



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«20» марта 2018 г.

№ 7

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «О Порядке формирования перечня  
объектов и работ для предоставления субсидий за счет средств областного  
бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового  
обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на  
мероприятия по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного  
назначения»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О Порядке формирования перечня объектов и работ для предоставления субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на мероприятия по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта нормативного правового акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минсельхоз НСО) и сообщает следующее.

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpra/0acb0811-cea9-4c1d-bbb0-232fd540bdc0>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 09.10.2017 по 17.10.2017 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предпринимателей»;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету.

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые и изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 06.02.2018 по 27.02.2018 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpra/0acb0811-cea9-4c1d-bbb0-232fd540bdc0>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Министерство.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, замечания и предложения не поступали.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете определил следующую проблему, для решения которой разработан проект акта: нарушение части 3 статьи 5 Закона Новосибирской области от 08.12.2006 № 61-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Новосибирской области» (далее – Закон НСО № 61-ОЗ).

Порядок формирования перечня строек и затрат для предоставления субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на мероприятия по развитию мелиорации сельскохозяйственных земель, *утвержден приказом Минсельхоза НСО от 03.08.2015 № 107-нпа* (далее – Порядок, утвержденный приказом Минсельхоза НСО №107-нпа). В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона НСО № 61-ОЗ принятие нормативных правовых актов по вопросам государственной поддержки *относится к полномочиям Правительства Новосибирской области*. Разработчиком подготовлен проект постановления Правительства Новосибирской области.

Характер проблем заключается в отрицательных последствиях существующего регулирования.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

С учетом изложенного в подразделе 2.1 настоящего заключения целью предлагаемого регулирования является устранение нарушения части 3 статьи 5 Закона НСО № 61-ОЗ. Разработчик указал в качестве индикатора достижения цели - принятие нормативного правового акта о внесении изменений в Порядок, утвержденный приказом Минсельхоза НСО № 107-нпа.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта утвержден Порядок формирования перечня объектов и работ для предоставления субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на мероприятия по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (далее – проект Порядка, Перечень), который определяет процедуру формирования Перечня.

Согласно пункту 2 проекта Порядка Перечень формируется по следующим направлениям:

1) государственная поддержка реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем;

2) государственная поддержка на проведение культуртехнических работ, в том числе на мелиорированных землях (орошаемых и осушаемых), за исключением культуртехнических работ по раскорчевке многолетних насаждений;

3) государственная поддержка на проведение агролесомелиоративных мероприятий.

**В абзаце первом пункта 3** проекта Порядка определено, что для включения объектов и работ по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (далее - Объект мелиорации) в Перечень в 2018 году организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, осуществляющие сельскохозяйственное производство (далее - Субъекты государственной поддержки), должны представить в Минсельхоз НСО документы *не позднее 1 апреля 2018 года*.

По мнению Министерства, установленный срок является недостаточным для представления документов, поскольку по состоянию на начала марта 2018 года Порядок еще не вступил в силу. Установленный в пункте 9 проекта Порядка срок утверждения Перечня: *не позднее 1 мая 2018 года*, также должен быть изменен.

**С учетом изложенного Министерство предлагает разработчику изменить срок представления документов Субъектами государственной поддержки в 2018 году в пункте 3 проекта Порядка и срок утверждения Перечня в 2018 году в пункте 9 проекта Порядка.**

**В пункте 3 проекта Порядка** приведен перечень документов, который должен представить Субъект государственной поддержки для включения Объекта мелиорации в Перечень. Это следующие документы:

1) копии утвержденной проектной документации на Объект мелиорации, включая пояснительную записку, схему расположения Объекта мелиорации в границах земельных участков и сводный сметный расчет;

2) копии положительного заключения государственной (негосударственной) экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки проектной документации (в случае если проектная документация и результаты инженерных изысканий подлежат экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации);

3) копии положительного заключения государственной экспертизы на достоверность определения сметной стоимости Объекта мелиорации (положительное заключение государственной (негосударственной) экспертизы проектной документации, содержащее оценку сметной стоимости Объекта мелиорации, рассматривается как положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости Объекта мелиорации);

4) копия разрешения на строительство и (или) ввод объекта в эксплуатацию (в случае если требуется получение разрешения на строительство в соответствии с законодательством Российской Федерации), по направлению, предусмотренному подпунктом 1 пункта 2 Порядка;

5) документы, подтверждающие право пользования земельными участками, на которых проводятся мероприятия по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

б) справка-расчет размера затрат на мероприятия по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения по форме, утверждаемой Министерством.

В отношении документов, указанных в подпунктах 4 и 5 пункта 3 проекта Порядка, имеется примечание. Так, в случае непредставления Субъектом государственной поддержки копии разрешения на строительство и (или) ввод объекта в эксплуатацию, данный документ будет запрошен Минсельхозом НСО в порядке межведомственного взаимодействия. Документы, подтверждающие право пользования земельными участками, на которых проводятся мероприятия по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Субъект государственной поддержки обязан представлять только в случае, если право собственности на земельные участки, право аренды земельных участков не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости. В остальных случаях представление данных документов является правом Субъекта государственной поддержки и необходимая информация запрашивается Минсельхозом НСО в порядке межведомственного взаимодействия.

**Согласно пункту 4 проекта Порядка** документы представляются с подлинниками и заверяются печатью Субъекта государственной поддержки (при наличии печати) и подписью руководителя или заверяются нотариально. *Подлинники документов после проверки на соответствие их копиям возвращаются Субъекту государственной поддержки.*

Из содержания пункта неясно, в течение какого срока возвращаются Субъектам государственной поддержки представленные подлинные экземпляры документов: непосредственно в момент их представления либо после окончания всей проверки. **Министерство предлагает разработчику внести соответствующие изменения в проект Порядка.**

**В пункте 6 проекта Порядка** определены основания, при наличии которых Объекты мелиорации не включаются в Перечень:

1) непредставления документов, предусмотренных пунктом 3 проекта Порядка, и (или) несоответствия документов, предусмотренных пунктом 3 проекта Порядка, требованиям к оформлению, предусмотренным пунктом 4 проекта Порядка;

2) наличия в документах недостоверной информации;

3) несоблюдения сроков предоставления документов, предусмотренных пунктом 3 проекта Порядка;

4) несоответствия Объекта мелиорации направлениям формирования Перечня, предусмотренным пунктом 2 проекта Порядка.

**В пункте 11 проекта Порядка** определены основания исключения Объектов мелиорации из Перечня. Это следующие основания.

*1. Выявление несоответствия Объекта мелиорации направлениям формирования Перечня, предусмотренным пунктом 2 проекта Порядка.*

*2. Письменное заявление Субъекта государственной поддержки об исключении Объекта мелиорации из Перечня.*

*3. Отказ Субъекта государственной поддержки в течение 30 календарных дней после утверждения Перечня от подписания соглашения о предоставлении субсидии на государственную поддержку мероприятий по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, предусмотренного Постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п.*

Проект Порядка регламентирует процедуру формирования Перечня, в связи с чем в нем отсутствуют положения, касающиеся подписания Субъектом государственной поддержки проекта соглашения о предоставлении субсидии. Из Порядков предоставления субсидий юридическим лицам (приложение №2 и №3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п), на которые имеется отсылочная норма в проекте Порядка, следует, что соглашение о предоставлении субсидии подписывается Субъектом государственной поддержки не сразу после утверждения Перечня, а после проверки его на соответствие установленным в Порядке предоставления субсидии требованиям. с лицами, соответствующими установленным в Порядках требованиям. **В связи с чем, по мнению Министерства, срок подписания соглашения должен отсчитываться не с даты утверждения Перечня, а с даты получения Субъектов государственной поддержки соглашения для подписания.**

Также необходимо отметить, что в абзаце седьмом пункта 17 Порядка предоставления субсидии (приложение №2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п) **неверно указана отсылка на подпункт 8 пункта 3 Порядка предоставления субсидий.** О государственной

поддержке мероприятий по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения указано в подпункте 9 пункта 3 Порядка предоставления субсидий.

*4. Выявление недостоверных сведений в документах, представленных Субъектом государственной поддержки в соответствии с пунктом 3 проекта Порядка.*

*5. Отказ Субъекту государственной поддержки в приеме документов для установления права на получение Субсидии или отказ в предоставлении Субсидий Субъекту государственной поддержки по причинам и основаниям, предусмотренным пунктом 4 и 17 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (приложение №2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п), пунктами 5 и 16 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (приложение №3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п).*

В пунктах 4 и 5 Порядков предоставления субсидий (приложения № 2 и №3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 №37-п) определены условия предоставления субсидий. В пунктах 17 и 16 (приложения № 2 и №3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 №37-п) - основания отказа в приеме документов для получения субсидии и основания отказа в предоставлении субсидии. Представляется, что ссылка на пункты 4 и 5 Порядков является лишней, поскольку основания отказа в данном пункте отсутствуют. Кроме того, в пунктах 17 и 16 Порядков предоставления субсидий (приложение №2 и №3) в качестве одного из оснований отказа в предоставлении субсидии указано невыполнение субъектов государственной поддержки условий предоставления субсидий, которые определены в пунктах 4 и 5 этих Порядков.

По мнению Министерства, возможно исключить в подпункте 5 пункта 11 проекта Порядка указание на пункты 4 и 5 соответствующих Порядков.

*6. Непредставление Субъектом государственной поддержки документов для установления права на получение Субсидий, предусмотренных в приложении № 1 к Порядку предоставления субсидии (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п) и приложении №1 к Порядку предоставления субсидии (приложение № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п), до 15 декабря года утверждения Перечня.*

Из содержания пункта 9 проекта Порядка следует, что Перечень на очередной год утверждается в течение 20 рабочих дней после вступления в силу закона об областном бюджете области на очередной финансовый год. Закон о бюджете на очередной год принимается в декабре текущего года. Так, Закон Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» был принят 12.12.2017, а Закон Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» - 28.12.2016. Таким образом, Перечень может быть утвержден до конца текущего года, так и в начале уже следующего года (т.е. года, на который утвержден Перечень).

В первом случае велика вероятность того, что Перечень будет утвержден после 15 декабря текущего года либо близко к указанной дате. В связи с чем Субъект государственной поддержки по объективным причинам не сможет подать документы на получение субсидии в срок *до 15 декабря года утверждения Перечня*. В случае, если Перечень будет утвержден в следующем году (т.е. в том году, на который был сформирован Перечень), тогда у Субъекта государственной поддержки есть время для того чтобы подать документы на получение субсидии и не быть исключенным из Перечня.

**Министерство считает необходимым внести изменения в пункт 11 проекта Порядка, исключая вероятность наступления случаев, когда Субъекты государственной поддержки не смогут представить документы для получения субсидии в связи с тем, что Перечень будет утвержден после 15 декабря текущего года либо близко к указанной дате.**

*7. Несоответствие параметров введенного Объекта мелиорации параметрам, установленным проектной документацией, представленной для включения Объекта в Перечень.*

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	<p>1. Установленный в пунктах 3 и 9 проекта Порядка соответственно срок представления в 2018 году Субъектами государственной поддержки документов – <i>не позднее 1 апреля 2018 года</i>, и срок утверждения в 2018 году Перечня - <i>не позднее 1 мая 2018 года</i>, являются недостаточным для совершения указанных действия. По состоянию на начало марта 2018 года Порядок не принят.</p> <p>2. Одним из оснований исключения Объекта мелиорации из Перечня является отказ Субъекта государственной поддержки от</p>

		<p>подписания соглашения о предоставления субсидии на государственную поддержку в течение 30 календарных дней после утверждения Перечня. При этом согласно Порядков предоставления субсидий, утвержденных постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 №37-п (приложения №2 и 3), проект соглашения о предоставлении субсидии направляется Субъектам государственной поддержки, соответствующим установленным требованиям, не сразу после утверждения Перечня, а после проверки их на соответствие установленным требованиям.</p> <p>3. В подпункте 6 пункта 11 проекта Порядка определено, что непредставление Субъектом государственной поддержки документов для установления права на получение субсидии до 15 декабря года утверждения Перечня является основание исключения Объекта мелиорации из Перечня. Учитывая, что Перечень утверждается после принятия закона о бюджете, возможны случаи, когда перечень будет утвержден после 15 декабря текущего года либо близко к указанной дате, тогда Субъект государственной поддержки по объективным причинам не сможет представить документы в установленный срок.</p>
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют

6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	В пункте 4 проекта Порядка однозначно не определено, в течение какого срока возвращаются Субъектам государственной поддержки представленные ими подлинные экземпляры документов: непосредственно в момент их представления либо после окончания всей проверки.
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

## 5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее:

1. В пунктах 3 и 9 проекта Порядка изменить соответственно срок, представления в 2018 году Субъектами государственной поддержки документов для включения Объектов мелиорации в Перечень и срок утверждения в 2018 году Перечня, в связи с тем, что они являются недостаточным для совершения указанных действий.

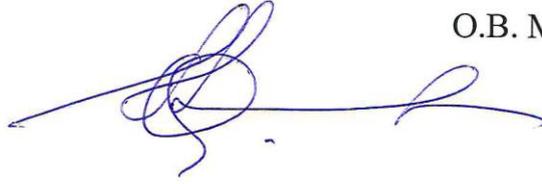
2. В пункте 4 проекта Порядка определить, в течение какого срока возвращаются Субъектам государственной поддержки представленные ими подлинные экземпляры документов: непосредственно в момент их представления либо после окончания всей проверки.

3. В подпункте 3 пункта 11 проекта Порядка срок подписания соглашения «30 календарных дней» отсчитывать не с даты утверждения Перечня, а с даты получения Субъектов государственной поддержки соглашения для подписания.

4. В подпункт 6 пункта 11 проекта Порядка внести изменения, исключающие вероятность наступления случаев, когда Субъекты государственной поддержки не смогут представить документы для получения субсидии в связи с тем, что

Перечень будет утвержден после 15 декабря текущего года либо близко к указанной дате.

Временно исполняющая обязанности  
заместителя Председателя Правительства  
Новосибирской области – министра

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

О.В. Молчанова