



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«06» сентября 2017

№ 26

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области» (далее – проект акта, Административный регламент соответственно), сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, (далее – сводный отчёт), сводку замечаний и предложений, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минтранс НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не составляется и

публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг. Поскольку проектом акта предлагается внести изменения в Административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, уведомление не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчёту (далее – публичные консультации) было размещено 11.07.2017 в сети Интернет в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/3b71c8b9-511a-4bd6-9a9a-d5f895fd7e10>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Ассоциация таксомоторных перевозчиков Сибири;
- Министерство.

1.3. Сведения об учёте поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: несоответствие Административного регламента действующему законодательству, в том числе Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ). Исходя из содержания сводного отчёта, характер проблемы заключается в отрицательных последствиях существующего регулирования. По мнению разработчика, негативный эффект, вызванный проблемой, сводится к противоречию Административного регламента действующему законодательству. Минтранс НСО рассмотрело следующий способ решения указанной выше проблемы – приведение Административного регламента в соответствие с действующим законодательством путём внесения в него изменений.

Анализ проекта акта показал, что большая часть предложенных изменений в Административный регламент внесена в целях приведения указанного регламента

в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ (определение многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг уточняется в соответствии с определением, содержащимся в федеральном законе) и Порядком разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг, (Постановление Правительства НСО от 18.10.2010 № 176-п, далее – Порядок № 176), - уточнена структура Административного регламента, который предлагается дополнить подразделом «Иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления государственной услуги в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и особенности предоставления государственной услуги в электронной форме».

Согласно пункту 4 Порядка проведения оценки, необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта определяется разработчиком. Руководствуясь данной нормой, Минтранс НСО разместил проект акта и сводный отчет в сети Интернет в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области», по названным документам проведены публичные консультации, материалы направлены в Министерство для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. Вероятно, разработчиком было принято решение о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия в связи с расширением перечня документов, предоставляемых заявителями для получения государственной услуги (в перечень дополнительно включена доверенность, которая необходима, при подаче документов представителем заявителя).

Как правило, расширение перечня документов связано с возникновением дополнительных обязанностей, в частности, у субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии со статьёй 7.1 Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» *проекты* нормативных правовых актов, *устанавливающие новые или изменяющие* ранее предусмотренные нормативными правовыми актами *обязанности* для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также *устанавливающие, изменяющие или отменяющие* ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, *подлежат оценке регулирующего воздействия*, проводимой уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области.

Однако, по мнению Министерства, расширение перечня документов, в анализируемой нами ситуации, не влечёт возникновения новых обязанностей, поскольку в действующей редакции Административного регламента предусмотрена возможность подачи документов представителем заявителя, что фактически предполагает обязательное наличие соответствующей доверенности, хотя она и отсутствует в перечне документов.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: приведение Административного регламента в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации. Данная цель будет достигнута путём принятия приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области». Министерство не может согласиться с данной формулировкой поскольку, как было уже отмечено в пункте 2.1 настоящего заключения, приведение Административного регламента в соответствие с Федеральным законом № 210-ФЗ и Порядком № 176 не является предметом оценки регулирующего воздействия.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п «О министерстве строительства Новосибирской области» областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на выдачу разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области, является Минтранс НСО.

В целях совершенствования организации работы по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области (далее – государственная услуга), и определения сроков и последовательности действий (административных процедур) при предоставлении государственной услуги приказом Минтранса НСО от 23.01.2012 № 3 утверждён Административный регламент.

Требования к разработке и утверждению областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг установлены Порядком № 176. Согласно пункту 4 Порядка № 176 регламенты разрабатываются на основе федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области, положения об исполнительном органе.

Проектом акта предлагается привести в соответствие с нормами действующего законодательства положения Административного регламента. Как отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается привести определение многофункционального центра в соответствие с определением, содержащимся в статье 2 Федерального закона № 210-ФЗ. Кроме того, из текста

Административного регламента предлагается исключить положения об «универсальной электронной карте», поскольку глава 6 Федерального закона № 210-ФЗ, регулирующая организацию деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт утратила силу с 01.01.2017.

В соответствии с подпунктом 18 пункта 21 Порядка № 176 Административный регламент предлагается дополнить новым подразделом «Иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления государственной услуги в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и особенности предоставления государственной услуги в электронной форме», который не содержит положения о новых обязанностях (ответственности) для субъектов предпринимательской деятельности.

Ряд положений проекта акта направлен на приведение Административного регламента в соответствие с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», указанный регламент предлагается дополнить абзацами об оказании помощи инвалидам, включая их сопровождение, а также о беспрепятственном доступе тифло- и сурдопереводчиков.

Необходимо отметить, что проект акта также направлен на устранение коррупциогенного фактора, выявленного в рамках экспертного заключения главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области от 22.03.2017 № 54/04-3489. Кроме того, проектом акта предусмотрены иные изменения редакционного характера.

По результатам проведённого анализа проекта акта у Министерства есть замечания редакционного характера:

1) в подпункте «а» пункта 1 части 1 проекта акта содержится формулировка «настоящим Федеральным законом». Необходимо указать вместо указанного словосочетания реквизиты конкретного нормативного правового акта;

2) подпунктом «б» пункта 5 части 1 проекта акта предлагается исключить из пункта 28 Административного регламента абзацы 9 и 10. В то время как указанный пункт содержит лишь девять абзацев;

3) пункт 16 проекта акта содержит отсылку к пункту 55 Административного регламента и содержащимся в нём словам «Единый портал». Однако пункт 55 Административного регламента содержит слова «Единого портала».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют.
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих	Отсутствуют

	осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	
--	--	--

5. Выводы

1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующему выводу:

- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

2. В целях устранения замечаний редакционного характера Министерство предлагает разработчику следующее:

1) в подпункте «а» пункта 1 части 1 проекта акта формулировку «настоящим Федеральным законом» заменить на реквизиты конкретного нормативного правового акта;

2) исключить из подпункта «б» пункта 5 части 1 проекта акта указание на абзац 10;

3) в пункте 16 проекта акта изменить падеж в словосочетании «Единый портал».

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

О.В. Молчанова

