



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«27» декабря 2019

№ 33

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа управления государственной архивной службы Новосибирской службы «О внесении изменений в приказ от 05.12.2011 № 249-од «Об утверждении Административного регламента управления государственной архивной службы Новосибирской области осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа управления государственной архивной службы Новосибирской службы «О внесении изменений в приказ от 05.12.2011 № 249-од «Об утверждении Административного регламента управления государственной архивной службы Новосибирской области осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные управлением государственной архивной службы Новосибирской области (далее – разработчик, управление ГАС НСО).

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о

необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и по проектам актов о внесении в них изменений.

### 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктами 1, 3 пункта 24 Порядка проведения ОРВ.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/e2d7e501-09e4-4610-bbb2-0d40569cdd61>.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По информации разработчика предлагаемое проектом акта регулирование направлено на приведение приказа управления государственной архивной службы Новосибирской области от 05.12.2011 № 249-од «Об утверждении Административного регламента управления государственной архивной службы Новосибирской области осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле» (далее – действующий регламент) в соответствие со следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новосибирской области:

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

- Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №2202-1);

- Постановлением Правительства Новосибирской области от 28.12.2011 № 604-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) Новосибирской области» (далее – постановление Правительства НСО №604-п).

На необходимость приведения действующего регламента в соответствии с указанными нормативными актами указано в экспертном заключении Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области №54/04-16079 от 11.10.2019.

Также проект акта направлен на устранение в действующем регламенте избыточных обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, указанных Министерством в заключении об ОРВ № 19 от 05.09.2019.

Способ решения вышеуказанных разработчиком проблем: внесение изменений в действующий регламент. Альтернативные способы отсутствуют.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение действующего регламента в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и Новосибирской области: Федеральным законом № 294-ФЗ; Федеральным законом № 2202-1, постановлением Правительства НСО от 28.12.2011 № 604-п, и исключение из него избыточных обязанностей субъектов предпринимательской деятельности.

По данным разработчика, по состоянию на 01.01.2019 общее количество юридических лиц, в процессе деятельности которых образуются архивные документы и в отношении которых могут быть проведены управлением ГАС НСО проверки, составляет 90 906 ед.

По данным управления ГАС НСО, в план проведения проверок на 2020 год будет включено 77 проверок юридических лиц. Проверки в отношении индивидуальных предпринимателей в 2020 году не планируются.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 11.10.2016 № 327-п «Об утверждении Положения об управлении государственной архивной службы Новосибирской области» управление ГАС НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле в Новосибирской области. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле, утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 11.07.2017 № 260-п.

В целях совершенствования организации работы по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле, определения сроков и последовательности действий (административных процедур) при осуществлении регионального государственного контроля управлением ГАС НСО был утвержден действующий регламент (приказ от 05.12.2011 № 249-од).

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в действующий регламент в целях приведения его

в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новосибирской области.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 294-ФЗ проектом акта предлагается следующее.

1. В пункте 5.3 действующего регламента предлагается уточнить обязанности должностных лиц управления ГАС НСО, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля в сфере архивного дела. Так, указанные лица обязаны принимать меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности *только в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований* (пункт 2 части 1 статьи 17 Федеральным законом № 294-ФЗ).

В абзаце четвертом пункта 8.1 действующего регламента предлагается дополнительно указать на то, что при личном обращении сотрудник управления обязан принять заинтересованное лицо без предварительной записи в порядке очередности в часы работы *только по письменному поручению начальника управления ГАС НСО*. В соответствии с Инструкцией о порядке организации работы с обращениями граждан в управлении государственной архивной службы Новосибирской области, утвержденной приказом управления ГАС НСО от 27.06.2013 № 117-од, начальник управления государственной архивной службы Новосибирской области несет персональную ответственность за соблюдение порядка рассмотрения обращений граждан.

2. В пункте 7 действующего регламента предлагается уточнить результат осуществления регионального государственного контроля в сфере архивного дела (пункт 6 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ).

3. В целях приведения в соответствие с частью 2.1 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ из пункта 11 действующего регламента предлагается исключить положение, запрещающее приостановление осуществления регионального государственного контроля в сфере архивного дела.

4. Проектом акта предлагается признать утратившими силу подпункты 1 и 5 пункта 7.1.1 действующего регламента. В пункте 7.1.1 определен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки лично у проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя. В подпунктах 1 и 5 пункта 7.1.1 действующего регламента соответственно указаны:

«1) документы, подтверждающие полномочия руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя (приказ, распоряжение, протокол о назначении, избрании, продлении полномочий руководителя и др.)»;

«5) приказ (распоряжение), иной документ о приеме на работу (назначении) на каждое лицо, присутствующее при проверке».

На необходимость исключения перечисленных документов из числа представляемых проверяемыми субъектами указали Министерство (в заключении об ОРВ № 19 от 05.09.2019 по подпункту 1) и Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области (в экспертном заключении №54/04-16079 от 11.10.2019 по подпункту 5).

В заключении об ОРВ № 19 от 05.09.2019 Министерство отметило, что требование о предоставлении документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя (приказ, распоряжение, протокол о назначении, избрании, продлении полномочий руководителя и др.), является избыточным, поскольку основная информация о юридическом лице содержится в выписки ЕГРЮЛ, которая размещается на общем доступе на сайте Федеральной налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru>, электронный сервис «Риски бизнеса: проверь себя и контрагента»). Так, в ЕГРЮЛ содержится информация о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также паспортные данные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Кроме того, сведения из ЕГРЮЛ входят в Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р.

Издержки предприятия по представлению документа, подтверждающего полномочия руководителя юридического лица (приказ, распоряжение, протокол о назначении, избрании, продлении полномочий руководителя и др.) составляют около 30 руб.<sup>1</sup> С учетом общего количества юридических лиц, в процессе которых образуются архивные документы и в отношении которых могут быть проведены проверки управлением ГАС НСО ( по состоянию на 01.01.2019 это 90 906 организаций ), издержки составят около 2 700 000 руб.

В экспертном заключении №54/04-16079 от 11.10.2019 Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области относительно подпункта 5 пункта 7.1.1 действующего регламента указало на то, что согласно подпункту 3 пункта 15 Федерального закона № 294-ФЗ при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать представления документов, информации, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки. Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении подпунктом 5 пункта 7.1.1 действующего регламента в исчерпывающий перечень истребуемых документов включен приказ (распоряжение), иной документ о приеме на работу (назначении) на каждое лицо, присутствующее при проверке. Главное управление

<sup>1</sup> Расчет произведен с помощью калькулятора издержек, размещенного на <https://regulation.gov.ru>. При расчете использовались следующие данные: средняя заработная плата секретаря руководителя – 20 000 руб. (сайт <https://nsk.zarplata.ru/vacancy/sekretar> по состоянию на 28.08.2019), частота представления – 1, временные затраты – 0,25 ч.; бумага А-4 – 50 коп. (в расчет принималась бумага для офисной техники SvetoCopy (А4, марка С, 500 листов) цена 248 руб. (сайт <https://www.komus.ru> по состоянию на 28.08.2019).

Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области обратило внимание на то, что в проверке могут участвовать представители юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 2202-1 проектом акта предлагается исключить абзац одиннадцатый пункта 12.1 действующего регламента, в котором определено, что «Прокуратура Новосибирской области рассматривает проект ежегодного плана на предмет законности включения в него объектов государственного контроля и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносит предложения начальнику управления ГАС НСО об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок». Полномочия прокуратуры не могут быть установлены в рассматриваемом административном регламенте.

В целях приведения в соответствие с постановлением Правительства НСО № 604-п в абзаце сороковом пункта 12.5, в абзаце втором пункта 15, в заголовках приложения №2, приложения №3 действующего регламента проектом акта предлагается слова «исполнения государственной функции» заменить словами «осуществление регионального государственного контроля в сфере архивного дела».

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>		
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует

II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

### 5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель министра  
экономического развития  
Новосибирской области



В.Б. Шовтак