



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«04» декабря 2017 г.

№ 43

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.01.2017 №10-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.01.2017 №10-п» (далее – проекта акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, а также сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области (далее – разработчик, ДИиЗО НСО).

Постановлением Правительства Новосибирской области от 24.01.2017 №10-п утвержден Порядок и условиях предоставления в аренду государственного имущества Новосибирской области, включенного в перечень государственного имущества Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее соответственно постановление Правительства НСО №10-п, Порядок).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная

демократия Новосибирской области» по адресу:
<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/5f5ffa39-0b6a-4a55-b39d-3f104342281e>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 07.06.2017 по 30.06.2017 (18 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

- ООО «Стикс»;

- ООО «Авангард»;

- ООО «Воинская солидарность»;

- ООО «Стиль»;

- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку изменяет ранее предусмотренные постановлением Правительства НСО №10-п обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 02.10.2017 по 20.10.2017 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/5f5ffa39-0b6a-4a55-b39d-3f104342281e>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»

- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету замечания и предложения не поступали.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком в сводном отчете определена следующая проблема, для решения которой разработан проект акта: несоответствие целей, заявленных в постановлении Правительства НСО №10-п, фактическим результатам в области его действия.

Постановление Правительства НСО №10-п принято в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №209-ФЗ) в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Как уже было отмечено ранее, постановлением утверждены Порядок и условия предоставления в аренду государственного имущества Новосибирской области, включенного в перечень государственного имущества Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее – Перечень). Перечень утвержден распоряжением Правительства Новосибирской области от 05.07.2016 № 228-рп. На момент подготовки настоящего заключения, в него включено 12 объектов недвижимости (6 объектов – в г. Каргат Каргатского района, 5 – в городе Барабинске; 1- в рабочем поселке Краснозерское Краснозерского района).

Арендаторами имущества, включенного в Перечень, могут являться:

1) субъекты малого и среднего предпринимательства Новосибирской области (далее - субъекты МСП), за исключением субъектов МСП, которым в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ не может оказываться поддержка;

2) организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

Как следует из сводного отчета, за период действия вышеуказанного нормативного правового акта (с 24.01.2017 г.) в ДИиЗО НСО (уполномоченный орган) не поступило ни одного заявления от субъектов МСП о предоставлении в аренду государственного имущества из установленного Перечня. Этот факт, по мнению разработчика, свидетельствует о том, что установленные в постановлении Правительства НСО №10-п условия предоставления имущества в аренду являются недостаточно привлекательными для субъектов МСП. В период подготовки настоящего заключения разработчик в рабочем порядке уточнил

информацию о количестве заключенных в соответствии с Порядком договоров с субъектами СПМ: по состоянию на 30.11.2017 г. заключено 2 договора.

Министерство считает возможным согласиться с представленным разработчиком обоснованием проблемы и ее негативного эффекта. Два заключенных договора за весь период действия постановления Правительства НСО №10-п (почти за год) – это невысокий показатель эффективности введенного правового регулирования. Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области по состоянию на 10.11.2017 действует 143 366 субъектов МСП¹.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, является увеличение количества заключенных с субъектами МСП договоров аренды имущества, включенного в Перечень.

Представляется, что формулировка цели как «стимулирование субъектов МСП к заключению договоров аренды имущества, включенного в Перечень,» будет наиболее точно соответствовать ранее заявленной разработчиком проблеме.

Индикатором достижения цели является количество заключенных договоров аренды имущества, включенного в Перечень. Значение ожидаемых индикаторов разработчик представил в сводном отчете:

2017 – 2 заявления;

2018 – 4 заявления;

2019 – 5 заявлений.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (*в том числе по льготным ставкам арендной платы*) субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

Проектом акта предлагается дополнить Порядок положениями, содержащими льготный порядок оплаты арендной платы субъектами МСП, заключившими договор аренды имущества из Перечня. Из сводного отчета следует, что при подготовке проекта акта разработчик руководствовался, в том числе, Методическими рекомендациями по оказанию имущественной поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки

¹ <https://rmsp.nalog.ru/>

субъектов МСП, утвержденными решением Совета директоров АО «Корпорация «МСП» от 17.04.2017 протокол №32² (далее – Методические рекомендации).

Из Методических рекомендации следует, что они направлены на обеспечение реализации целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, и подготовлены в соответствии с пунктом 8.2 части 4 статьи 25.1 Федерального закона № 209-ФЗ для оказания методической помощи органам государственной власти и органами местного самоуправления при осуществлении нормативного и правового регулирования оказания имущественной поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, а также осуществлении деятельности по предоставлению государственного и муниципального имущества субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

В пункте 5.3 Методических рекомендаций указано на возможность установления в Порядке льгот по арендной плате для субъектов МСП, арендующих имущество, включенное в Перечень, по аналогии с постановлением Постановление Правительства РФ от 21.08.2010 № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества». В данном постановлении предусмотрена следующая градация по размеру оплаты арендной платы для субъектов МСП, так:

- в первый год аренды - 40 процентов размера арендной платы;
- во второй год аренды - 60 процентов размера арендной платы;
- в третий год аренды - 80 процентов размера арендной платы;
- в четвертый год аренды и далее - 100 процентов размера арендной платы.

Разработчик в проекте акта применил приведенную градацию к договорам аренды, заключаемым на срок пять и более лет. Кроме того, он также предусмотрел подобную разбивку для договоров аренды, заключаемых на срок от четырех до пяти лет; от трех до четырех лет; от двух до трех лет. Она следующая.

При заключении договора аренды имущества, включенного в Перечень, на срок от четырех до пяти лет арендная плата вносится арендатором:

- в первый год аренды - 40 процентов от размера арендной платы, установленного в договоре аренды;
- во второй год аренды - 80 процентов от размера арендной платы, установленного в договоре аренды;
- в третий год аренды и далее - 100 процентов от размера арендной платы, установленного в договоре аренды.

При заключении договора аренды имущества, включенного в Перечень, на срок от трех до четырех лет арендная плата вносится арендатором:

² <http://stavinvest.ru/uploads/OtdPodSubMalSredPredpr/2017/05-May/17/%D0%9C%D0%B5%D1%82%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5%20%D1%80%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B8%D0%BC%D1%83%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B9%20%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B6%D0%BA%D0%B8%20%D0%9C%D0%A1%D0%9F.pdf>

в первый год аренды - 40 процентов от размера арендной платы, установленного в договоре аренды;

во второй год аренды и далее - 100 процентов от размера арендной платы, установленного в договоре аренды.

При заключении договора аренды имущества, включенного в Перечень, на срок от двух до трех лет арендная плата вносится арендатором:

в первый год аренды - 50 процентов от размера арендной платы, установленного в договоре аренды;

во второй год аренды - 100 процентов от размера арендной платы, установленного в договоре аренды.

При заключении договора аренды имущества, включенного в Перечень, на срок менее двух лет арендная плата вносится арендатором в размере 100 процентов.

Как видно, содержащиеся в проекте акта положения позволяют сэкономить денежные средства субъектов МСП. Так, например, при арендной плате в 20 000 руб.³ в год (при заключении договора аренды на срок шесть лет) экономия субъекта МСП за весь период действия договора составит 24 000 руб. (в первый год – 12000 руб.; во второй год – 8000 руб.; в третий год – 4000 руб.). Кроме того, немало важно и то, что арендная плата значительно снижена именно в первые годы действия договора аренды.

Выбор способа стимулирования субъектов МСП к заключению договоров аренды имущества, внесенного в Перечень, predetermined для разработчика способ решения заявленной проблемы, который в данном случае заключается в подготовке проекта акта о внесении изменений в постановление Правительства НСО № 10-п.

В сводном отчете приведен анализ практики отдельных субъектов Российской Федерации, в которых Порядки и условия предоставления в аренду государственного имущества, включенного в перечень, дополнены аналогичными мерами стимулирования субъектов МСП к заключению договоров аренды такого имущества. Это, например, Ивановская область⁴, республика Татарстан⁵. Таким же способом попытались решить проблему город Новосибирск⁶ и рабочий

³ Указанная сумма взята без привязки к реальному размеру арендной платы, с целью продемонстрировать наличие экономии денежных средств у субъектов МСП, в случае, если изменения в постановления Правительства НСО №10-п будут приняты.

⁴ Постановление Правительства Ивановской области от 02.06.2010 № 181-п (ред. от 02.10.2013) «О Порядке формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества Ивановской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), а также порядке и условиях предоставления указанного имущества в аренду».

⁵ Решение Нижнекамского районного Совета от 20.10.2016 № 54 «Об утверждении Порядка предоставления в аренду муниципального имущества муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» Республики Татарстан (за исключением земельных участков), включенного в Перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства».

⁶ Решение Совета депутатов г. Новосибирска от 22.12.2010 № 244 (ред. от 26.04.2016) «О Порядке предоставления в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)».

поселок Кольцово⁷. При чем необходимо отметить, что в каждом из приведенных примеров, установлена своя градация оплаты размера арендной платы, которая зависит от срока, на который заключен договор.

Необходимо также отметить, что согласно проекту акта предлагаемый порядок оплаты арендной платы также распространяется на субъектов МСП, занимающихся социально значимыми видами деятельности, для которых в Порядке установлен понижающий коэффициент к арендной плате в размере 0,75.

Также проектом акта предлагается в соответствии с частью 6 статьи 14 Федерального закона №209-ФЗ внести изменение в пункт 12 Порядка, увеличив до пяти дней срок, в течение которого ДИИЗО НСО обязан уведомить заявителя о принятом им решении по поданному заявлению о предоставлении имущества в аренду.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных	отсутствуют

⁷ Решение Совета депутатов рабочего поселка Кольцово от 27.09.2016 № 49 «О Порядке предоставления в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности рабочего поселка Кольцово, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав малого и среднего предпринимательства)».

	полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и рекомендации

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова