



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

от 27.08.2018 № 23/33/00847

На № _____ от _____

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства города

Перязеву Д. Г.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов
города Новосибирска «О Порядке расчета и взимания платы за пользование
водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города
Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О порядке расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик акта).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование порядка расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска, предоставляемыми на основании договоров водопользования, направленное на установление экономически обоснованных формул расчета размера платы за пользование указанными водными объектами, увеличение доходов бюджета города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/bdc1e7f4-4752-4eb6-a9d1-2c7d53333a29>. Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком акта в период с 18.06.2019 по 01.07.2019. По информации, представленной разработчиком акта, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 08.07.2019 по 26.07.2019. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/bdc1e7f4-4752-4eb6-a9d1-2c7d53333a29>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», директор ООО «Атлант» Слесарев Д. Л., члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В период проведения публичных консультаций предложения по муниципальному правовому акту не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных

расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проектом муниципального правового акта (пункты 1, 2) устанавливается порядок расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска и признается утратившим силу (далее - Порядок) решение Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2010 № 99 «О Порядке расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска». В целях реализации комплекса мероприятий по определению правового регулирования отношений по предоставлению водных объектов в пользование, в том числе, утверждения административных регламентов предоставления соответствующих муниципальных услуг, пунктом 3 проекта муниципального правового акта определяется, что решение вступает в силу с 01.01.2020.

В Порядке определены его общие положения (пункты 1.1, 1.2). В соответствии с пунктом 1.1 Порядка порядок расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска, предоставляемыми на основании договоров водопользования, устанавливается для осуществления забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов или их частей, а также использования акватории водных объектов или их частей, в том числе для рекреационных целей. Цели использования водных объектов соответствуют основаниям для приобретения права пользования водными объектами, установленным частью 2 статьи 11 Водного кодекса РФ. Пункт 1.2 Порядка определяет принципы установления платы за пользование водными объектами, к которым отнесены стимулирование экономного использования водных ресурсов, а также охраны водных объектов и равномерность поступления платы в течение календарного года, что соответствует принципам, установленным частью 2 статьи 20 Водного кодекса РФ.

Согласно пункту 2.1 Порядка расчет размера платы, предусматриваемой договором водопользования, возложен на физических и юридических лиц, приобретающих право пользования водными объектами или их частями, что противоречит пункту 4 части 1 статьи 13 Водного кодекса РФ, согласно которому размер платы за пользование водным объектом или его частью указывается в договоре водопользования, в связи с чем предусмотренное пунктом 2.1 Порядка правовое регулирование является избыточным.

Пунктом 2.2 Порядка установлена формула расчета размера платы за пользование акваторией водных объектов или ее частями - $P = B \times C \times K$, где P - размер платы за пользование акваторией водного объекта (общая сумма); B - площадь предоставленной акватории водного объекта или его части; C - кадастровая стоимость земельного участка, определенная в разрезе групп видов разрешенного использования, утвержденная уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области; K - коэффициент сезонности, учитывающий период возможного использования акватории водного объекта (4,5 из 12 месяцев - 0,375).

В рамках оценки регулирующего воздействия правового регулирования осуществлялся расчет размера платы за пользование акваторией водных объектов по предлагаемой пунктом 2.2 Порядка формуле на основании среднего уровня

кадастровой стоимости земель населенных пунктов по муниципальным районам и городским округам Новосибирской области, установленного в приложении № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 29.11.2011 № 535-п (1720,23 руб. за 1 кв. м земельных участков, занятых водными объектами, находящимися в обороте), который составил 2580,344 руб. за кв. м в год. Для сравнения, данный показатель более, чем в 4000 раз превышает размер платы за пользование акваторией водных объектов в бассейне реки Обь, находящихся в федеральной собственности, и в 400 раз – аналогичную ставку платы, установленную в Волгограде. При применении полученного показателя для расчета в качестве примера размера годовой платы за пользование акваторией обводненного карьера на Юго-Западном жилмассиве площадью 10383 кв. м годовая плата составит около 900 млн. рублей. Полагаем, что предлагаемый порядок расчета платы за пользование акваторией водного объекта, базирующийся на кадастровой стоимости земельного участка, является необоснованным и экономически неэффективным. Данное правовое регулирование исключает практическую его реализацию и возможность заключения договоров пользования акваторией водных объектов на территории города Новосибирска. Необходимо отметить, что в настоящее время оценку регулирующего воздействия проходит проект решения Совета депутатов города Новосибирска «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска», которым устанавливается ставка платы за использование акватории водных объектов или их частей, в том числе для рекреационных целей в размере 6,5 руб. за 1 кв. м используемой акватории в год. Однако применение указанной ставки не предполагается порядком расчета размера платы, определяемым пунктом 2.2 Порядка, что свидетельствует об ошибочности выбора варианта правового регулирования.

Пунктом 2.3 Порядка определена формула расчета платы за забор водных ресурсов - $P = B \times C$, где P - размер платы за забор водных ресурсов (общая сумма); B - объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов включая объем их забора (изъятия) для передачи абонентам, за платежный период; C – ставка платы за пользование водным объектом в целях забора (изъятия) водных ресурсов, установленная Советом депутатов города Новосибирска. Предлагаемая формула расчета размера указанной платы аналогична формулам, применяемым для расчета платы за забор водных ресурсов из объектов, находящихся в федеральной собственности и в собственности иных муниципальных образований РФ, включает в себя объективные показатели, базовым из которых является ставка платы за пользование водным объектом. В настоящее время оценку регулирующего воздействия проходит проект решения Совета депутатов города Новосибирска «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска», устанавливающий экономически обоснованный размер ставки платы за пользование водным объектом в целях забора (изъятия) водных ресурсов.

Пунктом 2.4 Порядка устанавливается, что размер платы за пользование акваторией водного объекта, платы за забор водных ресурсов подлежит ежегодной индексации на величину индекса потребительских цен (в среднем за год), устанавливаемого исходя из прогноза социально-экономического развития города Новосибирска на соответствующий период. Указанное положение обусловлено необходимостью учета ежегодного уровня инфляции во избежание появления

недополученных доходов бюджета города Новосибирска с помощью метода индексации. Данный способ регулирования используется, в частности, при заключении договоров аренды имущества муниципальной казны (пункт 4.6.11 Порядка управления и распоряжения имуществом муниципальной казны города Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 26.11.2008 № 1092), определении предельного индекса изменения размера платы за содержание жилого помещения в случаях, если собственники помещений в многоквартирном доме на их общем собрании не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения (пункт 1 постановления мэрии города Новосибирска от 29.07.2019 № 2777 «О предельном индексе изменения размера платы за содержание жилого помещения в случаях, если собственники помещений в многоквартирном доме на их общем собрании не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения»). Предлагаемое пунктом 2.2 Порядка правовое регулирование отношений по использованию акватории водных объектов не учитывает, что базовой составляющей формулы расчета размера платы является кадастровая стоимость земельного участка, которая в соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» актуализируется с учетом рыночной стоимости участка не реже одного раза в 5 лет, а следовательно размер платы за пользование акваторией периодически будет индексироваться дважды, что приведет к возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

Пунктом 2.5 Порядка определено, что платежным периодом признается квартал. Указанное правовое регулирование вызвано необходимостью соблюдения принципа равномерности поступления платы в течение календарного года, определенного частью 2 статьи 20 Водного кодекса РФ, однако Порядком не устанавливается, за какой период рассчитывается плата за пользование водными объектами (год или квартал), в связи с чем возникают правовая неопределенность при регулировании указанных отношений, что влечет риски необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

Пунктом 2.6 Порядка регламентированы условия и порядок перерасчета размера платы за пользование водными объектами. Перерасчет производится плательщиками при уменьшении объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов или их частей. Регламентация данных отношений повышает объективность расчета размера платы за пользование водными объектами, позволяет избавить представителей предпринимательского сообщества от необоснованных расходов, связанных с ведением предпринимательской деятельности.

Пунктами 3.1 - 3.3 Порядка определен порядок взимания платы за пользование водными объектами. Так, пунктом 3.2 устанавливается, что за несвоевременное или неполное перечисление платы устанавливаются пени в размере 0,05% от неперечисленного в срок платежа за каждый день просрочки, начиная со следующего дня после наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты включительно. Правовое регулирование направлено на обеспечение своевременного поступления платы за пользование водными объектами в бюджет города Новосибирска, получение дополнительных гарантий надлежащего исполнения водопользователями принимаемых на себя обязательств.

С целью учета замечания, изложенного в заключении по результатам экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2010 № 99 «О Порядке расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска», разработчиком исключены положения, регулирующие отношения по расчету и взиманию платы за использования водных объектов или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии, предусмотренные пунктами 1.1, 2.4, 2.5 действующей редакцией Порядка расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2010 № 99. Исключение указанных положений связано с необходимостью устранения избыточного правового регулирования, поскольку статьей 8 Водного кодекса РФ установлено, что в собственности муниципальных образований могут находиться исключительно пруды и обводненные карьеры, характеристики которых (отсутствие течения воды) не подразумевают их использования в целях производства электрической энергии.

Положения Порядка обеспечивают реализацию требований Водного кодекса РФ, предусматривающего полномочия органов местного самоуправления по установлению порядка расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, и направлены на увеличение доходов местного бюджета, повышение инвестиционной привлекательности города Новосибирска. По информации разработчика в муниципальной собственности города Новосибирска в настоящее время находится 58 водных объектов (прудов и обводненных карьеров). Однако практика применения Порядка отсутствует, ни одного договора водопользования в настоящее время не заключено.

Необходимо отметить, что какие-либо методические рекомендации или разъяснения федеральных органов исполнительной власти о принципах и методике определения порядка и расчета размера платы в настоящее время отсутствуют, в связи с чем при подготовке Порядка за основу были взяты Правила расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, утвержденные постановлением Правительства РФ от 14.12.2006 № 764. Аналогичные по содержанию порядки расчета действуют в Москве, Калуге, Калининграде, Рязани, Ставрополе, Вологде, Волгограде, Ростове-на-Дону, Костроме, Кургане, Саратове, Казани, Перми, Белгороде и других крупных городских округах.

Подготовка и заключение договоров водопользования в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» является муниципальной услугой, которая оказывается в соответствии с административным регламентом ее предоставления. В настоящее время правовой акт, утверждающие административный регламент предоставления муниципальной услуги по подготовке и заключению договоров водопользования, проходит оценку регулирующего воздействия.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта

выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.1, 2.2, 2.4, 2.5 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова