

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

**приказ управления государственной архивной службы Новосибирской области
«О внесении изменений в приказ от 05.12.2011 № 249-од «Об утверждении
Административного регламента управления государственной архивной службы
Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению
контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных
нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле»**

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

управление государственной архивной службы Новосибирской области
Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской
области, на которого возложены функции по координации и регулированию
деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления):

управление государственной архивной службы Новосибирской области

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа,
осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Ивановская Елена Владимировна

**Должность: заместитель начальника управления – начальник отдела
организации и контроля деятельности государственных и муниципальных
архивов управления государственной архивной службы Новосибирской области**

Телефон, адрес электронной почты: 238-61-13, iev@nso.ru.

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

**1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект
нормативного правового акта, и способов их решения**

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III
настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Действующий Административный регламент исполнения государственной
функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской
Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об
архивном деле (далее – Административный регламент) не соответствует
действующему законодательству.

Не в полном объеме указаны права и обязанности юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей, подлежащих региональному государственному
контролю, и должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального

государственного контроля. Что приводит к тому, что указанные лица не в полном объеме пользуются предусмотренными федеральным законодательством правами и обязанностями.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим: внесение изменений в действующий Административный регламент.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

С 01 января и 01 июля 2017 года в отношении проверок, проводимых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), вступили в силу изменения внесенные в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в частности установлен запрет на истребование у юридического лица или индивидуального предпринимателя при проведении проверок органами регионального (муниципального) контроля (надзора) документов, которые находятся в распоряжении других органов власти и включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень.

Кроме того, Министерством экономического развития Российской Федерации разработаны рекомендации по внесению необходимых изменений в отдельные подразделы административных регламентов, в части определения исчерпывающего перечня:

- документов и (или) информации, запрашиваемых в ходе проверки непосредственно у проверяемого хозяйствующего субъекта;
- информации, запрашиваемой в рамках межведомственного электронного взаимодействия у органов государственной власти различного уровня или подведомственных им организаций, в распоряжении которых они находятся.

В рамках исполнения пункта 1.2 «Принятие административных регламентов исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)» «Дорожной карты» по внедрению в Новосибирской области целевых моделей регулирования и правоприменения по приоритетным направлениям улучшения инвестиционного климата (утверждена 28.02.2017 и.о. Губернатора Новосибирской области Знатковым В.М.).

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 11.10.2016 № 327-п «Об утверждении Положения об управлении государственной архивной службы Новосибирской области» управление государственной архивной службы Новосибирской области является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле в Новосибирской области. Порядок организации и

осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле, утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 11.07.2017 № 260-п.

В целях совершенствования организации работы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле (далее – государственная функция), определения сроков и последовательности действий (административных процедур) при осуществлении государственной функции управлением государственной архивной службы Новосибирской области приказом от 05.12.2011 № 249-од был утвержден Административный регламент.

Требования к разработке и утверждению областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов исполнения государственных функций установлены постановлением Правительства Новосибирской области от 28.12.2011 № 604-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций Новосибирской области», согласно которому внесение изменений в регламент осуществляется в порядке, установленном для разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций Новосибирской области.

В связи с чем, возникла необходимость разработки и принятия приказа управления государственной архивной службы Новосибирской области «О внесении изменений в приказ от 05.12.2011 № 249-од «Об утверждении Административного регламента управления государственной архивной службы Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле».

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

Необходимость внесения изменений обусловлена статьей 5 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2.3. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
	Приведение в соответствие с действующим законодательством Административного регламента	действующий Административный регламент исполнения	После принятия нормативного акта планируется провести 6

	<p>исполнения управлением государственной архивной службы Новосибирской области государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле.</p> <p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля, будут в полном объеме пользоваться предусмотренными федеральным законодательством правами и обязанностями</p>	<p>управлением государственной архивной службы Новосибирской области государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле.</p> <p>По состоянию на 01.10.2017 управлением государственной архивной службы Новосибирской области проведено 68 проверок юридических лиц, из них 50 плановых проверок в отношении организаций, включенных в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, и 18 внеплановых проверок по исполнению организациями выданных управлением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле</p>	<p>проверок юридических лиц в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год и 1 внеплановую проверку по исполнению организациями предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства об архивном дел.</p> <p>В план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год планируется включить 75 проверок</p>
--	--	--	--

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте 2.3 настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: путем подсчета по данным управления государственной архивной службы Новосибирской области.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: учетные данные управления государственной архивной службы Новосибирской области.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования –

отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

Цели соответствуют статье 3, 5 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 11.10.2016 № 327-п «Об утверждении Положения об управлении государственной архивной службы Новосибирской области» управление государственной архивной службы Новосибирской области утверждает административные регламенты исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) в подведомственной сфере.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, в процессе деятельности которых образуются архивные документы	После принятия нормативного акта планируется провести 6 проверок юридических лиц в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год и 1 внеплановую проверку по исполнению организациями предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства об архивном дел. По состоянию на 01.10.2017 управлением государственной архивной службы	Учетные данные управления государственной архивной службы Новосибирской области

	Новосибирской области проведено 68 проверок юридических лиц, из них 50 плановых проверок в отношении организаций, включенных в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, и 18 внеплановых проверок по исполнению организациями выданных управлением предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле	
--	---	--

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа участников (по пункту 3.1) юридические лица, индивидуальные предприниматели, в процессе деятельности которых образуются архивные документы		
<p>Представлять при проведении проверки по требованию должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля, следующие документы и (или) информацию:</p> <p>1) приказ (распоряжение), иной документ (протокол об избрании и др.) о назначении руководителя, о продлении полномочий руководителя;</p> <p>2) документы, подтверждающие полномочия лица, представляющего интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя;</p> <p>3) учредительные документы (устав, учредительный договор, положение и др.);</p> <p>4) приказ (распоряжение), иной документ о возложении исполнения обязанностей на период отсутствия руководителя;</p>	в соответствии с проектом нормативного акта	копирование документов

<p>5) приказ (распоряжение), иной документ о приеме (назначении) на работу на каждое лицо, присутствующее при проверке;</p> <p>6) приказ (распоряжение), иной документ о назначении лица, ответственного за архив организации, его должностные обязанности;</p> <p>7) акт приема-передачи архивных документов на хранение в архив, правопреемнику, конкурсному управляющему;</p> <p>8) акт об утрате архивных документов (пожар, подтопление, переезд и др.);</p> <p>9) акт об изъятии архивных документов</p>		
--	--	--

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

Функция, полномочия, право, обязанность	Характер воздействия (Введение/Изменение/Отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы ¹ консолидированного бюджета Новосибирской области
Управление государственной архивной службы Новосибирской области			
Государственная функция – осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле	изменение (уточнение формулировки)	в соответствии с проектом нормативного акта	отсутствуют
Обязанность при проведении мероприятий по контролю запрашивать в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы и (или) информацию, включенные в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным	введение	в соответствии с проектом	отсутствуют

¹ В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6.

<p>органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация</p> <p>(1) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;</p> <p>2) сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;</p> <p>3) сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства)</p>			

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы) – **отсутствуют**.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия – **отсутствуют**

Мероприятия	Сроки реализации	Объём финансирования
отсутствуют		

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области – **отсутствуют**

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
отсутствуют		

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области – **отсутствуют**

3.8. Иные заинтересованные лица – **отсутствуют**

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

Наименование группы участников	Оценка количества на стадии разработки проекта акта
—	—

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий – отсутствуют

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода: **отсутствует**

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

устанавливаемые нормы не касаются ранее возникших отношений.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта – **01.12.2017.**

6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования – отсутствуют

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	<p>Приведение в соответствие с действующим законодательством Административного регламента исполнения управления государственной архивной службы Новосибирской области государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле. Не в полном объеме указаны права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих региональному государственному контролю и должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (проблема № 1)</p>	<p>Изменение нормативного правового акта обязательного в силу действующего регулирования</p>	<p>Административный регламент не соответствует действующему законодательству. Юридические лица, индивидуальные предприниматели и должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля, не в полном объеме пользуются предусмотренными федеральным законодательством правами и обязанностями</p>	<p>Внесение изменений в Административный регламент осуществления государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле позволит проводить проверки в соответствии с требованиями действующего законодательства, не нарушая прав проверяемых лиц. Юридические лица, индивидуальные предприниматели и должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля, теряют предусмотренные федеральным законодательством права и обязанности</p>

2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи ИПА, адрес страницы сайта)
<p>Приведение в соответствие с действующим законодательством Административного регламента исполнения управлением государственной архивной службы Новосибирской области государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле.</p> <p>Не в полном объеме указаны права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих региональному государственному контролю и должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля</p>	<p>Принятие нормативного правового акта</p>	<p>Внесение изменений в действующий Административный регламент</p>		

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)²:

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания
отсутствуют			

4. Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах 2, 3 настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Таблица и номер способа решения проблемы	Необходимые мероприятия	Примечания
отсутствуют			

² Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ.

IV. Размещение уведомления о необходимости разработки проекта акта и публичные консультации

В соответствии с пунктом 10 постановления Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области» уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

Начальник управления государственной
архивной службы Новосибирской области
05.10.2017



К.В. Захаров