

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта
Проект постановления Правительства Новосибирской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской
области от 31.01.2017 № 14-п»**

1. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта акта:

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п».

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта:

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

1.2 Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Амосова Анна Николаевна

Должность: заместитель начальника управления - начальник отдела развития малого и среднего предпринимательства управления промышленности и предпринимательства министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 210-27-50, aan@nso.ru.

Ф.И.О.: Данилова Ирина Ураловна

Должность: консультант отдела развития малого и среднего предпринимательства управления промышленности и предпринимательства министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

Телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 223-12-53, diu@nso.ru.

2. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Основными проблемами, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, являются:

- наличие в действующей редакции государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п (далее – Программа), положений, приводящих к затруднительности реализации полномочий Минпромторга НСО в сфере развития малого и среднего предпринимательства, в том числе в части реализации Программы;

- отсутствие в Программе необходимых положений, приводящее к

затруднительности реализации полномочий Минпромторга НСО в сфере развития малого и среднего предпринимательства, включая реализацию Программы, в том числе с привлечением средств федерального бюджета.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета.

В каждом субъекте Российской Федерации сложилась собственная практика утверждения и реализации региональных государственных программ развития малого и среднего предпринимательства, поэтому привести примеры опыта других субъектов Российской Федерации (а также международного) по решению указанных в таблице 1 части III настоящего отчета проблем не представляется возможным.

Иной способ решения проблем кроме принятия нормативного правового акта отсутствует.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Внесение в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы» следующих изменений:

- исключение при предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП) требования о регистрации на территории Новосибирской области для устранения нарушения п. 8 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ОЗ «О защите конкуренции» (определение Верховного Суда Российской Федерации от 11.11.2016 № 302-КГ16-14759);

- введение по формам поддержки субсидирование части затрат СМиСП по участию в выставках или ярмарках, субсидирование части арендных платежей СМиСП, субсидирование части затрат СМиСП, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания (для СМиСП, ведущих деятельность в городских округах) дополнительного ограничения размера поддержки - не более фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки;

- обязательное включение в соглашения о предоставлении субсидий региональным инжиниринговым центрам и центру координации экспортно ориентированных СМиСП показателей результативности, обязательных к включению в соглашения в соответствии с подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 и соглашением о предоставлении бюджету Новосибирской области субсидии федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства от 21.02.2017 № 139-08-205;

- приведение категории получателей поддержки в форме субсидирования части затрат по договорам лизинга в соответствии с требованиями пункта 5.1 приказа Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 «Об утверждении условий

конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» с целью обеспечения возможности привлечения средств федерального бюджета;

- внесение изменений в перечень документов для оказания финансовой поддержки СМиСП – включение копий экспортных контрактов, заключенных заявителем не ранее 1 января года, предшествующего году оказания финансовой поддержки, заверенных заявителем (при наличии), исключение обязанности заявителя при подаче документов заверять соответственно договоры лизинга и договоры аренды лизингодателем и арендодателем;

- введение срока, в течение которого заявитель имеет право отозвать заявку на получение финансовой поддержки;

- внесение в форму заявки на оказание финансовой поддержки, в порядке предоставления субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства – инжиниринговым центрам, центрам молодежного инновационного творчества, центру координации поддержки экспортно ориентированных СМиСП, частным промышленным паркам изменений, направленных на исключение субсидирования затрат по договорам с аффилированными с получателем субсидии лицами;

- уточнение расчета величины финансовой поддержки в части учета НДС;

- уточнение категории получателей по формам финансовой поддержки субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) и субсидирование части затрат по договорам лизинга;

- по форме поддержки субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) уточнены документы, подтверждающие постановку на учет приобретенного оборудования, а также дата производства оборудования, подлежащего субсидированию;

- ограничение максимального размера субсидии по формам поддержки субсидирование части процентных выплат СМиСП по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, субсидирование части затрат по договорам лизинга, - субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) суммой не более 5 млн. рублей на одного получателя поддержки, и соответственно, изменение показателей результативности по данным формам поддержки;

- установление величины субсидии по форме поддержки субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) в размере 50% от суммы произведенных и документально подтвержденных затрат на приобретение оборудования (без НДС) - для малых (включая микро) предприятий, 25% - для средних предприятий;

- внесение правок технического характера – замена утратившего силу приказа ФНС России от 20.08.2007 № ММ-3-25/494@ действующим приказом ФНС

от 16.12.2016 № ММВ-7-17/685@; уточнение наименования формы 4-ФСС в соответствии с действующим с 1 квартала 2017 года приказом ФСС РФ от 26.09.2016 № 381; уточнение в приложении № 6 «Порядок предоставления субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, – центру координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» и приложении № 8 «Порядок предоставления имущественной поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, - центрам прототипирования и инжиниринговым центрам» ошибочно указанных ссылок и т.п.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

Отсутствие иного способа решения проблемы.

2.3. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
1	Внесение в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14- п изменений, устраняющих проблемы, указанные в таблице 1 части III настоящего сводного отчета	Принятие нормативного правового акта – постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п»	-

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы не предполагают расчетного метода.

2.5. Описание программ мониторинга

Мониторинг не предполагается.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

Отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

Проектом вносятся изменения в порядки предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы».

2.8. Обоснование наличия у разработчика полномочий на принятие нормативно-правового акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 закона Новосибирской области от 02.07.2008 № 245-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере развития малого и среднего предпринимательства, относятся разработка и реализация в пределах своих полномочий региональной и межмуниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п (далее – Положение), министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Минпромторг НСО) является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере предпринимательства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 8 подпункта Положения Минпромторг НСО разрабатывает и реализует в пределах своих полномочий региональные программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Субъекты малого и среднего	На 10.07.2017 в Едином реестре	Единый реестр

предпринимательства, осуществляющие деятельность в Новосибирской области	субъектов малого и среднего предпринимательства содержались сведения о 151 281 субъекте малого и среднего предпринимательства Новосибирской области, о 6 165 153 субъектах малого и среднего предпринимательства Российской Федерации.	субъектов малого и среднего предпринимательства https://rmssp.nalog.ru/
Объекты инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	7 объектов (2 региональных центра инжиниринга, 3 центра молодежного инновационного творчества, центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, частный промышленный парк)	Государственная программа Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы»

3.2 Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

Содержание новой (измененной) обязанности	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность на территории Новосибирской области; организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства		
1. У заявителя на первое число месяца, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии, должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах	Заявитель не представляет документов. Минпромторг НСО запрашивает их по межведомственному запросу в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия	Расходы отсутствуют
Субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность на территории Новосибирской области		
2. По формам финансовой поддержки: - субсидирование части затрат СМиСП по участию в выставках или ярмарках, - субсидирование части арендных платежей СМиСП, - субсидирование части затрат СМиСП, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания (для СМиСП, ведущих деятельность в городских округах) вводится дополнительное ограничение размера поддержки: «Сумма субсидии не должна превышать размер фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки»	Дополнительных документов представлять не требуется. Расчет суммы финансовой поддержки осуществляется Минпромторгом НСО на основании представленных заявителем документов.	Расходы отсутствуют
3. По формам финансовой поддержки: - субсидирование части затрат СМиСП по	Заявитель представляет копии экспортных контрактов, заключенных	Расходы отсутствуют

участию в выставках или ярмарках, - субсидирование части процентных выплат СМиСП по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, - субсидирование части затрат по договорам лизинга, - субсидирование части арендных платежей СМиСП, - субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), - субсидирование части затрат СМиСП, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания перечень документов для оказания финансовой поддержки СМиСП дополнен следующим документом: копии экспортных контрактов, заключенных заявителем не ранее 1 января года, предшествующего году оказания финансовой поддержки, заверенных заявителем (при наличии)	заявителем не ранее 1 января года, предшествующего году оказания финансовой поддержки, заверенных заявителем (при наличии) при подаче заявки на оказание финансовой поддержки вместе с другими документами в соответствии с перечнем документов для оказания финансовой поддержки СМиСП по соответствующей форме финансовой поддержки	
4. По формам финансовой поддержки: - субсидирование части затрат по договорам лизинга, - субсидирование части арендных платежей СМиСП исключена обязанность заявителя при подаче документов заверять соответственно договоры лизинга и договоры аренды лизингодателем и арендодателем.	Заявитель при подаче заявки на оказание поддержки вместе с другими документами в соответствии с перечнем документов для оказания финансовой поддержки СМиСП по соответствующей форме финансовой поддержки представляет: - копию (копии) договора (договоров) лизинга с приложением информации по ежемесячным лизинговым платежам, за исключением части лизинговых платежей на покрытие дохода лизингодателя, и документ, подтверждающий стоимость предмета лизинга, заверенные заявителем; - копию договора аренды, заверенную заявителем.	Расходы отсутствуют
5. Для формы поддержки субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) изменяются документы, подтверждающие постановку на учет приобретенного оборудования	Заявитель при подаче заявки представляет копии документов, подтверждающих постановку на учет приобретенного оборудования, заверенные заявителем (если оборудование приобретено в год подачи заявки, документы должны быть оформлены не позже 5 рабочих дней до даты подачи заявки): - для юридических лиц – акт ввода в эксплуатацию, оборотная ведомость основных средств за год, в котором приобретено оборудование; - для индивидуальных предпринимателей – акт ввода в эксплуатацию, раздел II книги учета доходов и расходов за год, в котором приобретено оборудование.	Расходы отсутствуют

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления.

Функция, полномочия, право, обязанность	Характер воздействия (установление/Изменение/Отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы консолидированного бюджета Новосибирской области
Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области			
Обязанность проверять отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на первое число месяца, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии	изменение	Отправка запросов в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия	отсутствуют

Проектом постановления не вводятся новые, не изменяются и не отменяются функции, полномочия, обязанности, права органов местного самоуправления. Расходы бюджетов муниципальных образований Новосибирской области отсутствуют.

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

Расходы отсутствуют.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

Мероприятия	Сроки реализации	Объем финансирования
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

Расходы областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы» утверждены Законом Новосибирской области от 28.12.2016 № 128-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

Реализация проекта постановления не потребует расходов и выделения дополнительных ассигнований из консолидированного бюджета Новосибирской области.

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
Бюджет Новосибирской	Источник поступлений в зависимости от вида налогообложения получателей	Количественную оценку определить невозможно

области	субсидии	
Местные бюджеты	Налоговые поступления от получателей субсидий, направляемые в местные бюджеты	Количественную оценку определить невозможно

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области.

Отсутствует.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

Наименование группы участников	Оценка количества на стадии разработки проекта акта
отсутствуют	отсутствуют

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

Отсутствуют.

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Необходимость в установлении переходного периода или отсрочки вступления в силу проекта акта отсутствует.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

Отсутствует.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта
4 квартал 2017 года.

6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

Отсутствуют.

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	1. Наличие в Программе положений, приводящих к затруднительности реализации полномочий Минпромторга НСО в сфере развития малого и среднего предпринимательства, в том числе в части реализации Программы; 2. Отсутствие в Программе необходимых положений, приводящее к затруднительности реализации полномочий Минпромторга НСО в сфере развития малого и среднего предпринимательства, включая реализацию Программы, в том числе с привлечением средств федерального бюджета.	Отрицательные последствия существования регулирования	1. Ограничение круга СМиСП, которые могут являться получателями субсидий в рамках Программы; 2. Затруднения в оценке результативности предоставления субсидий региональным инжиниринговым центрам и центру координации экспортно ориентированных СМиСП и возможность невыполнения обязательных показателей результативности предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета; 3. Затруднительность или невозможность получения средств федерального бюджета.	1. В настоящее время получателями финансовой поддержки, а также субсидий центрам молодежного инновационного творчества могут быть СМиСП, <i>зарегистрированные</i> и осуществляющие деятельность на территории Новосибирской области. Согласно представлению прокуратуры Новосибирской области это ведет к ограничению конкуренции, нарушает единство экономического пространства, не обеспечивает равный доступ СМиСП к возможности получения субсидии, что является нарушением п. 8 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.20106 № 135-ОЗ «О защите конкуренции» (определение Верховного Суда Российской Федерации от 11.11.2016 № 302-КГ16-14759); 2. В Порядке предоставления субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, – инжиниринговым центрам (приложение № 4) и Порядке предоставления субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, – центру координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (Приложение № 6) в пунктах, описывающих содержание соглашений о предоставлении субсидии, отсутствуют показатели результативности, обязательные к включению в соглашения в соответствии с подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 и соглашением о предоставлении бюджета Новосибирской области субсидии федерального бюджета на государственной поддержке малого и среднего предпринимательства от 21.02.2017 № 139-08-205. Невыполнение показателей результативности за счет субсидии федерального бюджета влечет для Новосибирской области штрафные санкции, подлежащие выплате в федеральный бюджет за счет областного бюджета. 3. Категория получателей субсидии в форме субсидирования части лизинговых платежей в рамках Программы не соответствует положениям приказа Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

		бюджета на софинансирование предоставления финансовой поддержки СМиСП в рамках Программы в форме субсидирования части затрат по договорам лизинга в случае принятия Минэкономразвития России решения о софинансировании прямой финансовой поддержки; 4. Затруднения при проведении ранжирования СМиСП по сумме баллов для оказания финансовой поддержки в рамках Программы. 5. Недостаточная бюджетная эффективность некоторых форм финансовой поддержки в рамках Программы. 6. Возможность получения поддержки по договорам с аффилированными лицами. 7. Необходимость увеличения количества получателей по	4. Одним из критериев ранжирования СМиСП, установленных в пункте 12 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий Программы (Приложение № 2), является наличие экспортного контракта, заключенного не ранее 1 января года, предшествующего году оказания финансовой поддержки. При наличии контрактов по данному критерию присваивается 100 баллов, что должно повысить вероятность получения поддержки для СМиСП, осуществляющих поставки на экспорт. В списке документов, необходимых для получения субсидий, в настоящее время отсутствует копия экспортного контракта, что затрудняет подтверждения соответствия критерию СМиСП, осуществляющих поставки на экспорт. 5. По формам поддержки субсидирование части затрат СМиСП по участию в выставках или ярмарках, субсидирование части арендных платежей СМиСП, субсидирование части затрат СМиСП, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания размер поддержки составляет определенный процент от затрат без привязки к размеру фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области. В результате СМиСП могут получить за счет средств областного бюджета поддержку, в несколько раз превышающую сумму фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки. Введение по указанным формам поддержки дополнительного ограничения размера поддержки не более фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, соответствует решению комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Законодательного Собрания Новосибирской области от 21.12.2016 по вопросу «О проекте государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы» и должны обеспечивать бюджетную эффективность мер финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. 6. В настоящее время при предоставлении финансовой поддержки в рамках Программы не осуществляется проверка на аффилированность. У Минпромторга НСО отсутствуют полномочия и технические возможности для проведения подобных проверок. Использование аффилированных лиц дает возможность совершения мошеннических действий со стороны заявителей. Необходимо, чтобы заявители при подаче заявки брали на себя ответственность и подтверждали отсутствие затрат, совершенных по договорам с аффилированными лицами. 7. Величина субсидии по форме поддержки субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) составляет 50% фактически произведенных и документально подтвержденных затрат на приобретение оборудования (без НДС) в год оказания финансовой поддержки и за два года, предшествующих году
--	--	---	---

		некоторым формам поддержки. 8. Наличие положений, дающих возможность неоднозначного толкования, в том числе при определении категории получателей финансовой поддержки, размера субсидий, подтверждении затрат	оказания финансовой поддержки, максимальный размер составляет 15 млн. рублей. но не более фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки. В условиях ограниченного бюджетного финансирования это может привести к тому, что поддержку могут получить только 2-3 СМиСП, имеющие большие затраты на приобретение оборудования и крупные суммы уплаченных налоговых платежей, как и произошло в 2017 году. 8. По ряду форм поддержки в Порядке предоставления субсидий указано, что затраты учитываются без НДС, однако не указано, что это касается только СМиСП, применяющих общую систему налогообложения, и имеющих возможность возмещения НДС. Для СМиСП, применяющих специальные режимы налогообложения, затраты при определении размера поддержки учитывались с НДС, что трактовалось прокуратурой НСО в предписании как нарушение Порядка предоставления субсидий. По некоторым формам установлено, что поддержка может предоставляться СМиСП за исключением осуществляющих определенные виды деятельности без ссылки, что данный вид деятельности должен являться основным, т.е. выручка от которого в отчетном периоде более 50%. СМиСП, осуществляющим данные виды деятельности в качестве дополнительного, а не основного, поддержка была предоставлена, что согласно представлению прокуратуры НСО является нарушением. Порядком предоставления субсидий предусмотрена возможность для заявителя отозвать заявку путем направления председателю Комиссии официального письменного уведомления, но не определены сроки, когда это можно сделать. Для получения поддержки в форме субсидирования части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) необходимо предоставлять копии документов, подтверждающих постановку на баланс приобретенного оборудования, но не указано, какие именно. Контрольным управлением Новосибирской области в ходе проверки одного из заявителей отмечено, что представленные документы не подтверждают факт постановки объекта основных средств на баланс. Субсидии в указанной форме предоставляются на возмещение части затрат на приобретение оборудования, произведенного не ранее чем за 12 месяцев до даты приобретения его получателем субсидий. Однако не всегда предоставленные заявителями документы позволяют достоверно определить дату производства оборудования и ее соответствие требованиям Порядка предоставления субсидий, что тоже отражено в акте проверки контрольного управления. Такая же проблема существует и по субсидированию части затрат по договорам лизинга.
--	--	--	---

2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
-	-	-	-	-

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания
-	-	-	-

4. Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах 2, 3 настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Таблица и номер способа решения проблемы	Необходимые мероприятия	Примечания
-	-	-	-

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Уведомление о необходимости разработки проекта постановления Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п» размещалось в ГИС «Электронная демократия» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/f639591b-c66a-4885-952b-a349d446aebf>.

2. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 14.07.2017 по 24.07.2017.

3. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

министерство экономического развития Новосибирской области;
уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирская торгово-промышленная палата;

НОО «ОПОРА РОССИИ».

4. В указанный выше срок предложений и замечаний в ходе публичных консультаций по уведомлению не поступало.

5. Срок, в течение которого проводились публичные консультации по проекту акта, сводному отчету: с 20.10.2017 по 14.11.2017.

6. Перечень органов и лиц, которые были извещены о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

министерство экономического развития Новосибирской области;
уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирская торгово-промышленная палата;

НОО «ОПОРА РОССИИ»;

объекты инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства – ГУП НСО «НОЦРПП»;

Центры молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) - ООО «Фарадей», ООО «ЦМИТ «КЮТ», ООО «Лига роботов»;

Региональные центры инжиниринга - ООО «МБИЦ», ООО «ИМТЦ МТ»;

Частный промышленный парк «Медицинский промышленный парк по адресу: г. Новосибирск, ул. Одоевского, 3».

Предложения и замечания по проекту акта и сводному отчету поступили от администрации города Искитима, Союза «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», ООО «Фарадей».

Кроме того, в период проведения публичных консультаций были рассмотрены поступившие в Минпромторг НСО замечания и представления контролирующих органов:

- представление прокуратуры Новосибирской области об устранении нарушений федерального законодательства от 28.09.2017 № 7/1-21/850-2017,

- протокол заседания рабочей группы по рассмотрению нарушений, указанных в заключении Контрольно-счетной палаты Новосибирской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2016 год от 29.09.2017,

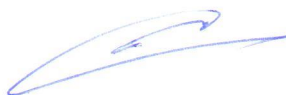
- акт контрольного управления Новосибирской области о результатах проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области за 2015-2016 годы от 27.10.2017 № 07-08-04ПО/2017.

Все поступившие предложения и замечания отражены в разделе II сводки замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п» и сводному отчету.

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, а также от администраций Баганского, Барабинского, Венгеровского, Здвинского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Коченёвского, Краснозерского, Кыштовского, Маслянинского, Мошковского, Новосибирского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Тогучинского, Чановского, Черепановского, Чистоозёрного, Чулымского районов, города Бердска, города Новосибирска поступили письма об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету.

От иных органов и лиц, которые были извещены о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету, ответа по публичным консультациям не поступило.

Министр промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области



Н.Н. Симонов

