



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 14.11.2018 № 23/3.3/2018  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
транспорта и дорожно-  
благоустроительного  
комплекса мэрии города  
Новосибирска

Васильеву К. А.

### **Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов  
города Новосибирска «О Положении о муниципальном контроле на  
автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте  
и в дорожном хозяйстве в границах города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О Положении о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах города Новосибирска (далее – проект Положения). Предлагаемое проектом муниципального правового акта правовое регулирование направлено на приведение в соответствие с требованиями Федеральных законов от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного

электрического транспорта», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», реализацию полномочий органов местного самоуправления в области муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве города, однако является недостаточным, поскольку не предусматривает положений, которыми признаются утратившими силу решение Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2012 № 585 «О Порядке организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска», отдельные муниципальные правовые акты, вносящие в него изменения, регулирующие правоотношения при осуществлении указанного вида муниципального контроля.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/f9dd7e23-d81f-4a0f-a28e-3d4f42f5c8dc>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 05.10.2021 по 18.10.2021, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/f9dd7e23-d81f-4a0f-a28e-3d4f42f5c8dc>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 29.10.2021 по 15.11.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов

муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного абзац третий пункта 3.10 проекта Положения, предусматривающий возможность проведения оценки соблюдения обязательных требований при проведении контрольного мероприятия в отсутствие контролируемого лица, необходимо привести в соответствие с частью 7 статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Также Уполномоченный предлагает дополнить проект Положения пунктом, запрещающим требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов в соответствии с частью 6 статьи 72 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям была представлена позиция разработчика. В частности, разработчик согласился с мнением Уполномоченного, абзац третий пункта 3.10 проекта Положения будет приведен в соответствие с частью 7 статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения. Разработчик не согласен с дополнением проекта Положения пунктом, запрещающим требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, поскольку это влечет дублирование части 6 статьи 72 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска. Разработка проекта Положения обусловлена необходимостью приведения его в соответствие с Федеральными законами от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом Положения определены общие положения (раздел 1), профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (раздел 2), осуществление контрольных мероприятий и контрольных действий (раздел 3), обжалование решений администрации, действий (бездействия) их

должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль (раздел 4), ключевые показатели муниципального контроля и их целевые значения (раздел 5). Проектом Положения предусмотрена форма предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований (приложение к Положению).

При определении общих положений в разделе 1 проекта Положения указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), отражено содержание проекта Положения (пункт 1.2), закреплены положения о предмете и объектах муниципального контроля (пункт 1.3, 1.6), определены структурное подразделение и должностные лица мэрии города Новосибирска, осуществляющие муниципальный контроль (пункт 1.4, 1.5), предусмотрен учет объектов муниципального контроля (пункт 1.7). Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах города Новосибирска, информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об осуществлении муниципального контроля на территории города Новосибирска.

Предметом регулирования раздела 2 проекта Положения является профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, которая осуществляется на основании программы профилактики (пункт 2.1, 2.4), цель проведения профилактических мероприятий (пункт 2.2, 2.3), виды профилактических мероприятий, проводимых при осуществлении муниципального контроля (пункт 2.5), включающие в себя информирование (пункт 2.6), консультирование (пункт 2.7), профилактический визит (пункт 2.8, ошибочно указан разработчиком 2.9). Выбранное регулирование направлено на обеспечение предупреждения нарушений физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством, устранение причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям.

Разделом 3 проекта Положения установлен порядок осуществления муниципального контроля (пункты 3.1, 3.7), включающий в себя контрольные мероприятия, осуществляемые без взаимодействия с контролируемым лицом (пункты 3.2, 3.8), внеплановые контрольные мероприятия (пункт 3.3), основания для проведения контрольных мероприятий, проводимых с взаимодействием с контролируемым лицом (пункт 3.4), содержание решения контролируемого органа о проведении контрольного мероприятия (пункт 3.5), случай проведения контрольных мероприятий по мотивированному представлению должностного лица, уполномоченного осуществлять муниципальный контроль (пункт 3.6), межведомственное информационное взаимодействие при организации и осуществлении муниципального контроля (пункт 3.9), случаи, при наступлении которых контролируемые лица вправе предоставить информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (пункт 3.10), срок проведения выездной проверки (пункт 3.11), виды и порядок фиксации должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль, доказательств соблюдения (нарушения) обязательных

требований (пункт 3.12), результаты контрольного мероприятия, порядок оформления результата, меры, принимаемые в случае выявления (отсутствия) нарушений обязательных требований (пункты 3.13, 3.14, 3.19-3.23), порядок информирования о контрольных мероприятиях и результатах их проведения (пункты 3.15, 3.16, 3.18). Правовое регулирование направлено на информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке проведения муниципального контроля, о результатах плановых и внеплановых контрольных мероприятий, обеспечение соблюдения прав и защиту интересов участников муниципального контроля, позволит оптимизировать его проведение. Вместе с тем, абзац третий пункта 3.10 проекта Положения, предусматривающий возможность проведения оценки соблюдения обязательных требований при проведении контрольных мероприятий в отсутствие контролируемого лица, не соответствует части 7 статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, что влечет недостаточность правового регулирования, нарушение прав контролируемых лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, при проведении контрольных мероприятий и совершении контрольных действий.

Разделом 4 проекта Положения определен порядок обжалования решений администрации, действий (бездействия) его должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль, который содержит информацию о праве контролируемого лица на обжалование действий (бездействия) и решений, принятых в ходе проведения муниципального контроля (пункт 4.1), предусмотрены досудебный порядок подачи жалобы (пункт 4.2), требования к порядку направления и рассмотрению жалобы (пункт 4.3, 4.4), срок для направления жалобы (пункт 4.5), срок для рассмотрения жалобы (пункт 4.6). Правовое регулирование направлено на обеспечение защиты прав физических, юридических лиц при осуществлении муниципального контроля, предотвращение, пресечение нарушения данных прав, вместе с тем является неопределенным, поскольку наименование раздела 4 проекта Положения предусматривает обжалование решений администрации, тогда как пунктом 1.4 проекта Положения контрольным органом определен департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, что может повлечь невозможность реализации контролируемым лицом своих прав на своевременное обжалование результатов муниципального контроля, действий (бездействия) должностных лиц при его осуществлении.

В разделе 5 проекта Положения предусмотрены ключевые показатели муниципального контроля, их целевые значения (пункты 5.1, 5.2). Правовое регулирование направлено на закрепление положений о применении ключевых показателей при оценке результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, что соответствует требованиям статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их

введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 3.10, раздел 4, проектом Положения не предусмотрено признание утратившими силу решения Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2012 № 585 «О Порядке организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска», муниципальных правовых актов, вносящих в него изменения). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова