



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 13.04.2012 № 23/3.3/00484

На № _____ от _____

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного
комплекса мэрии города
Новосибирска

Дронову Р. В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска, утвержденный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2012 № 585»

Департаментом правовой и кадровой работы города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска, утвержденный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2012 № 585» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска, утвержденный решением Совета депутатов города

Новосибирска от 25.04.2012 № 585 (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является приведение Порядка в соответствие с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон № 294-ФЗ).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта направлен на приведение муниципального нормативного правового акта города Новосибирска в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В целях приведения Порядка в соответствие с муниципальными правовыми актами, регулирующими осуществление муниципального контроля пунктами 1.1, 1.13, 1.15, подпунктами 1.12.2, 1.12.3, 1.12.4, 1.12.5, 1.14.1, 1.16.1 проекта муниципального правового акта в разделе 5, 8, наименовании раздела 7, пунктах 1.2, 7.1, 7.2 Порядка слова «физическое лицо» заменены на «физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем». Правовое регулирование направлено на соблюдение единообразия используемых формулировок в муниципальных правовых актах.

Пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта в новой редакции излагается пункт 1.3 Порядка, содержащий основные направления

муниципального дорожного контроля за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами Новосибирской области и муниципальными правовыми актами города Новосибирска, по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска и сокращенное наименование указанных требований. Соответствующие изменения, предусматривающие замену слов «требований, установленных федеральными законами, законами Новосибирской области и муниципальными правовыми актами города Новосибирска, по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения» словами «установленные требования», внесены пунктами 1.5, 1.8, 1.17, подпунктом 1.12.1 проекта муниципального правового акта в раздел 5, 8, пункты 3.10, 3.19, подпункт 3.5.1 Порядка. Данное регулирование направлено на приведение Порядка в соответствие с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ, содержащим понятие муниципального контроля, направленного на проверку соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации; оптимизацию муниципального правового акта.

Пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта внесены изменения в абзац пятый пункта 2.3 Порядка, определяющий полномочия мэрии города Новосибирска по осуществлению муниципального контроля, согласно которым мэрия организует и проводит мероприятия по контролю без взаимодействия с физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Данное правовое регулирование обеспечивает приведение Порядка в соответствие со статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также устраняет правовую неопределенность при осуществлении указанных мероприятий.

Пункт 1.4 проекта муниципального правового акта предусматривает внесение изменений юридико-технического характера в пункт 3.2 Порядка, слова «посредством его» заменены на «в течение семи рабочих дней со дня его утверждения», что направлено на устранение правовой неопределенности, своевременное информирование субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности о проведении плановых проверок.

Пунктом 1.6 проекта муниципального правового акта Порядок дополнен подпунктом 3.6.1, регламентирующим проведение уполномоченными должностными лицами предварительной проверки поступившей информации. Так, при отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение установленных требований, достаточных данных о фактах, указанных в пункте 3.5 Порядка, должностными лицами структурных подразделений мэрии города Новосибирска может быть проведена предварительная проверка поступившей информации. При выявлении и получении достоверных данных о нарушениях, должностное лицо структурного подразделения мэрии города Новосибирска подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в подпункте 3.5.3 Порядка. Правовое регулирование обеспечивает приведение Порядка в соответствие с подпунктом 3.2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, направлено на совершенствование процедуры осуществления муниципального контроля за обеспечением

сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска, повышение его качества.

Пунктом 1.7 проекта муниципального правового акта пункт 3.9 Порядка, регламентирующий порядок согласования проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя с органами прокуратуры, дополняется словами «по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации». Данное регулирование направлено на соблюдение требований пункта 6 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, а также Приказа Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждающего типовые формы приказа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя; заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя; акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя; журнала учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля и позволит обеспечить единообразный подход к оформлению документов при проведении и организации внеплановых проверок.

Пунктом 1.9 проекта муниципального правового акта раздел 3 Порядка дополняется пунктом 3.20, которым установлено, что сведения о результатах плановых и внеплановых проверок в течение 3 рабочих дней со дня окончания их проведения размещаются на официальном сайте города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на своевременное информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о результатах плановых и внеплановых проверок, а также на обеспечение открытости и доступности информации об осуществлении муниципального контроля.

Пункт 1.10 проекта муниципального правового акта в соответствии с требованием статей 8.2, 8.3 Федерального закона 294-ФЗ дополняет Порядок разделом 3.1, регулирующим осуществление мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, мероприятий, направленных на профилактику нарушений установленных требований. Подпунктами 3.1.1, 3.1.2 проекта муниципального правового акта к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, отнесены плановые (рейдовые) осмотры участков автомобильных дорог, проводимые на основании плановых (рейдовых) заданий, утвержденных приказом руководителя структурного подразделения мэрии города Новосибирска, содержание которых определено подпунктом 3.1.3 проекта муниципального правового. Порядок оформления результатов планового (рейдового) осмотра и содержание акта указанного осмотра изложены в

подпунктах 3.1.4, 3.1.5 проекта муниципального правового акта. Подпунктом 3.1.7 проекта муниципального правового акта определены действия должностных лиц структурного подразделения мэрии города Новосибирска в случае выявления нарушений установленных требований при проведении мероприятий по контролю. Пунктами 3.1.8, 3.1.9 проекта муниципального правового акта предусмотрена процедура выдачи юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережения о недопустимости нарушения установленных требований, в случае получения структурным подразделением мэрии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений указанных требований в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Выбранное регулирование направлено на совершенствование деятельности по осуществлению муниципального контроля на территории города Новосибирска, обеспечение предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска и устранение причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям.

Пунктом 1.11 проекта муниципального правового акта уточняются требования к оформлению документов проверки физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем. Данное изменение предусматривает оформление документов плановых и внеплановых проверок аналогично типовым формам, установленным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в отношении проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, что направлено на совершенствование процедуры проверки в рамках муниципального лесного контроля.

Подпунктом 1.16.2 проекта муниципального правового акта пункт 7.1 Порядка приводится в соответствие со статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ и излагается в новой редакции, предусматривающей право на непосредственное присутствие физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или их уполномоченных представителей (для индивидуальных предпринимателей и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями), руководителей, иных должностных лиц, уполномоченных представителей юридических лиц (для юридических лиц) при проведении проверки. Предлагаемое изменение обеспечит соблюдение прав и защиту интересов участников муниципального контроля, позволит оптимизировать процедуру осуществления контроля.

Согласно изменениям, вносимым пунктом 1.17 проекта муниципального правового акта раздел 8 Порядка излагается в новой редакции, согласно которой слово «руководитель» заменено словами «юридическое лицо, его руководитель». Предлагаемое изменение направлено на приведение Порядка в соответствие с пунктом 2 статьи 25 Федерального закона № 294-ФЗ, устраняет недостаточность правового регулирования, обеспечивает возможность привлечения к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации

юридических лиц, в случае неисполнения ими в установленный срок предписаний органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

И. о. начальника департамента



А. Н. Макарухина