



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 16.11.2017 № 23/3.3/01490
На № _____ от _____

Начальнику департамента
земельных и имущественных
отношений города Новосибирска

Жигульскому Г. В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Новосибирска»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент земельных и имущественных отношений города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Новосибирска (далее – проект Положения), а также признание утратившими силу решения Совета депутатов города Новосибирска от 28.10.2009 № 1441 «О Порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска», отдельных муниципальных правовых актов,

вносивших в него изменения. Целью правового регулирования является приведение в соответствие с требованиями статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), направлено на реализацию полномочий органов местного самоуправления в области муниципального земельного контроля, регламентирование рассматриваемых правоотношений.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/ef3243d4-fe19-4534-9cbd-28005660e010>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 31.08.2021 по 13.09.2021, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/ef3243d4-fe19-4534-9cbd-28005660e010>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 22.10.2021 по 08.11.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска»,

члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного, установленный приложением 1 к проекту Положения критерий отнесения используемых земель и земельных участков к определенной категории риска при осуществлении муниципального земельного контроля не соответствует правилам определения категорий риска, критериев отнесения объекта к определенной категории риска, предусмотренным статьей 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Кроме того, Уполномоченный указывает на отсутствие в проекте Положения регламентации прав и обязанностей инспектора, предусмотренных статьей 29 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, предлагает дополнить проект Положения пунктом, запрещающим требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов в соответствии с частью 6 статьи 72 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

По предложениям представлена позиция разработчика, в соответствии с которой разработчик с предложениями не согласился, поскольку права и обязанности инспектора, запрет на требование у контролируемого лица сведений и документов, не относящихся к предмету документарной проверки, а также сведений и документов, которые могут быть получены этим органом от иных органов, предусмотрены Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, критерии риска определены с учетом анализа нарушений при использовании земельных участков, расположенных на территории города Новосибирска.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проектом Положения определены общие положения (раздел 1), управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (раздел 2), профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (раздел 3),

осуществление контрольных мероприятий и контрольных действий (раздел 4), обжалование решений контрольного органа, действий (бездействия) уполномоченных лиц (раздел 5), ключевые показатели муниципального земельного контроля и их целевые значения (раздел 6). Проектом Положения предусмотрены критерии отнесения используемых гражданами, юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями земель и земельных участков к определенной категории риска при осуществлении департаментом муниципального земельного контроля (приложение 1), индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении департаментом муниципального земельного контроля (приложение 2).

При определении общих положений в разделе 1 проекта Положения указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), отражено содержание проекта Положения и применяемые к нему нормы законодательства (пункты 1.2, 1.6), закреплены положения о предмете и объектах муниципального земельного контроля, об учете объектов контроля (пункты 1.3, 1.4, 1.7), определены структурные подразделения и должностные лица мэрии города Новосибирска, осуществляющие муниципальный земельный контроль (пункт 1.5). Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений о муниципальном земельном контроле на территории города Новосибирска, информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска. При этом пункт 1.3, определяющий перечень обязательных требований земельного законодательства, соблюдение которых относится к предмету муниципального земельного контроля, не содержит требования об исполнении предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, что не соответствует пункту 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, и свидетельствует о недостаточности правового регулирования.

При регулировании раздела 2 проекта Положения предусмотрены порядок и критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска при осуществлении муниципального земельного контроля, а также порядок предоставления информации о присвоенной объекту контроля категории риска (пункты 2.1, 2.4, приложение № 1); периодичность проведения плановых контрольных мероприятий (пункт 2.2); порядок включения контрольных мероприятий в ежегодный план плановых контрольных мероприятий (пункт 2.3); требования к ведению и содержанию перечня объектов контроля (пункты 2.5, 2.6). Правовое регулирование обеспечивает открытость и доступность информации о критериях и порядке отнесения объектов муниципального земельного контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) с целью последующего выбора профилактических и контрольных мероприятий, их содержанию, интенсивности и результатам. Вместе с тем предложенные разработчиком критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска (приложение № 1) не обеспечивают возможность контролируемому лицу

самостоятельно оценивать правомерность отнесения его деятельности и (или) принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля к соответствующей категории риска, что не соответствует требованиям части 8 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, влечет недостаточность правового регулирования, которая может повлечь нарушение прав контролируемых лиц на получение исчерпывающей информации о предъявляемых требованиях.

Предметом регулирования раздела 3 проекта Положения являются профилактические мероприятия, осуществляемые контрольным органом (пункты 3.1 – 3.4), виды профилактических мероприятий (пункт 3.5), которые включают в себя информирование (пункт 3.6), предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (пункт 3.7), консультирование (пункты 3.8, 3.9), профилактический визит (пункт 3.10), обобщение правоприменительной практики (пункт 3.11). Выбранное регулирование направлено на обеспечение предупреждения нарушений физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных земельным законодательством, и устранение причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям.

Разделом 4 проекта Положения установлен порядок осуществления муниципального земельного контроля, включающий в себя контрольные мероприятия (пункт 4.1 – 4.3) и их виды (пункты 4.4 – 4.5), основания для проведения контрольных мероприятий, проводимых с взаимодействием с контролируемыми лицами (пункт 4.6), индикаторы риска нарушения обязательных требований (пункт 4.7, приложение № 2), организацию проведения контрольных мероприятий (пункты 4.8 – 4.14, 4.16), срок проведения выездной проверки (пункт 4.15), результаты контрольных мероприятий (пункты 4.17 – 4.18), информирование контролируемых лиц (пункты 4.19 – 4.20), действия контролируемого лица в случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте (пункт 4.21), сведения, вносимые в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (пункт 4.22), обязанности инспектора в случае выявления при проведении контрольных мероприятий нарушений обязательных требований (пункты 4.23 – 4.24). Правовое регулирование направлено на информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке проведения муниципального земельного контроля, о результатах плановых и внеплановых контрольных мероприятий, обеспечение соблюдения прав и защиту интересов участников муниципального земельного контроля, позволит оптимизировать его проведение.

Разделом 5 проекта Положения определен порядок обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его уполномоченных лиц, который содержит информацию о праве контролируемого лица на обжалование, в том числе досудебное (пункты 5.1 – 5.2), требования к содержанию жалобы, порядку ее направления и рассмотрения (пункты 5.3 – 5.5), срок рассмотрения жалобы (пункт 5.6). Правовое регулирование направлено на обеспечение защиты прав

физических, юридических лиц при осуществлении муниципального жилищного контроля, предотвращение, пресечение нарушения данных прав.

В разделе 6 проекта Положения указана правовая основа осуществления оценки результативности и эффективности проведения муниципального земельного контроля (пункт 6.1), а также определен орган, утверждающий ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального земельного контроля (пункт 6.2). Правовое регулирование направлено на соблюдение требований статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ детально регламентированы права и обязанности инспектора (статья 29), а также установлен запрет на требование у контролируемого лица сведений и документов, не относящихся к предмету документарной проверки, а также сведений и документов, которые могут быть получены этим органом от иных органов (часть 6 статьи 72), в связи с чем дублирование данных положений в проекте муниципального правового акта обязательным не является.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1.3 проекта Положения, приложение № 1 к проекту Положения). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

М. А. Маслова