



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«12» июня 2020 г.

№ 21

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 04.10.2018 № 1447»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 04.10.2018 № 1447» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее – разработчик, МПР НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Административный регламент МПР НСО предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, утвержденный приказом МПР НСО от 04.10.2018 № 1447 (далее – Административный регламент).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные

консультации не проводятся по проектам административных регламентов предоставления государственных услуг и по проектам актов о внесении в них изменений.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/ff3f92a1-84ea-4102-ae94-5a12c3f3079c>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Административного регламента следующим нормативным правовым актам большей юридической силы:

- Градостроительному Кодексу РФ;
- Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ);
- Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №181-ФЗ);
- постановлению Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – постановление Правительства НСО №176-п).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Административный регламент. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Административного регламента в соответствие с:

- Градостроительным Кодексом РФ;
- Федеральным законом № 210-ФЗ;
- Федеральным законом № 181-ФЗ;
- постановлением Правительства НСО № 176-п.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с Положением о МПР НСО, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п, МПР НСО предоставляет государственную услугу по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны их предоставлять в соответствии с административными регламентами. Порядок предоставления государственной услуги определен в Административном регламенте, утвержденном приказом МПР НСО № 1447.

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на приведение Административного регламента в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы. Проект акта состоит из двух пунктов: в пункте 1 – один подпункт, в пункте 2 – 34 подпункта.

1. Подпункты 4-7, 11, 13 (абзац «в»), 16, 18-20, 23 (абзац «б»), 25, 27, 29, 30 (абзац «а»), 32-34 пункта 2 проекта акта направлены на приведение Административного регламента в соответствие с частями 1, 7, 10, 11, 21.10, 21.13, 21.14 статьи 51 Градостроительного Кодекса РФ.

В частности, в подпунктах 7, 13 (абзац «в»), 16, 23 (абзац «б») пункта 2 проекта акта содержатся положения, регламентирующие возможность направления заявителем документов для получения государственной услуги в электронной форме, а также получения им разрешения на строительство в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если об этом указано в заявлении о выдаче разрешения на строительство. Данные положения проекта акта соответствуют части 10 статьи 51 Градостроительного Кодекса РФ.

В подпунктах 11, 18, 19, 25, 29 пункта 2 проекта акта изменяются (уменьшаются) сроки выполнения отдельных административных процедур при оказании государственной услуги. Это связано с тем, что общий срок предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в статье 51 Градостроительного Кодекса РФ уменьшен с семи до пяти рабочих дней¹.

¹ Изменения внесены в часть 11 статьи 51 Федеральным законом от 27.12.2019 № 472-ФЗ.

2. Подпункты 9, 14, 15, 31 (абзац «б») пункта 2 проекта акта направлены на приведение Административного регламента в соответствие с Федеральным законом № 210-ФЗ, постановлением Правительства НСО № 176-п.

Например, в подпункте 14 пункта 2 проекта акта уточняется порядок предоставления государственной услуги на базе государственного автономного учреждения Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» (далее – МФЦ), в том числе посредством обращения заявителя с комплексным запросом. Положения соответствуют статье 15.1 Федерального закона № 210-ФЗ.

3. Абзац «а» подпункта 13 пункта 2 проекта акта направлен на приведение Административного регламента в соответствие с Федеральным законом № 181-ФЗ.

Федеральным законом от 18.07.2019 № 184-ФЗ внесены изменения в статью 15 Федерального закона № 181-ФЗ. Согласно изменениям на всех парковках общего пользования, в том числе, около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. На граждан из числа инвалидов III группы данные положения распространяются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации². На указанных транспортных средствах должен быть установлен опознавательный знак «Инвалид» и информация об этих транспортных средствах должна быть внесена в федеральный реестр инвалидов.

Указанные изменения вступают в силу 01.07.2020 г. Разработчиком они включены в проект акта. *С учетом того, что в проекте акта отсутствуют какие-либо исключения в части срока вступления в силу абзаца «а» подпункта 13 пункта 2 проекта акта, дата вступления в силу приказа (проект которого рассматривается в рамках настоящего заключения) не должна быть ранее 01.07.2020 г.*

4. Пунктом 1, подпунктами 1-3, 8, 10, 12, 13 (абзац «б»), 17, 21, 22, 23 (абзац «а»), 24, 26, 28, 30 (абзац «б»), 31 (абзац «а») пункта 2 проекта акта предлагается внести изменения редакционно-технического характера.

Так, например, в Административном регламенте словосочетание «заявление о выдаче разрешения на строительство, уведомление о переходе права на земельный участок, переходе права пользования недрами, образовании земельного участка, заявление о внесении изменений в разрешение на строительство» сокращено как «заявление (уведомление)». При этом по тексту Административного регламента используются понятия «запрос», «заявление о

² Постановление Правительства РФ от 10.02.2020 № 115 «О порядке распространения на граждан из числа инвалидов III группы норм части девятой статьи 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (постановление вступает в силу с 01.07.2020 г.)

предоставлении государственной услуги», «запрос о предоставлении государственной услуги». Проектом акта предлагается ввести единое сокращение «запрос о предоставлении государственной услуги».

Министерством проведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствует ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—

2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак