

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего  
воздействия проекта нормативного правового  
акта Новосибирской области

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта Новосибирской области: проект постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект постановления).

1.2. Наименование разработчика: министерство труда и социального развития Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон: заместитель начальника отдела трудовой миграции управления занятости населения Шерко Татьяна Александровна, 238 69 73.

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

Обоснование: устанавливает новые обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

II. Сведения о подготовке уведомления о необходимости  
разработки проекта акта и проведении  
по нему публичных консультаций

Публичные консультации	проводились с 27.06.2024 по 08.07.2024 на странице: <a href="https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ad5a3810-7b60-4087-921b-e27945cf9bad">https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ad5a3810-7b60-4087-921b-e27945cf9bad</a>
------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

III. Описание проблем, для решения которых разработан  
проект акта, и их негативных эффектов (последствий)

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Негативные эффекты (последствия)	Обоснование негативных эффектов (последствий)
1.	Увеличение доли преступлений и правонарушений в	Рост числа жителей Новосибирской области,	ГУ МВД России по Новосибирской области за январь-июнь текущего года проведено 4670 (+7,8%) мероприятий, направленных

Новосибирской области, совершенных иностранными гражданами, от общего количества преступлений и правонарушений.	пострадавших от преступлений и правонарушений иностранных граждан по ряду сфер деятельности.	на выявление фактов нарушения миграционного законодательства. Результатом проведенной работы в части реализации административного законодательства стал рост на 31,7% количества составленных протоколов об административных нарушениях в отношении иностранных граждан. Основными сферами, где наблюдается рост выявляемых преступлений и правонарушений, совершенными мигрантами, являются организация незаконной миграции, оптовая и розничная торговля, в том числе реализация контрафактной алкогольной и табачной продукции. За январь-июнь 2024 года увеличилось количество погибших в ДТП, совершенных с участием иностранных граждан. Так, если за 1 полугодие 2023 погибших в таких ДТП был 1 чел., то в текущем году – 6 чел. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ОТС-Горсайт. Байкал.24, НГС.НОВОСТИ, Сибкрай, Новосибирские новости и др.) размещен ряд публикаций о нарушениях, совершаемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность в сфере розничной торговли и такси.
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

IV. Описание содержания правового регулирования, предлагаемого разработчиком (способа решения заявленных проблем), и иных возможных способов решения таких проблем, в том числе без введения нового правового регулирования

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Реализация полномочий по государственному регулированию рынка труда иностранных работников путем установления запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности. Проект постановления подготовлен на основании предложений, поступивших из Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области (далее – ГУ МВД России по Новосибирской области).

4.2. Цели предлагаемого регулирования, индикаторы достижения каждой цели (актуальные и прогнозируемые значения), описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения целей предлагаемого регулирования:



№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из Таблицы 1)	Индикаторы достижения каждой цели	
		актуальные значения	прогнозируемые значения
1.	Снижение доли преступлений и правонарушений в Новосибирской области, совершенных иностранными гражданами, от общего количества преступлений и правонарушений.	За январь-июнь 2024 года доля преступлений и правонарушений, совершенных мигрантами, от общего количества совершенных преступлений и правонарушений составила 1,83 % (за январь-июнь 2023 год – 1,82%).	В 2025 году доля преступлений и правонарушений, совершенных мигрантами, от общего количества совершенных преступлений – 1,45%.

4.3. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Способы расчета индикаторов достижения цели отсутствуют, так как проектом постановления предполагается установление полного запрета привлечения иностранных граждан на основании патентов по отдельным видам экономической деятельности, то есть приведение хозяйствующими субъектами численности данной категории иностранных работников до нуля.

Предлагаемое регулирование предусмотрено действующим законодательством на один календарный год, в данном случае – на 2025 год.

4.4. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения нового правового регулирования.

Помимо предлагаемого регулирования, описанного в пункте 4.1, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового правового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем	Примечания
Увеличение доли преступлений и правонарушений в Новосибирской области, совершенных иностранными гражданами, от общего количества преступлений и правонарушений.	Реализация субъектом Российской Федерации полномочия по государственному регулированию рынка труда иностранных работников путем подготовки мотивированных предложений о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории субъекта Российской Федерации, формирующихся на основании прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий	На территории Новосибирской области решение о реализации данного полномочия не принималось. Информация о реализации иными субъектами Российской

	период с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений субъекта Российской Федерации.	Федерации данного полномочия отсутствует.
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------

4.5. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах):

На 2024 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности установлен в 36 субъектах Российской Федерации, в том числе на территории Новосибирской области. В настоящее время субъектами Российской Федерации ведется работа по установлению запрета на 2025 год (Красноярский край, Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Кемеровская область и др.).

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способы решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны), количество видов деятельности, в отношении которых установлен запрет	Источник данных (ссылка на структурный элемент нормативного правового акта, а также его реквизиты; адрес страницы сайта и другие источники)
1. Увеличение доли преступлений и правонарушений в Новосибирской области, совершенных иностранными гражданами, от общего количества преступлений и правонарушений.	Установление запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.	1. Курганская область (6)	Постановление Губернатора Курганской области от 21.11.2023 № 128 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Курганской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW273&amp;n=71986&amp;dst=100002">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW273&amp;n=71986&amp;dst=100002</a>
		2. Тюменская область (3)	Постановление Губернатора Тюменской области от 01.12.2023 № 150 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на



		<p>территории Тюменской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»,  <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW026&amp;n=207662&amp;dst=100002">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW026&amp;n=207662&amp;dst=100002</a></p>
	3. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (8)	<p>Постановление Губернатора ХМАО-Югры от 01.12.2023 № 180 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»,  <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW926&amp;n=292046&amp;dst=100002">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW926&amp;n=292046&amp;dst=100002</a></p>
	4. Забайкальский край (10)	<p>Постановление Губернатора Забайкальского края от 22.11.2023 № 91 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»,  <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW251&amp;n=1671710&amp;dst=100003,3">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW251&amp;n=1671710&amp;dst=100003,3</a></p>
	5. Камчатский край (15)	<p>Постановление Губернатора Камчатского края от 04.12.2023 № 51 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической</p>

			деятельности», <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW296&amp;n=203184&amp;dst=100003,5">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW296&amp;n=203184&amp;dst=100003,5</a>
		6. Сахалинская область (17)	Постановление Губернатора Сахалинской области от 22.11.2023 № 54 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Сахалинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW210&amp;n=134647&amp;dst=100003">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW210&amp;n=134647&amp;dst=100003</a>
		7. Краснодарский край (85)	Постановление Губернатора Краснодарского края от 11.01.2024 № 1 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Краснодарского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW177&amp;n=243845&amp;dst=100002,1">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW177&amp;n=243845&amp;dst=100002,1</a>
		8. Самарская область (11)	Постановление Губернатора Самарской области от 13.02.2024 № 47 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Самарской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW256&amp;n=179679&amp;dst=100002,1">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW256&amp;n=179679&amp;dst=100002,1</a>

		9. Воронежская область (4)	Указ Губернатора Воронежской области от 19.12.2023 № 484-у «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Воронежской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW181&amp;n=120542&amp;dst=100001,1">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW181&amp;n=120542&amp;dst=100001,1</a>
		10. Иркутская область (16)	Указ Губернатора Иркутской области от 29.12.2023 № 436-уг «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW411&amp;n=208712&amp;dst=100002,1">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW411&amp;n=208712&amp;dst=100002,1</a>
		11. Приморский край (7)	Постановление Губернатора Приморского края от 16.06.2023 № 32-рг «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Приморского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW020&amp;n=185729&amp;dst=100001,1">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW020&amp;n=185729&amp;dst=100001,1</a>
		12. Магаданская область (3)	Указ Губернатора Магаданской области от 22.11.2023 № 146-у «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории



		<p>Магаданской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»,  <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW439&amp;n=115507&amp;dst=100002,1">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW439&amp;n=115507&amp;dst=100002,1</a></p>
	13. Калининградская область (14)	<p>Указ Губернатора Калининградской области от 06.12.2023 № 96-у «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Калининградской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»,  <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW044&amp;n=107069&amp;dst=100001,1">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW044&amp;n=107069&amp;dst=100001,1</a></p>
	14. Республика Марий Эл (5)	<p>Указ Главы Республики Марий Эл от 04.12.2023 № 247 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Марий Эл, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»,  <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW206&amp;n=67215&amp;dst=100004,1">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW206&amp;n=67215&amp;dst=100004,1</a></p>
	15. Калужская область (30)	<p>Постановление Губернатора Калужской области от 10.10.2023 № 504 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Калужской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (в ред. от 19.01.2024</p>



			№25), <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW037&amp;n=166114&amp;dst=100002,1">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW037&amp;n=166114&amp;dst=100002,1</a>
		16. Челябинская область (3)	Постановление Губернатора Челябинской области от 03.11.2023 № 273 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Челябинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW169&amp;n=212478&amp;dst=100003,2">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW169&amp;n=212478&amp;dst=100003,2</a>
		17. Тульская область (5)	Указ Губернатора Тульской области от 28.11.2023 № 106 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Тульской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW067&amp;n=130116&amp;dst=100002,1">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW067&amp;n=130116&amp;dst=100002,1</a>
		18. Тверская область (36)	Постановление Губернатора Тверской области от 29.12.2023 № 74-пг «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Тверской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», <a href="https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW436&amp;n=120331&amp;dst=100003,4">https://login.consultant.ru/link/?req=doc&amp;base=RLAW436&amp;n=120331&amp;dst=100003,4</a>

		19. Новосибирская область (3)	<p>Постановление Губернатора Новосибирской области от 15.04.2024 № 80 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»,  <a href="http://publication.pravo.gov.ru/document/5400202404150002">http://publication.pravo.gov.ru/document/5400202404150002</a></p>
		20. Кемеровская область – Кузбасс (14)	<p>Проект постановления Губернатора Кемеровской области – Кузбасса «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Кемеровской области – Кузбасса, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», <a href="https://www.ufz-kemerovo.ru/content/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%8B_%D0%BD%D0%BF%D0%B0">https://www.ufz-kemerovo.ru/content/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%8B_%D0%BD%D0%BF%D0%B0</a></p>
		21. Красноярский край (3)	<p>Проект Указа Губернатора Красноярского края «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Красноярского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»,  <a href="http://www.krskstate.ru/zakonprojekts/documents/0/doc/105356">http://www.krskstate.ru/zakonprojekts/documents/0/doc/105356</a></p>



		22. Республика Саха (Якутия) (34)	Проект Указа Главы Республики Саха (Якутия) «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», <a href="https://мойбизнес14.рф/wp-content/uploads/2024/07/Projekt-Ukaza.docx">https://мойбизнес14.рф/wp-content/uploads/2024/07/Projekt-Ukaza.docx</a>
--	--	-----------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Как видно из таблицы 4 субъекты Российской Федерации установили запрет на 2024 год от 3 (Тюменская, Магаданская, Челябинская, Новосибирская области) до 85 (Краснодарский край) видах экономической деятельности.

4.6. Обоснование выбора способов решения проблем (предлагаемого регулирования) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Для устранения заявленной угрозы министерством из указанных в настоящем сводном отчете способов выбран Способ №1 как наиболее оптимальный.

В соответствии с Федеральным законом от 27.05.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), Международным договором от 29.05.2014 «О Евразийском экономическом союзе» на территории Российской Федерации осуществлять трудовую деятельность на основании патента обязаны временно пребывающие граждане из стран: Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан, Украина и Молдова. Ежегодно на территории Новосибирской области преобладающее количество иностранных работников – это граждане Узбекистана. За январь-июнь 2024 года из числа граждан, оформивших патенты для осуществления трудовой деятельности, граждане Узбекистана составили 56,5%, Таджикистана – 37,6%, Азербайджана – 6%. При этом из общей численности привлеченных к трудовой деятельности иностранных граждан только 35,7% осуществляют трудовую деятельность на основании патента. Таким образом, в случае принятия постановления работодатели не лишаются возможности использования в своей хозяйственной деятельности труда иностранных специалистов и рабочих.

К категориям иностранных граждан, в отношении которых не распространяется устанавливаемый проектом постановления запрет, относятся:

- граждане, имеющие разрешение на временное проживание или вид на жительство (временно или постоянно проживающие на территории Российской Федерации),

- граждане, в отношении которых принято решение о предоставлении на территории Российской Федерации временного убежища - до утраты ими



временного убежища или лишения их временного убежища,

- граждане, признанные беженцами на территории Российской Федерации, - до утраты ими статуса беженца или лишения их статуса беженца,

- участники государственной программы Новосибирской области «Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом»,

- граждане государств-членов Евразийского экономического союза (граждане Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии),

- граждане из стран с визовым порядком въезда, приглашенные с целью временной трудовой деятельности на основании разрешения на работу,

- высококвалифицированные специалисты,

- обучающиеся в Российской Федерации в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и научных организациях и выполняющих работы (оказывающих услуги) в течение каникул,

- работники иностранных юридических лиц (производителей или поставщиков), выполняющих монтажные (шефмонтажные) работы, сервисное и гарантийное обслуживание, а также послегарантийный ремонт поставленного в Российскую Федерацию технического оборудования,

- граждане, направляемые для работы в расположенные на территории Российской Федерации филиалы, представительства и дочерние организации иностранных коммерческих организаций, зарегистрированных на территориях государств-членов Всемирной торговой организации.

Ежегодно постановлением Правительства Российской Федерации устанавливается допустимая доля иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации.

При определении видов экономической деятельности включенных в проект постановления министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – министерство) учтен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2025 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» (далее – проект постановления об установлении на 2025 год допустимой доли), которым установлены ограничения в привлечении иностранных граждан по таким видам экономической деятельности, как: выращивание овощей (код 01.13.1) – в размере 50% общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами; лесоводство и лесозаготовки (код 02) – 50%; обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения (код 16) – 50%; строительство (раздел F) – 80%; торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами (код 46.73.1) – 50%; торговля оптовая пиломатериалами (код 46.73.2) – 50%; торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1) – 15%; торговля розничная



табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26) – 15%; торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73) – 0%; торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8) – 0%; торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99) – 0%; деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3) – 24%; деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41) – 24%; управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе (код 68.32) – 70%; деятельность по обслуживанию зданий и территорий (код 81) – 70%; деятельность в области спорта прочая (код 93.19) – 25%.

Действие проекта постановления об установлении на 2025 год допустимой доли не распространяется на иностранных граждан, временно и постоянно проживающих в Российской Федерации (имеющих разрешение на временное проживание или вид на жительство), являющихся гражданами государств-членов Евразийского экономического союза (граждане Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии), а также на высококвалифицированных специалистов и членов их семей.

Ежегодный мониторинг привлечения иностранной рабочей силы на территории Новосибирской области показывает, что удельный вес привлеченных к трудовой деятельности иностранных граждан в общей среднесписочной численности работников по отдельным видам экономической деятельности не имеет значительных величин. Однако, в целях регулирования притока иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности с учетом складывавшейся миграционной ситуации, обеспечения безопасности жизни и здоровья населения Новосибирской области, приоритетного трудоустройства российских граждан ГУ МВД России по Новосибирской области предложено и поддержано областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области установление запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности:

- 1) с целью защиты жизни и здоровья граждан – торговля розничная напитками в специализированных магазинах (код 47.25); торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26);
- 2) с целью обеспечения безопасности в сфере дорожного движения – деятельность такси (код 49.32);
- 3) с целью обеспечения безопасности детей, защиты их жизни и здоровья, поддержания качественного уровня развития и образования – образование дошкольное (код 85.11).

4.7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.



Способ № 2, приведенный в таблице 3 настоящего сводного отчета, влечет за собой значительные негативные последствия. Данный способ предполагает реализацию со стороны Новосибирской области полномочия по государственному регулированию рынка труда иностранных работников путем подготовки мотивированных предложений о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории субъекта Российской Федерации, формирующихся на основании прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений субъекта Российской Федерации. Результатом реализации этого полномочия может быть принятие федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции решения о приостановлении выдачи патентов на территории Новосибирской области. Таким образом, регион в одночасье может лишиться необходимого дополнительного объема трудовых ресурсов. Поэтому министерство считает не целесообразным применение в настоящее время данного способа.

V. Обоснование необходимости представления субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом акта

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности	Обоснование необходимости представления документов
Отсутствует	

VI. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием, перечень обязанностей и запретов для указанных субъектов, устанавливаемых или изменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их выполнение и иных расходов, связанных с введением предлагаемого регулирования

6.1. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Сведения о количестве действующих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заявивших при государственной регистрации виды экономической деятельности, на которые предполагается установление запрета на 2025 год (по состоянию на 30.07.2024).



Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта		Источники данных
	ЮЛ	ИП	
Торговля розничная напитками в специализированных магазинах (код 47.25)	769	500	Сайт УФНС России по Новосибирской области: «Сервисы» - «Прозрачный бизнес»: <a href="https://pb.nalog.ru/index.html">https://pb.nalog.ru/index.html</a>
Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1)	360	315	
Торговля розничная алкогольными напитками, кроме пива, в специализированных магазинах (код 47.25.11)	17	0	
Торговля розничная пивом в специализированных магазинах (код 47.25.12)	161	219	
Торговля розничная безалкогольными напитками в специализированных магазинах (код 47.25.2)	27	19	
Торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (47.26)	23	156	
Деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32)	281	942	
Образование дошкольное (код 85.11)	745	19	

Сведения о количестве иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, привлеченных в январе-июне 2024 года работодателями по видам экономической деятельности, на которые предполагается установление запрета на 2025 год.

Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта		Источники данных
	иностранцы граждане	организации	
Торговля розничная напитками в специализированных магазинах (код 47.25)	10	4	Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по

Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1)	6	1	Новосибирской области
Торговля розничная алкогольными напитками, кроме пива, в специализированных магазинах (код 47.25.11)	0	0	
Торговля розничная пивом в специализированных магазинах (код 47.25.12)	1	1	
Торговля розничная безалкогольными напитками в специализированных магазинах (код 47.25.2)	0	0	
Торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (47.26)	0	0	
Деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32)	7	4	
Образование дошкольное (код 85.11)	2	2	

6.2. Перечень обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливаемых или изменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их выполнение:

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 «Об утверждении Правил определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)» в нормативном правовом акте, утверждающем запрет, должен быть определен срок приведения работодателями численности иностранных работников, осуществляющих деятельность на основании патента, в соответствии с устанавливаемым запретом, который не должен превышать один год.

Для субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Новосибирской области по видам экономической деятельности, указанным в проекте постановления, а также на момент вступления в силу постановления, в случае его принятия, привлекающих иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, министерством определен переходный период.

Статьей 327.6 Трудового Кодекса Российской Федерации установлены



особенности прекращения трудового договора с работником, являющимся иностранным гражданином или лицом без гражданства. Согласно п. 9 данной статьи основанием прекращения трудового договора является приведение численности работников в соответствие с установленными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации ограничениями на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства. Особая процедура увольнения иностранного работника по указанному основанию Трудовым Кодексом Российской Федерации не предусмотрена.

Таким образом, в целях недопущения возникновения негативных последствий, связанных с незапланированным со стороны работодателя отстранением работников от должностных обязанностей, министерством предлагается установить срок для приведения в рамках соблюдения трудового законодательства Российской Федерации численности используемых иностранных работников в соответствии с постановлением, в случае его принятия – два месяца со дня вступления постановления в силу.

Таблица 7

Содержание новых (изменяемых) обязанностей, запретов	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Наименование группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в соответствии с Таблицей 6		
Запрет привлечение и использование иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов	Трудоустройство граждан Российской Федерации путем самостоятельного поиска кандидатов либо получения государственной услуги по содействию в подборе необходимых работников.	Отсутствует
	Обучение, переобучение, повышение квалификации работников.	Отсутствует

6.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования: отсутствует.

Таблица 8

Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов (приобретение товаров, работ, услуг)	Оценка расходов	Регулярность (однократно в первый или второй год, ежегодно, иная)

Отсутствует			

VII. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов областного бюджета Новосибирской области/бюджетов муниципальных образований Новосибирской области на реализацию соответствующих мероприятий и иных расходов/поступлений, связанных с введением предлагаемого регулирования

7.1. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию: отсутствует.

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование областного исполнительного органа Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области			
Отсутствует			

7.2. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования: отсутствует.

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
1.	Отсутствует		



7.3. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области: отсутствует.

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Отсутствует		

7.4. Обоснование оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствует.

#### VIII. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

8.1. Наличие в проекте акта положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции: отсутствуют.

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1.	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности		
1.1.	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской и иной экономической деятельности	нет	
1.2.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3.	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4.	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов	нет	

	предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги		
2.	Ограничение способности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности вести конкуренцию		
2.1.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2.	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

8.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): отсутствует.

8.3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность в регулируемой сфере, составляет 1818 (источник: Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 10 (0,6% от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с Таблицей 13, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	высокая	средняя	низкая
менее 50%			+
от 50 до 80%			
более 80%			

Министр труда и социального развития  
Новосибирской области



Е.В. Бахарева