



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Главе администрации
Калининского района города
Новосибирска

Шатуле Г. Н.

от 29.09.2023 № 23/33/01392
На № _____ от _____

Заключение

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска
от 14.07.2020 № 2126 «Об административном регламенте предоставления
муниципальной услуги по заключению договора на размещение и
эксплуатацию мобильного объекта»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2022 № 4715, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 14.07.2020 № 2126 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по заключению договора на размещение и эксплуатацию мобильного объекта» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан администрацией Калининского района города Новосибирска (далее – разработчик), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» 16.07.2020 № 33, с. 101.

Целью муниципального правового акта является установление порядка и стандарта предоставления муниципальной услуги по заключению договора на размещение и эксплуатацию мобильного объекта (далее – муниципальная услуга).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица, заинтересованные в размещении на территории города Новосибирска мобильного объекта; мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу; структурные подразделения, осуществляющие процедуру предоставления муниципальной услуги.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 04.07.2023 по 31.07.2023 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/a9f542df-8319-48cf-a395-fd39fcad526b>. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). Уполномоченный предлагает привести муниципальный правовой акт в соответствие с постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов), которым установлены требования к структуре и содержанию административных регламентов.

По поступившим предложениям Уполномоченного была представлена позиция разработчика, согласно которой предложения будут учтены, в муниципальный правовой акт будут внесены соответствующие изменения.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере размещения и эксплуатации

мобильных объектов, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по заключению договора на размещение и эксплуатацию мобильного объекта (далее – административный регламент). Административным регламентом определены общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), административные процедуры предоставления муниципальной услуги (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5), в приложении к административному регламенту содержится образец заявления о заключении договора на размещение мобильного объекта.

При определении общих положений в пунктах 1.1 – 1.3 административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан, определены предмет регулирования и участники правоотношений. Правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за предоставлением муниципальной услуги, возможности реализации ими права на ее получение, обеспечение открытости и доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации о предмете регулирования административного регламента. Однако из перечня нормативных правовых актов, в соответствии с которыми был разработан административный регламент, определенного преамбулой постановления от 14.07.2020 № 2126, пунктом 1.1 административного регламента, не исключено утратившее силу постановление мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг». Кроме того, указанный перечень не содержит указание на постановление мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг», что не обеспечивает информирование получателей муниципальной услуги о нормативных правовых актах, регулирующих предоставление муниципальных услуг.

При определении стандарта предоставления муниципальной услуги в муниципальном правовом акте указаны наименование муниципальной услуги, предоставляющий ее орган, результат, срок и правовые основания ее предоставления (пункты 2.1 – 2.5). Также раздел содержит исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункты 2.6 – 2.9), запрет на истребование от заявителя документов, не предусмотренных административным регламентом (пункт 2.10), положения об отсутствии оснований для отказа в приеме документов, приостановления предоставления муниципальной услуги (пункты 2.11 – 2.12), перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.13), указание на бесплатное предоставление муниципальной услуги (пункт 2.14), максимальный

срок ожидания в очереди при подаче заявления и при получении результата предоставления муниципальной услуги, срок регистрации документов, порядок получения информации по вопросам предоставления муниципальной услуги (пункты 2.15 – 2.17), требования к помещениям, в которых предоставляется муниципальная услуга, показатели ее доступности и качества (пункты 2.18 – 2.21). Правовое регулирование направлено на повышение уровня качества и доступности муниципальной услуги для физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности, обеспечение открытости и прозрачности информации о порядке ее предоставления, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав на своевременное получение муниципальной услуги в соответствии со стандартом ее предоставления. Вместе с тем является недостаточным, поскольку подпункт 2.10 административного регламента не приведен в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым признана утратившей силу статья 14.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Правовое регулирование является недостаточным, поскольку не обеспечивает надлежащее информирование участников правоотношений об оказании муниципальной услуги без предоставления дополнительных документов, что может повлечь нарушение прав и возложение необоснованных обязанностей на заявителей.

При определении состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур муниципальным правовым актом установлены перечень и порядок выполнения административных процедур, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, в многофункциональных центрах (пункты 3.1 – 3.5). Выбранное правовое регулирование направлено на упорядочение административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления муниципальной услуги, которая позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской, экономической и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги. Однако является недостаточным, поскольку наименование раздела 3 административного регламента не соответствует пункту 2.1 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, определяющему разделы и их наименование, в него не включены состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, что может повлечь нарушения прав субъектов правоотношений на качественное и доступное предоставление муниципальной услуги.

В целях контроля за исполнением положений административного регламента муниципальным правовым актом установлены основания для

проведения текущего контроля, плановых и внеплановых проверок, привлечения к ответственности субъектов правоотношений (пункты 4.1 – 4.5). Выбранное регулирование направлено на обеспечение предоставления муниципальной услуги в соответствии с административным регламентом. Вместе с тем, в разделе 4 административного регламента не предусмотрена возможность осуществления контроля за предоставлением муниципальной услуги со стороны граждан, их объединений и организаций, в том числе направления замечаний и предложений по улучшению доступности и качества предоставления муниципальной услуги, что может повлечь нарушение прав участников правоотношений, поскольку не обеспечивает предоставление муниципальной услуги в соответствии с действующим законодательством, участие в осуществлении контроля за предоставлением муниципальной услуги субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности.

При регулировании отношений по осуществлению досудебного (внесудебного) порядка обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников указан круг лиц, чьи действия могут быть обжалованы, определены особенности подачи и рассмотрения жалоб, порядок информирования заявителей о процедуре обжалования, перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования (пункты 5.1 – 5.5). Правовое регулирование направлено на обеспечение права на досудебное (внесудебное) рассмотрение жалоб в процессе получения муниципальной услуги, в том числе субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

В приложении к административному регламенту содержится образец заявления о заключении договора на размещение мобильного объекта. Правовое регулирование направлено на повышение доступности, качества и удобства при заполнении документа, необходимого для предоставления муниципальной услуги, упрощение процедуры получения муниципальной услуги.

Однако в муниципальном правовом акте отсутствуют положения, устанавливающие возможность для заявителей обращаться за предоставлением муниципальной услуги в организации, указанные в части 1.1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», которые привлекаются многофункциональными центрами при предоставлении муниципальных услуг, а также возможность обжалования действий указанных организаций. Кроме того, отсутствуют положения, предусмотренные пунктом 2.4 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, о возможности (невозможности) принятия многофункциональным центром решения об отказе в приеме запроса и документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги. Правовое регулирование не обеспечивает реализацию прав заявителей на обращение, обжалование действий организаций, привлекаемых многофункциональными центрами при предоставлении муниципальных услуг в целях повышения территориальной доступности

муниципальных услуг, является недостаточным, что влечет нарушение прав субъектов правоотношений при получении муниципальной услуги.

По информации разработчиков, в 2020 – 2022 годах за оказанием муниципальной услуги обратилось 487 физических и юридических лиц, количество оказанных муниципальных услуг составило 459, в том числе в 2020 году – 88, 2021 – 171, 2022 – 200. Приведенные данные свидетельствуют об эффективности выбранного разработчиком механизма правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности (преамбула постановления от 14.07.2020 № 2126, пункты 1.1, 2.10, наименование раздела 3, раздел 4 административного регламента, в административном регламенте отсутствуют положения о возможности заявителей обращаться за предоставлением муниципальной услуги в организации, указанные в части 1.1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, а также положения, предусмотренные пунктом 2.4 Порядка разработки и утверждения административных регламентов). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова
2274085

