

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта): проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 407-п».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные: отдел реализации инфраструктурных проектов и ГЧП управления инвестиционной политики министерства экономического развития Новосибирской области, консультант Прохорова Дарья Михайловна, телефон – 238-67-83, pdm@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились.

2. Даты проведения публичных консультаций: с 02.02.2022 по 10.02.2022.

Степень регулирующего воздействия: высокая (обязанность по реализации проектов, предполагающих создание индустриального (промышленного) парка или технопарка в течение 5 лет заменяется обязанностью по реализации проектов, предполагающих создание индустриального (промышленного) парка или технопарка в течение 8 лет).

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО "Электронная демократия Новосибирской области", где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/a98741dc-7974-49da-a4ce-63b5ed94b167>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	<p>Низкая заинтересованность инвесторов в реализации проектов по созданию промышленных (промышленных) парков или технопарков, в связи с недостаточными сроками их реализации, соответственно, с наличием риска срыва указанных сроков, который может повлечь финансовые потери и ущербы инвесторов, что снижает инвестиционную привлекательность региона.</p>	<p>Отрицательные последствия существующего нормативного регулирования.</p>	<p>Риск срыва реализации инвесторами реализации проектов по созданию индустриального (промышленного) парка или технопарка в срок до 5 лет приводит к сокращению количества инициаторов проектов в связи со следующими негативными эффектами:</p> <p>1) угроза утраты инвестиций, вовлеченных в создание объектов (деньги, ценные бумаги, имущество, оборудование и др.);</p> <p>2) выплата неустоек за нарушение сроков реализации проекта (предусмотрены Декларацией инвестора);</p> <p>3) срыв срока ввода индустриального (промышленного) парка или технопарка в эксплуатацию и, следовательно, невозможность получить доход (упущенная выгода).</p> <p>Вышеизложенное может привести к снижению объема инвестиций, направленных на создание промышленных парков или технопарков, а следовательно к снижению темпов развития промышленного производства, отсутствию роста количества объектов промышленной и технологической инфраструктуры предназначенных для осуществления деятельности в сфере промышленности, научно-технической или инновационной деятельности, что окажет отрицательное влияние на промышленное развитие Новосибирской области и инвестиционную привлекательность региона в целом.</p> <p>Кроме того, Новосибирская область</p>	<p>В подпункте 1 пункта 2 Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов», утвержденное постановлением Правительства НСО от 23.11.2015 № 407-п (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 407-п) установлен 5-ти летний срок для реализации проектов по созданию индустриального (промышленного) парка или технопарка.</p> <p>В связи с недостаточным сроком, установленным для реализации таких проектов в Новосибирской области, а также в связи с тем, что промышленно-логистические парки являются комплексными, сложносоставными объектами транспортно-логистической инфраструктуры, в настоящее время в регионе реализуются только три проекта:</p> <p>1) «Индустриальный парк «РНК Парк Пашино» - предполагает строительство индустриального парка со всей необходимой инфраструктурой в Новосибирском районе НСО. Срок реализации проекта 5 лет, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - срок получения разрешения на строительство – 4 квартал 2024 года; - срок завершения строительного-монтажных

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
			<p>может не получить налоговые поступления в консолидированный бюджет Новосибирской области в общем объеме 3 905, 92 млн. рублей.</p>	<p>работ – 1 квартал 2026 года; - ввод в эксплуатацию – 2 квартал 2026 года;</p> <p>2) «Развитие инфраструктуры Технопарка на период 2021-2027 годов» (Академпарк) – предполагает развитие инженерной инфраструктуры Технопарка Новосибирского Академгородка, а также создание новых производственных, лабораторных и офисных помещений в интересах резидентов Технопарка с целью обеспечения необходимыми инженерными ресурсами земельных участков, прилегающих к территории Технопарка. Срок реализации проекта 5 лет, в том числе: - срок получения разрешения на строительство – 2022 год; - срок завершения строительно-монтажных работ – 2025 год; - ввод в эксплуатацию – 2025 год.</p> <p>3) «Создание и развитие промышленно-логистического парка «Восточный» - предполагается формирование современной материально-технической базы на одной площадке в интересах группы транспортных, логистических и экспедиторских компаний, которые предполагают повысить свою конкурентоспособность за счет рационализации обрабатываемых транспортных грузопотоков и расходов на логистику путем эффективного и планового распределения грузов и удобного расположения в пределах Восточной транспортно-логистической зоны Новосибирского транспортного узла. Срок реализации проекта 5 лет с учетом вносимых изменений, в том числе: - срок получения разрешения на строительство – I квартал 2021 года (вносятся изменения с</p>

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
				<p>переносом срока на III квартал 2022 года); - срок завершения строительно-монтажных работ – III квартал 2021 года (вносятся изменения с переносом срока на III квартал 2022 года); - ввод в эксплуатацию – IV квартал 2021 года (вносятся изменения с переносом срока IV квартал 2022 года).</p> <p>Общий объем предполагаемых инвестиций 19 171, 28 млн рублей, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) «Индустриальный парк «PNK Парк Пашино» А класс капитал – 13 969,0 млн рублей; 2) «Развитие инфраструктуры Технопарка на период 2021-2027 годов» (Академпарк) – 4 281,95 млн рублей; 3) «Создание и развитие промышленно-логистического парка «Восточный» - 920,33 млн рублей. <p>Учитывая, что реализация указанных проектов затруднительна из-за коротких сроков, инвестор может понести ущербы (выплата неустоек, упущенная выгода и др.).</p> <p>Кроме того, предусмотренный постановлением № 407-п срок реализации проекта затрудняет привлечь к участию в инвестиционной деятельности иных инвесторов.</p>

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Низкая заинтересованность инвесторов в реализации проектов по созданию промышленных (промышленных) парков или технопарков, в связи с недостаточными сроками их реализации, соответственно, с наличием риска срыва указанных сроков, который может повлечь финансовые потери и ущербы инвесторов, что снижает инвестиционную привлекательность региона.	1	<i>Срок аренды земельных участков</i> , предоставленных для реализации масштабных инвестиционных проектов, предусматривающих размещение объектов недвижимости и (или) инфраструктуры промышленных (промышленных) парков, может составлять 10 лет.	Краснодарский край	Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21.03.2016 № 121 «О Порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Краснодарского края, и за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена на территории Краснодарского края, предоставленные в аренду без торгов».
	2	Предельный <i>срок реализации масштабного инвестиционного проекта</i> по созданию и (или) развитию промышленного (промышленного) парка с даты заключения договора аренды земельного участка составляет 10 лет.	Курганская область	Постановление Правительства Курганской области от 29.01.2019 № 14 «Об утверждении регламента комплексного сопровождения инвестиционных проектов в Курганской области и о внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 25 июля 2017 года № 270».

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
Низкая заинтересованность инвесторов в реализации проектов по созданию промышленных (промышленных)	1	Без введения предлагаемого регулирования	Подпунктом 1 пункта 2 Порядка, утвержденного постановлением № 407-п предусмотрено, что проект подлежит реализации в течение срока до 5 лет. Продление указанных сроков,

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
парков или технопарков, в связи с недостаточными сроками их реализации, соответственно, с наличием риска срыва указанных сроков, который может повлечь финансовые потери и ущербы инвесторов, что снижает инвестиционную привлекательность региона.			как и срока договора аренды законодательством Новосибирской области не предусмотрено. Указанный срок не является привлекательным для инвесторов в связи с высокими рисками срыва реализации проекта по созданию индустриального (промышленного) парка или технопарка, вследствие чего инвестор понесет финансовые потери и ущербы. Учитывая изложенное, без введения предлагаемого регулирования в части увеличения срока реализации проектов до момента ввода в эксплуатацию, заинтересованность субъектов инвестиционной деятельности не будет расти.

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования: внесение изменений в подпункте 1 пункта 2 Порядка, утвержденного постановлением Правительства НСО от 23.11.2015 № 407-п, в части увеличения срока реализации масштабного инвестиционного проекта до 8 лет, который предполагает создание индустриального (промышленного) парка или технопарка. Кроме того, проектом акта предлагается уточнить сроки начала и окончания реализации (размещения) масштабного инвестиционного проекта (объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения) в целях повышения эффективности контроля за ходом их реализации.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: необходимость внесения указанных изменений связана с тем, что промышленно-логистические парки являются комплексными, сложносоставными объектами промышленной инфраструктуры, сроки создания которых по практике составляют не менее 8 лет.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов

1.	Повышение заинтересованности инвесторов в реализации проектов по созданию индустриальных (промышленных) парков или технопарков путем установления 8-ми летнего срока их реализации, что соответственно, снизит риски срыва создания указанных парков, возможных финансовых потерь и ущербов инвесторов, и, в целом, повысит инвестиционную привлекательность региона.	Текущее значение индикатора: 2022 год - реализация трех инвестиционных проектов на территории Новосибирской области.	Прогнозируемое значение индикатора: 2023 год – реализация четырех инвестиционных проектов на территории Новосибирской области.
----	---	--	--

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: на основе данных, содержащихся в Государственном реестре инвестиционных проектов Новосибирской области, формируемом в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 27.07.2016 № 225-п «О Порядке формирования государственного реестра инвестиционных проектов Новосибирской области».

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: нет.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности	Обоснование необходимости представления документов
В случае, если инвестору необходимо будет продление срока действия договора аренды земельного участка, на котором реализуется проект, он должен подать в уполномоченный орган ходатайство об изменении сроков , которое будет рассмотрено в соответствии с Порядком установленным постановлением Правительства Новосибирской области от 23.06.2020 № 241-п.	Пункты 12-16 Порядка, установленного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.06.2020 № 241-п.

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых

предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Инвесторы, получившие земельные участки в аренду без проведения торгов на территории Новосибирской области, для реализации проектов, предполагающих создание индустриального (промышленного) парка или технопарка.	4 инвестора: - 3 инвестора, которые в настоящий момент реализуют проекты; - 1 – потенциальный инвестор.	Государственный реестр инвестиционных проектов Новосибирской области, формируемый в соответствии постановлением Правительства Новосибирской области от 27.07.2016 № 225-п «О Порядке формирования государственного реестра инвестиционных проектов Новосибирской области».

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Инвесторы, получившие земельные участки в аренду без проведения торгов на территории Новосибирской области, для реализации проектов, предполагающих создание индустриального (промышленного) парка или технопарка		
В случае реализации права на продление срока действия договора аренды земельного участка, на котором реализуется проект, у инвестора возникает обязанность подать в уполномоченный орган ходатайство об изменении сроков , которое будет рассмотрено в соответствии с Порядком, установленным постановлением Правительства Новосибирской области от 23.06.2020 № 241-п.	Ходатайство подается в уполномоченный орган лично, в письменной форме, путем направления по почте либо в электронном виде.	<p>Единовременно.</p> <p>1) Расходы на бумагу для офисной техники: Ходатайство — 1 страница. Стоимость бумаги для офисной техники Снегурочка, 1 упаковка, 500 листов, А4 составляет – 850 руб. 00 коп. Стоимость за затраченные лист – 1 руб. 70 коп.</p> <p>2) Проезд к месту подачи документов: А) Пример № 1: Расстояние от города Новосибирска до рабочего поселка Маслянина Маслянинского района составляет 153 км. Топливо: 8 л./100 км*153 км = 12 л. Стоимость топлива (бензин 95) составляет: 12 л.*49,90= 598 руб.80 коп. Расходы туда и обратно составляют: 1197 руб. 60 коп.</p>

		<p>Б) Пример № 2: Расстояние от города Новосибирска до города Купино Купинского района составляет 480 км. Топливо: 8 л./100 км*480 км = 38 л. Стоимость топлива (бензин 95) составляет: 38 л.*49,90= 1896 руб.20 коп. Расходы туда и обратно составляют: 3792 руб. 40 коп.</p> <p>В) Пример № 3: Расстояние от города Новосибирска до села Северное Северного района Новосибирской области составляет 449 км. Топливо: 8 л./100 км*480 км = 36 л. Стоимость топлива (бензин 95) составляет: 36 л.*49,90= 1796 руб.40 коп. Расходы туда и обратно составляют: 3592 руб. 80 коп.</p> <p>3) Направление документов по почте: Покупка конверта: стоимость конверта С4 229х324мм - 35 руб.40 коп. Отправка письма: стоимость отправки простого письма весом до 20 грамм составляет: 30 рублей. Общая стоимость отправки заказного письма весом 40 грамм составляет 108 руб. 90 коп.</p>
--	--	--

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	-	-	-

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			

-	-	-	-
---	---	---	---

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	-	-	-

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Областной бюджет Новосибирской области/бюджет муниципальных образований Новосибирской области.	Арендная плата за предоставленный земельный участок в аренду без проведения торгов.	Объем поступлений и периодичность устанавливается правообладателем земельного участка, предоставленного в аренду без проведения торгов.

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: нет.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение

1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	Нет
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	Нет
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	Нет
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	Нет
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	Нет
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	Нет

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): внесение указанных изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 407-п позволит увеличить количество реализованных своевременно проектов, целью которых является создание индустриального (промышленного) парка или технопарка.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере: не ограничено. Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 100%.

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия
---	--

