

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта города
Новосибирска, устанавливающего новые или изменяющего ранее
предусмотренные муниципальными нормативными правовыми
актами города Новосибирска обязательные требования
для субъектов предпринимательской и иной
экономической деятельности, обязанности для
субъектов инвестиционной деятельности

1. Общая характеристика проекта муниципального правового акта

1.1. Вид и наименование проекта муниципального правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – проект муниципального акта):

проект постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, граждане - участники строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 09.03.2022 № 717».

1.2. Разработчики проекта муниципального акта (с указанием контактной информации):

департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (управление строительства и инженерного обеспечения мэрии города Новосибирска, 630091, г. Новосибирск, контактные данные: Лобанова Олеся Сергеевна, 227-52-68, OSlobanova@admnsk.ru, управление правового обеспечения в сфере строительства, архитектуры и жилищных вопросов мэрии города Новосибирска, 630091, г. Новосибирск, контактные данные: Богданова Дарья Алексеевна, 227-50-13, DBogdanova@admnsk.ru).

1.3. Предполагаемый срок вступления в силу проекта муниципального акта:
2023 год.

2. Анализ возможных вариантов правового регулирования конкретных общественных отношений

2.1. Проблемы, на решение которых направлены варианты правового регулирования конкретных общественных отношений, причины возникновения указанных проблем и негативные эффекты, возникающие вследствие их наличия:

совершенствование правового регулирования в сфере предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, граждане - участники строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, в частности, уточнение требований к перечню документов, предоставляемых для получения субсидии на приобретение и установку лифтового оборудования, формулировок в соответствии с наименованиями унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, установление перечня документов, подтверждающих осуществление работ по установке лифтового оборудования, определение процедур предоставления субсидии победителю отбора при невозможности ее предоставления в текущем финансовом году и субсидии в случае этапности проведения работ по договорам на технологическое присоединение к сетям электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, а также установление возможности проведения осмотра специалистами мэрии города Новосибирска и установления фактического осуществления работ, за возмещением затрат на которые обращается участник отбора, для принятия решения о предоставлении субсидии, увеличение сроков для принятия указанного решения департаментом строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – департамент).

Также Порядком предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, граждане - участники строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 09.03.2022 № 717 (далее – Порядок), определены участники отбора – юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществившие работы по технологическому присоединению к сетям электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения многоквартирных домов, граждане - участники строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, которые фактически не являются заинтересованными лицами в предоставлении субсидии исходя из целей ее предоставления, так как все обязанности застройщика многоквартирного дома осуществляются жилищно-строительными кооперативами в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

2.2. Возможные варианты правового регулирования конкретных общественных отношений, направленные на решение проблем, указанных в пункте 2.1:

N	Проблема	Возможные варианты правового
---	----------	------------------------------

п/п		регулирования общественных отношений
1	2	3
1	Предоставление субсидии предполагается единовременно по заключенным участниками отбора договорам, что исключает возможность предоставления субсидии в случае, если работы по договорам осуществляются поэтапно; круг лиц, которым предоставляются субсидии (юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществившие работы по технологическому присоединению к сетям электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения), не заинтересованных в предоставлении субсидии исходя из целей ее предоставления; формулировки, имеющиеся в Порядке, не соответствуют устоявшимся наименованиям унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ; перечень осуществленных работ по договорам, за возмещением затрат на которые обращается участник отбора, может не соответствовать фактически осуществленным работам; излишние требования к перечню документов, предоставляемых для получения субсидии на приобретение и установку лифтового оборудования; наличие в условиях предоставления субсидии требования	Принятие соответствующего постановления о внесении соответствующих изменений в Порядок

	о строительстве многоквартирного дома, которое ведется с привлечением денежных средств, рассчитанных на основе проектной и сметной документации, по утвержденным государственным расценкам, нормативное установление которых отсутствует; отсутствие регулирования процедуры предоставления субсидии победителю отбора при невозможности ее предоставления в текущем финансовом году; отсутствие согласия представителя участника отбора на обработку персональных данных.	
--	---	--

2.3. Изучение опыта решения заявленных проблем в других субъектах, муниципальных образованиях Российской Федерации: не проводилось.

2.4. Выводы по результатам проведения анализа возможных вариантов правового регулирования конкретных общественных отношений (обоснование выбора предлагаемого проектом муниципального акта способа правового регулирования):

В силу того, что изменение процедуры предоставления субсидии на технологическое присоединение к сетям электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, граждане - участники строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, возможно только при внесении изменений в соответствующий муниципальный правовой акт города Новосибирска, возможен единственный вариант правового регулирования конкретных общественных отношений – принятие постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, граждане - участники строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 09.03.2022 № 717».

2.5. Цели предлагаемого способа правового регулирования:

№ п/п	Цель	Показатели достижения целей правового регулирования	Обоснование расчета показателей достижения целей
----------	------	---	--

1	2	3	4
1	Совершенствование правового регулирования в сфере предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, граждане - участники строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, приведение Порядка в соответствие с действующим законодательством	Нормативно – правовое регулирование, разработка проекта муниципального правового акта	—

2.6. Планируемые мероприятия по контролю достижения целей предлагаемого муниципальным актом способа правового регулирования: отсутствуют.

2.7. Содержание устанавливаемых (изменяемых) предлагаемым проектом муниципального акта способом правового регулирования обязательных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности и полномочий:

№ п/п	Категория лиц, на которых распространяется правовое регулирование (субъекты предпринимательской и	Содержание устанавливаемых (изменяемых) обязательных требований для субъектов предпринимательской и	Расходы и доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной
-------	---	---	--

	иной экономической деятельности, субъекты инвестиционной деятельности, органы местного самоуправления, жители города Новосибирска)	иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, полномочий органов местного самоуправления города Новосибирска	деятельности, бюджета города Новосибирска
1	2	3	4
1	юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений); жилищные, жилищно-строительные или иные специализированные потребительские кооперативы	1) предоставление субсидии в случае если при реализации мероприятий по договорам предусмотрена этапность проведения работ – в отношении каждого этапа; 2) юридические лица предусмотренные пунктом 1.4 Порядка, фактически не являются заинтересованными в предоставлении субсидии исходя из целей ее предоставления, жилищные, жилищно-строительные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы, созданные для строительства многоквартирного дома, определяются получателями по всем видам субсидий, установленных Порядком; 3) приведение в соответствие актов КС-2, КС-3 с наименованиями унифицированных форм первичной учетной документации по учету	-

		работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ; 4) в случае приобретения и установки лифтового оборудования устанавливается возможность предоставления только копии декларации о соответствии лифта вместо сертификата соответствия на лифтовое оборудование и паспорта лифта; 5) дополнение Порядка требованием по предоставлению документов, подтверждающих проведение работ по установке лифтового оборудования (акт о приемке выполненных работ (КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3); 6) уточнение условия предоставления субсидии в пункте 3.1.4 Порядка; 7) увеличение срока принятия департаментом решения о предоставлении субсидии 8) установление возможности проведения департаментом осмотра с целью установления фактического осуществления работ по договорам на возмещение затрат которых предоставляется субсидия; 9) установление	
--	--	---	--

		процедуры предоставления субсидии победителю отбора при невозможности ее предоставления в текущем финансовом году; 10) приложение 1 к порядку изложено в новой редакции (согласие на обработку персональных данных (для физического лица)).	
--	--	--	--

2.8. Обоснование необходимости установления переходного периода, распространения способа правового регулирования на ранее возникшие отношения: установление переходного периода не требуется.

3. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в городе Новосибирске в регулируемой сфере деятельности

3.1. Положения, применение которых может оказывать отрицательное влияние на состояние конкуренции:

N п/п	Положение, которое может оказывать отрицательное влияние на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте муниципального акта		
		есть/нет	содержание положения	обоснование введения положения
1	2	3	4	5
1. Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности				
1.1	Предоставление преимуществ по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъектам	нет		

	предпринимательской деятельности			
1.2	Ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности реализовывать товары, выполнять работы, оказывать услуги (введение территориальных ограничений, создание административных барьеров и другие)	есть	Пункт 1.2 проекта постановления, которым предлагается пункт 1.4 Порядка изложить в следующей редакции: «1.4. Субсидии предоставляются с учетом требований, предусмотренных пунктом 2.5 Порядка, следующим лицам (далее - участники отбора): жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным для строительства многоквартирных домов, граждане - участники строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков.».	Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), предусмотренные пунктом 1.4 Порядка, фактически не являются заинтересованными в предоставлении субсидии исходя из целей ее предоставления, так как все обязанности застройщика многоквартирного дома осуществляются жилищно-строительными кооперативами в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

1.3	Введение требования по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет		
2. Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию				
2.1	Ограничение возможности субъектов предпринимательск ой деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет		
2.2	Ограничение свободы субъектов предпринимательск ой деятельности осуществлять рекламу или маркетинг своих товаров или услуг	нет		
2.3	Создание неравных экономических условий осуществления предпринимательск ой деятельности, влекущих повышение производственных затрат одних субъектов предпринимательск	нет		

	ой деятельности по сравнению с затратами других (ограничение использования технологий производства, введение дополнительных требований и иные)			
--	--	--	--	--

4. Результаты размещения уведомления о намерении разработать проект муниципального акта

4.1. Уведомление о намерении разработать проект муниципального акта было размещено и доступно в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по следующему адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>, а также на ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/a8bd05fe-bef0-42e2-9503-090940627b08>.

4.2. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 22.03.2023 по 04.04.2023.

4.3. Предложения, поступившие по итогам размещения уведомления: не поступали.

5. Результаты проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта <*>

5.1. Публичные консультации по проекту муниципального акта проводились в период с 10.04.2023 по 05.05.2023.

5.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», Местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А., Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих

ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.3. Сводка предложений, поступивших во время проведения публичных консультаций:

№ п/п	Лицо, представившее предложение	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
1	2	3	4
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Порядком предусмотрено предоставление расчета дефицита при подаче заявки на получение субсидий. При этом оплата работ по технологическим присоединениям, которая компенсируется субсидией, уже должна быть произведена. Для граждан-участников строительства, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков это требование излишнее.	Требование о расчете дефицита установлено в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее - Общие требования). Подпунктом «д» пункта 5 Общих требований установлено, что при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте должно содержаться требование о необходимости указания информации,

			обосновывающей размер субсидии. Таким образом, в соответствии с требованиями Порядка, которые установлены на основании подпункта «д» пункта 5 Общих требований, участник отбора приводит обоснование запрашиваемого размера субсидии, в том числе предоставляя расчет дефицита средств. Кроме того, проектом постановления предлагается внести изменение, согласно которому участник отбора прилагает документы, подтверждающие обоснование расчета дефицита средств, что фактически является уточнением уже установленного Порядком требования о предоставлении документов, подтверждающих дефицит средств. Требование о фактически произведенной оплате субсидируемых затрат обусловлено Порядком предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Новосибирской области местным бюджетам Новосибирской области на реализацию мероприятий государственной программы
--	--	--	--

			Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» в рамках подпрограммы «Государственная поддержка при завершении строительства «проблемных» жилых домов», утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п, на основании которого предоставляется субсидия.
2	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Порядок содержит требование о предоставлении «отдежуренной топографической съемки», законодательного определения данного понятия не существует.	Для получения субсидии на возмещение затрат на оплату по договорам на проведение работ по благоустройству придомовой территории к заявке дополнительно прилагается отдежуренная топографическая съемка, которая подтверждает выполненное благоустройство и используется при подготовке схемы планировочной организации земельного участка. Указанное предложение поступило в рамках публичных консультаций по проекту постановления, не содержащему изменения Порядка в данной части. Вместе с тем, в целях использования устоявшейся терминологии в Порядке, полагаем возможным применение термина

			«исполнительная топографическая съемка», в связи с чем, необходимые изменения будут внесены в Порядок при подготовке проекта постановления о внесении изменения в Порядок в последующем.
--	--	--	--

5.4. Информация об отказе от принятия муниципального акта по результатам проведения публичных консультаций (при его наличии):

_____.

Примечания:

<*> - раздел сводного отчета заполняется после проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта.
