

СВОДКА ЗАМЕЧАНИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ,
поступивших в ходе проведения публичных консультаций по
проекту постановления Правительства Новосибирской области «О внесении
изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017
№ 14-п» и сводному отчету

I. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Наименование разработчика: Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Контактные лица, телефон:

Амосова Анна Николаевна, 8 (383) 210-27-50, aan@nso.ru,

Данилова Ирина Ураловна, 8 (383) 223-12-53, diu@nso.ru.

2. Адрес страницы ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», на которой размещено информационное сообщение о проведении публичных консультаций: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/f639591b-c66a-4885-952b-a349d446aebf>.

3. Срок, в течение которого проводились публичные консультации по проекту акта, сводному отчету: с 20.10.2017 по 14.11.2017.

4. Перечень органов и лиц, которые были извещены о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

министерство экономического развития Новосибирской области;

уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирская торгово-промышленная палата;

НОО «ОПОРА РОССИИ»;

объекты инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства – ГУП НСО «НОЦРПП»;

Центры молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) - ООО «Фарадей», ООО «ЦМИТ «КЮТ», ООО «Лига роботов»;

Региональные центры инжиниринга - ООО «МБИЦ», ООО «ИМТЦ МТ»;

Частный промышленный парк «Медицинский промышленный парк по адресу: г. Новосибирск, ул. Одоевского, 3».

Предложения и замечания по проекту акта и сводному отчету поступили от администрации города Искитима, Союза «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», ООО «Фарадей».

Кроме того, в период проведения публичных консультаций были рассмотрены поступившие в Минпромторг НСО замечания и представления контролирующих органов:

- представление прокуратуры Новосибирской области об устранении нарушений федерального законодательства от 28.09.2017 № 7/1-21/850-2017,

- протокол заседания рабочей группы по рассмотрению нарушений, указанных в заключении Контрольно-счетной палаты Новосибирской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2016 год от 29.09.2017,

- акт контрольного управления Новосибирской области о результатах проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области за 2015-2016 годы от 27.10.2017 № 07-08-04ПО/2017.

Все поступившие предложения и замечания отражены в разделе II настоящей сводки.

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, а также от администраций Баганского, Барабинского, Венгеровского, Здвинского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Коченёвского, Краснозерского, Кыштовского, Маслянинского, Мошковского, Новосибирского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Тогучинского, Чановского, Черепановского, Чистоозёрного, Чулымского районов, города Бердска, города Новосибирска поступили письма об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету.

От иных органов и лиц, которые были извещены о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету, ответа по публичным консультациям не поступило.

II. Сведения о рассмотрении поступивших замечаний, предложений

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Учено/отклонено (причина отклонения)
1	Администрация города Искитима	1. Одним из критериев оценки заявок в соответствии с пунктом 12 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий Программы (далее – Порядок предоставления субсидий) является наличие экспортного контракта, заключенного не ранее 1 января года, предшествующего году оказания финансовой поддержки. Данный факт существенно ограничивает круг СМиСП, не осуществляющих поставки на экспорт, которые могут являться получателями финансовой поддержки в рамках Программы. Дополнение перечня документов для получения финансовой поддержки по всем формам кроме грантов начинающим СМП документом «копии экспортных контрактов, заключенных заявителем не ранее 1 января года, предшествующего году оказания финансовой поддержки, заверенных заявителем (при наличии)» является избыточным. Целесообразно предусмотреть дополнительную форму финансовой поддержки в форме субсидирования части затрат СМиСП, направленных на осуществление экспортной деятельности. 2. В абзаце 2 п. 16 Порядка предоставления субсидий указано, что заявитель вправе «отозвать заявку путем направления председателю Комиссии официального письменного уведомления (датой отзыва является дата регистрации официального письменного уведомления заявителя)», но не определено, до какого момента проведения конкурса можно направлять уведомление.	Отклонено. Порядком предоставления субсидий в рамках Программы установлено 5 критериев оценки заявок по всем формам поддержки, кроме грантов начинающим СМП. Наличие экспортного контракта у заявителя не гарантирует получение им поддержки, так как ранжирование осуществляется по сумме баллов по всем 5 критериям. Требование по представлению экспортного контракта введено для подтверждения критерия отбора, не являющегося обязательным. Считаю целесообразным введение предлагаемой дополнительной формы поддержки, т.к. СМиСП-экспортеры могут пользоваться всеми существующими формами поддержки в рамках Программы. Кроме того, в рамках Программы обеспечивается деятельность Центра координации поддержки экспорта ориентированных СМиСП.
2	Союз «Новосибирская	1) Ограничить максимальный размер субсидии суммой не более 5 млн. рублей на одного получателя поддержки по следующим формам поддержки:	Учено. Проект дополнен на странице 3 дополнен следующими

	городская торгово- промышленная палата»	- субсидирование части процентных выплат СМиСП по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, - субсидирование части затрат по договорам лизинга, - субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг). Соответственно, изменить показатель результативности по данным формам поддержки. 2) Величину субсидии по форме поддержки субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) установить в размере: 50% от суммы произведенных и документально подтвержденных затрат на приобретение оборудования (без НДС) - для малых (включая микро) предприятий, 25% - для средних предприятий.	положениями: «в) в графе «Показатели результативности» в пунктах 2, 3, 5 слова «из расчета: 1 новое рабочее место на каждые 5,0 млн. рублей субсидии» исключить; в пункте 2 слова «15,0 млн. рублей» заменить словами «5,0 млн. рублей»; в пункте 3: слова «15,0 млн. рублей» заменить словами «5,0 млн. рублей» Учтено. Проект на странице 3 дополнен следующим положением: «в пункте 5: абзац 1 изложить в следующей редакции: «Величина субсидии составляет 50% (для субъектов среднего предпринимательства - 25%) фактически произведенных и документально подтвержденных затрат на приобретение оборудования (без НДС - для СМиСП, применяющих общую систему налогообложения) в год оказания финансовой поддержки и за два года, предшествующих году оказания финансовой поддержки, но не более 5 млн. руб. на одного СМиСП.»
3	ООО «Фарадей»	1. На странице 2 проекта имеется следующий пункт: в) в графе «Величина финансовой поддержки и затраты, подлежащие субсидированию»: в пункте 1 после абзаца первого дополнить абзацем следующего содержания: «Сумма субсидии не должна превышать размер фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки.» Если планируется резкий скачок или значительное увеличение уплаты налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области после получения субсидии, то не нужно привязывать размер субсидии к размеру фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки.»: размер субсидии должен быть обоснован СМиСП в заявке и направлении расходов, и, как следствие, увеличение поступлений в бюджет и эффективность и деятельности СМиСП после получения субсидии. Так получается, что у СМиСП нет шансов на качественный и количественный рост, если у него нет предельных затрат перед бюджетом.	Не учтено. В ранее действовавшей программе было условие, что размер поддержки не должен превышать планируемый прирост налоговых платежей в консолидированный бюджет Новосибирской области в год предоставления поддержки. Спланировать налоговые поступления достаточно точно сложно. Недостижение запланированного прироста налоговых платежей является невыполнением условий предоставления поддержки, что влечет возврат субсидии в полном объеме и лишение права на получение поддержки на 3 года. Чтобы избежать подобных случаев и сохранить бюджетную эффективность поддержки было решено установить, что сумма поддержки не должна превышать размер фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки.

		Проектом данное требование включается по формам поддержки, по которым оно ранее отсутствовало (кроме грантов начинающим СМП), в соответствии с требованием комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Законодательного Собрания Новосибирской области. Не учтено. В соответствии с приказом Минпромторга НСО от 01.02.2017 № 21 (в ред. приказа Минпромторга НСО от 11.10.2017 № 256) при расчете целевого индикатора Программы «количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого среднего предпринимательства при реализации государственной программы» используется <i>среднестатистическая численность</i> работников СМП-получателей поддержки в рамках реализации Программы.	Учено. Проект на странице 3 дополнен следующим положением: «слова «чем за 12 месяцев до даты» заменить словами «года, предшествующего году»
	2. На стр. 5 проекта имеется следующий пункт: 4) в пункте 12: в подпункте 1 слова «количество созданных рабочих мест» заменить словами «количество вновь созданных рабочих мест»; (далее по тексту) Уточнить: количество созданных рабочих мест штатных сотрудников или по договорам подряда/совместителей?	1. В соответствии с Приложениями №№ 1, 3 к Порядку предоставления субсидий при подаче заявки на получение поддержки в форме субсидирования части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) заявителю необходимо предоставить копии документов, подтверждающих дату производства оборудования, при этом оборудование должно быть произведено не ранее чем за 12 месяцев до даты приобретения его получателем субсидий. В ходе проверки документов одного из СМП-получателей поддержки установлено: в отдельных случаях предоставленные документы не позволяют достоверно определить дату производства оборудования и, как следствие, соответствие даты производства требованиям Порядка предоставления субсидии. 2. В соответствии с Приложением № 3 к Порядку предоставления субсидии заявителю по форме поддержки субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) необходимо предоставить копии документов, подтверждающих постановку на баланс приобретенного оборудования. Проверкой документов одного из СМП-получателей поддержки в данной форме установлено: в части подтверждения постановки приобретенного оборудования на баланс предоставлены акты приема-передачи объекта основных средств (кроме зданий и сооружений) ф.ОС-1	Учено. Проект на странице 5 дополнен следующим положением: д) в пункте 5: подпункт 11 изложить в редакции: «11) копии документов, подтверждающих постановку на учет приобретенного оборудования, заверенные заявителем (если оборудование приобретено в год подачи заявки, документы должны быть оформлены не позже 5 рабочих дней до даты подачи
4	Контрольное управление Новосибирской области		

		(ОКУД 0306001) и бухгалтерские балансы за 2012-2014 годы. Следует отметить, что данные документы не подтверждают факт постановки объекта основных средств на баланс: - акт ф.ОС-1 является основанием для дальнейшей постановки оборудования на баланс; - бухгалтерский баланс не раскрывает информацию по отдельным объектам основных средств. В данном случае для достоверного подтверждения факта постановки приобретенного оборудования на баланс необходимы оборотные ведомости по счету 01 «Основные средства», книга «Журнал-главная».	заявки): - для юридических лиц – акт ввода в эксплуатацию, оборотная ведомость основных средств за год, в котором приобретено оборудование; - для индивидуальных предпринимателей – акт ввода в эксплуатацию, раздел II книги учета доходов и расходов за год, в котором приобретено оборудование;»
5	Контрольно-счетная палата Новосибирской области	Разработать изменения в порядке предоставления субсидий в рамках реализации мероприятий Программы, исключающие субсидирование затрат по договорам с аффилированными с получателем субсидии лицами – предусмотреть в составе заявки справку, подписанную получателем субсидии, подтверждающую отсутствие договоров, заключенных с аффилированными лицами, в составе заявки на предоставление субсидий.	Учено. На странице 4 проект дополнен следующим положением: «в) после пункта 24 дополнить абзацем следующего содержания: «Руководитель организации (индивидуальный предприниматель) подтверждает отсутствие в составе заявки договоров (иных документов, подтверждающих произведенные затраты), заключенных с аффилированными лицами, определяемыми в соответствии со статьей 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках.». В Порядки предоставления субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства – инжиниринговым центрам, центрам молодежного инновационного творчества, центру координации поддержки экспортно ориентированных СМиСП, частным промышленным паркам – внесено изменение: список документов, прилагаемых к заявке на получение субсидий, дополнен обязательством заявителя не осуществлять за счет субсидии затраты по оплате работ (услуг) по договорам, заключенным с аффилированными лицами, определяемыми в соответствии со статьей 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках.»;
6	Прокуратура Новосибирской	1. В соответствии с п.5 приложения № 1 к действовавшему в 2016 году Порядку предоставления субсидий субсидирование части арендных	Учено. С целью устранения двусмысленности толкования

области	платежей СМиСП осуществляется в размере 50% от величины арендной платы (без НДС), но не более 250 руб. за 1 кв. в месяц. Одному из получателей поддержки в указанной форме в 2016 году размер ежемесячного платежа арендатора рассчитан с учетом НДС. (Как указано в письме Минпромторга НСО о рассмотрении представления Прокуратуры Новосибирской области это было сделано, так как данный СМиСП применял упрощенную систему налогообложения, не признавался налогоплательщиком налога на добавленную стоимость и, следовательно, не имел возможности предъявить к возмещению сумму уплаченного НДС. Формулировка «(без НДС)» касается только СМиСП, применяющих общую систему налогообложения, и имеющих возможность возмещения НДС). 2. Пунктом 6 приложения № 1 к действовавшему в 2016 году Порядку предоставления субсидий было установлено, что господдержка в форме субсидирования части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) оказывается СМиСП, осуществляющим деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), за исключением видов деятельности, включенных в том числе в раздел G (за исключением кодов 50, 52.7, 52.71, 52.72, 52.72.1, 52.72.2, 52.74) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности. Минпромторгом НСО в 2016 году оказана поддержка в данной форме СМиСП, осуществляющему деятельность по кодам классификатора 18.22, 51.41.1, 51.42.1. Согласно пояснениям сотрудников Минпромторга НСО, решение о предоставлении поддержки было принято, поскольку из представленной СМиСП информации доля дохода от основного вида деятельности составляет 97,5 %, от дополнительного 2,5%. Однако действовавшим Порядком предоставления субсидий не установлено, что указанное является основанием для принятия решений о предоставлении мер господдержки.	порядка расчёта величины финансовой поддержки проект на странице 3 дополнен следующим положением: «в пункте 1 и далее после слов «(без НДС)» дополнить словами «- для СМиСП, применяющих общую систему налогообложения»».
	Учтено. С целью однозначного определения требований к виду деятельности СМиСП, которым может быть предоставлена финансовая поддержка, проект на странице 3 дополнен следующим положением: «в пункте 5 слово «осуществляющие деятельность» заменить словами «осуществляющие основной вид деятельности***»»	

Применяемые сокращения:

Программа – государственная программа Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы», утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п;

СМиСП – субъекты малого и среднего предпринимательства.

Министр промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области

Н.Н. Симонов


