка предлагается привести в соответствие с подпунктом «б» пункта 3 Общих требований в части установления цели предоставления субсидий исходя из наименования региональной программы, обеспечивающей достижение ее целей, показателей и результатов, поскольку субсидия предоставляется в рамках Государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения».

Пункт 3 проекта Порядка предлагается дополнить понятием главного распорядителя, как получателя бюджетных средств. Раскрытие указанного термина в нормативных правовых актах субъектов РФ, регламентирующих порядок предоставления субсидий, предусмотрено подпунктом «в» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 4 проекта Порядка в соответствии с подпунктом «д» пункта 5 Общих требований предлагается установить, каким образом определяется размер субсидий – разработчиком указана отсылочная норма на приложение № 1 к проекту Порядка, в котором приводится расчет размера субсидии в зависимости от целей ее предоставления.

Пунктом 5 проекта Порядка предлагается установить положение об обеспечении главным распорядителем размещения на едином портале бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при формировании проекта закона о бюджете (проекта закона о внесении изменений в закон о бюджете) сведений о субсидиях, что соответствует подпункту «ж» пункта 3 Общих требований.

Пункты 6 и 7 проекта Порядка предлагается изложить с учетом положений подпункта «е» пункта 3 Общих требований о необходимости определения способа проведения отбора, в случае, если предоставление мер государственной поддержки осуществляется на основании отбора.

Пункт 8 проекта Порядка содержит положения о сроках размещения на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объявления о проведении отбора с указанием информации, предусмотренной подпунктами 1-13 пункта 8 проекта Порядка. Предлагаемая редакция пункта 8 проекта Порядка соответствует подпункту «б» пункта 4 Общих требований.

Пунктом 9 проекта Порядка предлагается предусмотреть право главного распорядителя бюджетных средств на принятие решения об отмене проведения отбора и его обязанность по размещению такого решения не ранее чем за три рабочих дня до даты начала приема заявок на официальном сайте главного распорядителя и на едином портале.

Пунктом 10 проекта Порядка предлагается привести в соответствие с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований. Указанным подпунктом приводится закрытый перечень требований к участникам отбора, которым они должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора.

Пункт 11 проекта Порядка содержит положения о перечне документов, которые предоставляются получателем субсидии при подаче заявки о предоставлении субсидии. Указанные положения предусмотрены абзацем первым подпункта «д» пункта 4 Общих требований.

В пункте 12 проекта Порядка разработчик предлагает установить положения, предусмотренные абзацами седьмым и восьмым подпункта «б» пункта 4 Общих требований:

- о порядке подачи заявок участниками отбора и требований, предъявляемых к форме и содержанию заявок, подаваемых участниками отбора;
- о порядке отзыва заявок участников отбора, порядке возврата заявок участников отбора, определяющего в том числе основания для возврата заявок участников отбора, порядка внесения изменений в заявки участников отбора.

Пунктом 13 проекта Порядка предлагается изложить в новой редакции пункт 10 действующего Порядка (Приложение № 9 к Постановлению № 177-п). Указанный пункт дополняется отсылочной нормой на пункт 11 проекта Порядка, который содержит перечень представляемых получателем субсидии документов, а также включает положение о необходимости проверки поступивших заявок и приложенных к ним документов, на соответствие требованиям, предусмотренным пунктами 10 – 11 проекта Порядка.

Пунктами 14 – 21 проекта Порядка предлагается установить процедуру рассмотрения заявок на предоставление субсидии в соответствии с подпунктами «ж», «з», «и» пункта 4 Общих требований. В целом указанные пункты соответствуют Общим требованиям, однако Министерство обращает

внимание разработчика на следующее. Пунктом 17 проекта Порядка предлагается установить основания для отклонения заявки на стадии рассмотрения и оценки, в том числе помимо установленных подпунктом «и» пункта 4 Общих требований:

- отсутствие у субъекта регистрации в установленном законодательством порядке на территории Новосибирской области» (подпункт 5 пункта 17 проекта Порядка);

- наличие у субъекта неисполненной обязанности по предоставлению сведений для ведения индивидуального (персонифицированного) учета в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту регистрации в качестве страхователя, в соответствии с законодательством об обязательном пенсионном страховании (подпункт 6 пункта 17 проекта Порядка).

Министерство полагает, что указанный пункт создает ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по осуществлению ими предпринимательской деятельности, поскольку абзацем вторым пункта 6 проекта Порядка, иными его положениями, не предусматриваются категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев. **Министерство предлагает разработчику включить критерии отбора получателей субсидий в абзац второй пункта 6 проекта Порядка, где определены категории заявителей на получение мер государственной поддержки.**

Пункт 22 проекта Порядка содержит отсылочную норму на приложение к проекту Порядка, в котором приводятся формулы расчета размера субсидии в зависимости от целей ее предоставления, что соответствует подпункту «д» пункта 5 Общих требований.

Пунктом 23 проекта Порядка предлагается установить срок заключения соглашения о предоставлении субсидии с получателем субсидии, что предусматривается абзацем 11 подпункта «б» пункта 4 Общих требований.

Пункт 24 проекта Порядка направлен на описание обязательных условий соглашения о предоставлении субсидии, в том числе в указанный пункт включены условия, предусмотренные Общими требованиями:

- подпунктом «м» пункта 5 (результаты предоставления субсидии);
- абзацем шестым подпункта «а» пункта 9 (о согласии субъекта и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашению, на осуществление главным распорядителем и органом государственного финансового контроля проверок соблюдения требований и порядка предоставления субсидии получателями субсидий);

- абзацем четвертым подпункта «а» пункта 9 (о возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидии, при принятии главным распорядителем по согласованию с министерством

финансов и налоговой политики Новосибирской области решения о наличии потребности в указанных средствах);

- подпунктом «ж» пункта 5 (о порядке и сроках возврата субсидий (остатков субсидии) в бюджет Новосибирской области в том числе в случае нарушения условий их предоставления);

- абзацем третьим подпункта «а» пункта 9 (о запрете приобретения за счет полученных средств получателями субсидий - юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством РФ при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных правовым актом);

- подпунктом «к» пункта 5 (условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям, в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении).

Пункт 25 проекта Порядка предлагается изложить в редакции, соответствующей подпунктам «н», «о» пункта 5, абзацу пятому подпункта «а» пункта 9 Общих требований о необходимости отражения в проекте Порядка сроков перечисления субсидии и указания счетов, на которые перечисляется субсидия, с учетом необходимости включения положений о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка РФ или кредитных организациях (за исключением субсидий, подлежащих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению).

Пунктом 26 проекта Порядка, в соответствии с абзацем вторым подпункта «а» пункта 9 Общих положений, предлагается перечислить направления расходов, которые субъект вправе осуществлять в соответствии с соглашением за счет предоставленной субсидии:

- 1) оплату труда физических лиц, участвующих в реализации мероприятия подпрограммы, на выполнение которого предоставляется субсидия;

- 2) оплату товаров, работ, услуг, необходимых для реализации мероприятия подпрограммы, на выполнение которого предоставляется субсидия;

- 3) уплату налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ.

При этом **пунктом 27 проекта Порядка** предлагается установить закрытый перечень расходов, на которые не могут быть израсходованы средства субсидии. Указанный перечень содержит перечень затрат на

осуществление деятельности, не связанной с реализацией мероприятий Государственной программы:

1) приобретение оборудования, если это напрямую не установлено мероприятием подпрограммы, на выполнение которого предоставляется субсидия;

2) поддержка политических партий и избирательных кампаний;

3) проведение митингов, демонстраций, пикетирований;

4) приобретение алкогольных напитков и табачной продукции;

5) уплата штрафов.

Результаты предоставления субсидии, предлагаемые разработчиком к установлению, изложены в **пункте 28 проекта Порядка** в соответствии с подпунктом «м» пункта 6 Общих требований. Содержание указанного пункта, коррелирует с содержанием **приложения № 1 к проекту Порядка**, где предлагается в табличном варианте установить результаты предоставления субсидии, установленные по мероприятиям подпрограммы «Сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве» в рамках государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения», в том числе с разбивкой по мероприятиям Государственной программы, указанием показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, размера субсидии и порядка ее расчета.

Пункт 29 проекта Порядка направлен на реализацию положений пункта 6 Общих требований, а именно на отражение в правовом акте, регламентирующем порядок предоставления субсидии, требований к отчетности, предусматривающих определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов и показателей, об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными финансовым органом субъекта РФ. Указанным пунктом предлагается установить, что получатели субсидии предоставляют главному распорядителю не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, указанным в соглашении:

- отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме, установленной приложением к типовой форме соглашения, утвержденной приказом Минфина НСО;

- отчет о достижении значений результата предоставления субсидии по форме, установленной приложением к типовой форме соглашения, утвержденной приказом Минфина НСО.

Пунктами 30 и 31 проекта Порядка предлагается изложить в новой редакции без сущностных изменений пункты 20 и 23 действующей редакции Приложения № 9 к Постановлению № 177-п с учетом положений, предусмотренных подпунктом «а» пункта 7 Общих положений.

Пункты 32-35 проекта Порядка направлены на приведение в соответствие с подпунктом «б» пункта 7 Общих требований положений об ответственности получателей субсидии, а именно:

- на указание обязанности возврата средств субсидии, при нарушении получателем субсидии условий ее предоставления, выявленных по фактам проверок – в полном объеме (пункт 32 проекта Порядка) со сроком возврата средств в течение 15 рабочих дней со дня получения уведомления о возврате (пункт 33 проекта Порядка);

- на указание обязанности возврата средств субсидии - не использованных в отчетном финансовом году, в случае отсутствия решения главного распорядителя, принятого по согласованию с министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области, о наличии потребности в указанных средствах (пункт 34 проекта Порядка).

Министерством проведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что в целом предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	и (или) срока предоставления документов, сведений)	
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	Пунктом 17 проекта Порядка предлагается установить основания для отклонения заявки на стадии рассмотрения и оценки, в том числе помимо установленных подпунктом «и» пункта 4 Общих требований: - отсутствие у субъекта регистрации в установленном законодательством порядке на территории Новосибирской области» (подпункт 5 пункта 17 проекта Порядка); - наличие у субъекта неисполненной обязанности по предоставлению сведений для ведения индивидуального (персонифицированного) учета в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту регистрации в качестве страхователя, в соответствии с законодательством об обязательном пенсионном страховании (подпункт 6 пункта 17 проекта Порядка). Указанные основания создают ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по осуществлению ими предпринимательской деятельности, поскольку абзацем вторым пункта 6 проекта Порядка, иными его положениями, не предусматриваются категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев.
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения Министерство рекомендует включить критерии отбора получателей субсидий в абзац второй пункта 6 проекта Порядка, где определены категории заявителей на получение мер государственной поддержки.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

