

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«22» декабря 2017 г.

№ 1

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Чулымского района «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» на территории Чулымского района Новосибирской области»

Начальник управления экономического развития администрации Чулымского района, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141 (далее – Порядок), рассмотрел проект постановления администрации Чулымского района «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» на территории Чулымского района Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, а также сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные управлением экономического развития администрации Чулымского района (далее – разработчик, УЭР), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом:

Уведомление о подготовке муниципального нормативного правового акта было размещено 25.10.2017 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://chulym.nso.ru/page/1660>, а также на странице официального портала АИС «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/1223e98e-73ea-4774-857d-5ce1828b627d>.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету было размещено 29.11.2017 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://chulym.nso.ru/page/1660>, а также на странице официального портала АИС «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/1223e98e-73ea-4774-857d-5ce1828b627d>.

Требования Порядка соблюдены.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

В соответствии с пунктом 12 Порядка срок проведения публичных консультаций по уведомлению, в течение которого принимаются замечания и предложения, не может составлять менее 10 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Срок проведения публичных консультаций по уведомлению с 25.10.2017 по 10.11.2017 (12 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- министерство экономического развития Новосибирской области;
- общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в Чулымском районе;
- отдел земельных отношений и имущества управления экономического развития администрации Чулымского района.

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые ранее не были предусмотрены муниципальными нормативными правовыми актами. В соответствии с п. 24 Порядка срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 30.11.2017 по 20.12.2017 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены:

- Общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в Чулымском районе;
- министерство экономического развития Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение ООО МСП «ОПОРА РОССИИ»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- отдел земельных отношений и имущества управления экономического развития администрации Чулымского района.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений:

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету замечаний и предложений не поступило.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Разработчиком в сводном отчете определена следующая проблема, для решения которой, разработан проект акта: не скоординированность действий структурных подразделений администрации Чулымского района при поступлении предложения от субъекта предпринимательской деятельности о заключении концессионного соглашения, которая может привести к снижению инвестиционной привлекательности Чулымского района.

Как следует из сводного отчета, отсутствие четкого алгоритма действий структурных подразделений администрации Чулымского района при поступлении предложения от субъекта предпринимательской деятельности о заключении концессионного соглашения, снижает доверие потенциального инвестора к муниципальным органам власти и, в конечном итоге, снижает инвестиционный интерес к муниципальному образованию в целом.

Считаю возможным согласиться с представленным разработчиком обоснованием проблемы и ее негативного эффекта. Отсутствие регулирования отношений, возникающих в сфере имущественной концессии, не способствует привлечению инвестиций в экономику муниципального образования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, является принятие постановления администрации Чулымского района, которым утверждается Порядок рассмотрения предложения лица, выступившего с инициативой заключения концессионного соглашения.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно ст. 5 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» сторонами концессионного соглашения являются, с одной стороны – муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления, с другой стороны - индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица.

Проект акта определяет администрацию Чулымского района органом местного самоуправления Чулымского района Новосибирской области, уполномоченным на рассмотрение предложения лица, выступившего с инициативой заключения концессионного соглашения.

Согласно п. 4.2. ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, представляет предложение о заключении концессионного соглашения с приложением проекта концессионного соглашения в муниципальное образование, если объект концессионного соглашения находится в муниципальной собственности.

Проект акта устанавливает процедуру рассмотрения предложения индивидуальных предпринимателей, российских или иностранных юридических лиц либо действующих без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двух и более указанных юридических лиц о заключении концессионного соглашения, поступившего в соответствии с частью 4.2 статьи 37 Федерального закона, и принятия решения о заключении концессионного соглашения, в том числе на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

В сводном отчете проведен анализ практики в отдельных муниципальных образованиях Новосибирской области и иных субъектах Российской Федерации. Это, например, Барабинский район Новосибирской области, Алтайский край.

Также проектом акта предлагается:

- утвердить порядок межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления Чулымского района Новосибирской области на этапе разработки, рассмотрения, принятия решения о заключении концессионных соглашений, инициаторами которых являются органы местного самоуправления Чулымского района Новосибирской области;

- порядок формирования и утверждения перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области

В результате проведенного анализа не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта	отсутствуют

	избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Чулымском районе Новосибирской	отсутствуют

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченное лицо пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;
- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Чулымском районе, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Чулымского района Новосибирской области.

Начальник управления экономического
развития администрации Чулымского района



(подпись)

В.В. Бударина