



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«14» августа 2018

№ 24

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства  
экономического развития Новосибирской области «Об особенностях  
заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории  
опережающего социально-экономического развития, созданной на  
территории монопрофильного муниципального образования  
Новосибирской области (моногорода)»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект приказа Министерства «Об особенностях заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода)» (далее – проект акта, Приказ), сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчёт), сводку замечаний и предложений по итогам проведённых публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту, подготовленные Министерством.

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Извещение о подготовке проекта акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – ГИС НСО «Электронная демократия») по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/47218f91-8be1-4509-a748-d053c3e74ddb>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения

публичных консультаций по уведомлению определяется разработчиком и не может составлять менее 7 рабочих дней. Исчисление указанного срока начинается на следующий рабочий день после размещения уведомления на официальном портале. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного уведомления принимались в период с 06.06.2018 по 18.06.2018 (7 рабочих дней).

О размещении извещения были уведомлены следующие лица и органы:

- 1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- 2) министерство строительства Новосибирской области;
- 3) министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;
- 4) министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- 5) министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- 6) администрация Тогучинского района Новосибирской области;
- 7) администрация Искитимского района Новосибирской области;
- 8) администрация рабочего посёлка Горный Тогучинского района Новосибирской области;
- 9) администрация рабочего посёлка Линёво Искитимского района Новосибирской области;
- 10) Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 11) межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- 12) Новосибирская торгово-промышленная палата;
- 13) региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Новосибирской области;
- 14) акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области».

За указанный период администрация Тогучинского района Новосибирской области сообщила о своевременности разработки проекта акта, остальные участники публичных консультаций не направили отзывов.

## 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку вводимое регулирование устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней с даты

размещения подготовленных разработчиком документов в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 18.07.2018 по 07.08.2018 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- 1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- 2) министерство строительства Новосибирской области;
- 3) министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;
- 4) министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- 5) министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- 6) администрация Тогучинского района Новосибирской области;
- 7) администрация Искитимского района Новосибирской области;
- 8) администрация рабочего посёлка Горный Тогучинского района Новосибирской области;
- 9) администрация рабочего посёлка Линёво Искитимского района Новосибирской области;
- 10) Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 11) Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- 12) региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Новосибирской области;
- 13) акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- 14) общество с ограниченной ответственностью «Битумные Терминалы»;
- 15) акционерное общество «Строительная компания «Объединение инженеров - строителей»;
- 16) общество с ограниченной ответственностью «ОБУВЬ РОССИИ»;
- 17) акционерное общество «СКТБ «Катализатор»;
- 18) общество с ограниченной ответственностью «Сибирский Центр нанотехнологий»;
- 19) общество с ограниченной ответственностью «Минерал».

### 1.3. Сведения об учёте поступивших предложений

В рамках проведения публичных консультаций поступило 4 отзыва. Минтранс Новосибирской области и Минпромторг НСО сообщили об отсутствии предложений по проекту акта. Остальные 2 участника публичных консультаций – АО «СКТБ «Катализатор» и АО «АИР» представили 6 предложений. 3

предложения АО «АИР» учтены Министерством (далее также – разработчик) полностью. Из 3-х предложений АО «СКТБ «Катализатор» одно не учтено.

Так, АО «СКТБ «Катализатор» предложено изменить формулировку п. 2.5.9 Типовой формы соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода) (далее – Соглашение). Так, согласно п. 2.5.9 Соглашения юридическое лицо – резидент на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода) (далее – Резидент, ТОСЭР соответственно), не должен создавать (не иметь) филиалов, представительств, а также обособленных подразделений, не являющихся филиалами и представительствами, за пределами ТОСЭР. Как указывает данный участник публичных консультаций, пунктом 2 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ) не предусмотрено исключение для создания Резидентом обособленных подразделений, не являющихся филиалами и представительствами, за пределами ТОСЭР. Министерство отмечает, что согласно статье 34 Федерального закона № 473-ФЗ в отношении ТОСЭР, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включенных в одноименный перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, не применяются положения Федерального закона № 473-ФЗ, за исключением пунктов 3, 4, 8, 9 статьи 17 (налогообложение резидентов ТОСЭР, государственный контроль (надзор), муниципальный контроль на ТОСЭР). Кроме того, подпунктом 2 пункта 1 статьи 284.4 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что налогоплательщик - резидент ТОСЭР должен отвечать, в том числе следующему требованию - не иметь в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами ТОСЭР. Таким образом, запрет на создание Резидентом обособленных подразделений за пределами ТОСЭР не противоречит действующему законодательству Российской Федерации.

Следующее предложение данного участника публичных консультаций учтено разработчиком. Оно касается продления сроков процедур, связанных с уведомлением юридического лица, намеревающегося реализовать инвестиционный проект на ТОСЭР, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (далее – Заявитель, инициатор проекта), администрации муниципального образования Новосибирской области, на территории которого создана ТОСЭР (далее – Администрация) о возможности заключения Соглашения или отсутствия таковой, направлением проекта Соглашения для подписания - с 3-х до 5 рабочих дней.

Также учтено разработчиком предложение АО «СКТБ «Катализатор» об уточнении требований к юридическим лицам, зарегистрированным в ТОСЭР. Как отмечает участник публичных консультаций, паспорт инвестиционного проекта (приложение к Приказу, далее – Паспорт) включает в себя, в том числе сведения о

среднесписочной численности работников за последние три года его деятельности, сведения об уплаченных налогах в федеральный и региональный бюджеты за год, предшествующий подаче заявления. АО «СКТБ «Катализатор» предложено такие требования применять только для юридических лиц, зарегистрированных на ТОСЭР до получения моногородом статуса ТОСЭР. Министерством данное предложение учтено (в виде примечаний к Паспорту).

АО «АИР» внесены предложения по Порядку заключения соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода) (приложение к проекту акта, далее – Порядок, Порядок заключения Соглашения), которые учтены Министерством.

Во-первых, данным участником публичных консультаций предложено предусмотреть в Порядке возможность рассмотрения инвестиционного проекта инициатором проекта без необходимости регистрировать юридическое лицо на ТОСЭР до принятия Советом по инвестициям Новосибирской области (постановление Губернатора Новосибирской области от 12.05.2014 № 81, далее – Совет) решения о возможности заключения Соглашения. Данное предложение разработчиком учтено. Согласно пункту 2 Порядка<sup>1</sup> юридическое лицо, намеревающееся реализовать инвестиционный проект на ТОСЭР, на момент заключения Соглашения должно отвечать требованиям к резидентам ТОСЭР, установленным Федеральным законом № 473-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации» (далее – Постановление № 614) и нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР, на территории которой Заявитель планирует осуществлять свою деятельность.

Во-вторых, АО «АИР» предложил предусмотреть в Порядке необходимость формирования плана-графика предоставления земельного участка и объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционного проекта, согласованного с Администрацией и уполномоченными областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области до вынесения инвестиционного проекта на рассмотрение в Совет. На заседании Совета вместе с инвестиционным проектом рассматривать и план-график его реализации, включающий возможности обеспечения проекта земельным участком и объектами инфраструктуры. Разработчиком, в рамках учета данного предложения, Порядок дополнен положением о рассмотрении на заседании Совета одновременно с рассмотрением инвестиционного проекта плана – графика его реализации, разработанного Министерством совместно с областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области (пункт 8 Порядка).

Также АО «АИР» внесено предложение, касающиеся предоставления Заявителю (далее также – инвестор) земельного участка для реализации

---

<sup>1</sup> Редакция Порядка после проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

инвестиционного проекта на ТОСЭР. А именно: предусмотреть Порядком положения о том, что Соглашение заключается после заключения договора аренды (или купли-продажи) земельного участка и договоров о предоставлении инвестору объектов инфраструктуры, а также положения о процедурах, определяющих порядок предоставления инвестору земельного участка. Разработчиком учтено и это предложение. Порядок дополнен положением о том, что земельный участок для реализации инвестиционного проекта на ТОСЭР предоставляется Заявителю в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 407-п «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области», для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки юридическим лицам в аренду без проведения торгов». Данным постановлением регулируется порядок рассмотрения обращений, в том числе юридических лиц о размещении (реализации) объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения, инвестиционных проектов, соответствующих установленным критериям, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, государственной собственности Новосибирской области или на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена и определено, что обращение должно содержать сведения об инвестиционном проекте.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Министерство заявило следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: отсутствие механизма стимулирования инвесторов к реализации инвестиционных проектов на территории моногородов. С данной проблемой связаны следующие негативные эффекты:

1) низкий уровень занятости населения, проживающего на территории таких моногородов. Так, за 2017 год по Новосибирской области данный показатель составил 82,34%. Прогнозируемые значения: 2018 год – 82,77%, 2019 год – 83,11%, 2020 год – 85,01%;

2) низкая инвестиционная активность в моногородах;

3) высокие риски ухудшения социально-экономической ситуации в моногородах в случае возникновения неблагоприятной внешней конъюнктуры рынка ввиду высокой степени монопрофильности их экономики.

Существующая проблема приводит к ухудшению экономической ситуации в моногороде, оттоку населения в более благополучные населённые пункты и регионы, а также к снижению инвестиционной привлекательности моногорода.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью вводимого регулирования является принятие нормативного правового акта Министерства, устанавливающего порядок заключения соглашения об осуществлении деятельности юридического лица, намеревающегося получить статус Резидента на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода). Заключение данного Соглашения позволяет получить юридическому лицу статус Резидента, налоговые льготы при ведении бизнеса на ТОСЭР, установленные для Резидентов ТОСЭР на федеральном, региональном и местном уровне. И как следствие, юридическое лицо будет мотивировано к осуществлению деятельности по реализации инвестиционных проектов на территории моногородов, что позволит создать новые рабочие места, уменьшить уровень безработицы, соответственно повысить уровень жизни населения.

Министерство предлагает следующие индикаторы достижения цели:

1) доля занятых в экономике моногородов в общей численности трудовых ресурсов в этих моногородах. Ожидается положительная динамика изменения значений указанного индикатора. По итогам 2017 года его значение равно 82,34 %. Прогнозируемые значения: 2018 год – 82,77%, 2019 год – 83,11%, 2020 год – 85,01%;

2) количество созданных новых рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов Резидентов ТОСЭР. В отношении значений данного индикатора предполагается также положительный рост. Так, например, если в 2017 году его значение равно нулю, то в последующие годы оно составит: в 2018 году – 20, в 2019 году – 60, в 2020 году – 60;

3) наличие заключённых Соглашений. Так, если в 2017 году не было заключено ни одного Соглашения, после принятия акта предполагается, что их число будет в 2018 году – не менее 2, в 2019 году – не менее 3, в 2020 году – не менее 3;

4) количество юридических лиц, которым присвоен статус Резидента ТОСЭР. По данному индикатору ожидается положительное изменение значений, аналогичное предыдущему индикатору, т.е. в 2018 году – не менее 2, в 2019 году – не менее 3, в 2020 году – не менее 3.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Правовой режим ТОСЭР в Российской Федерации определяется Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», в соответствии со статьёй 34 которого ТОСЭР создаются в порядке, установленном Правительством

Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 22.06.2015 № 614 утверждены Правила создания ТОСЭР на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) и Правила ведения реестра резидентов ТОСЭР, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) (далее – Правила ведения реестра и Правила создания ТОСЭР соответственно).

В соответствии с пунктом 2 Правил ведения реестра высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, на территории которого создана территория опережающего развития, определяет исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление взаимодействия по ведению реестра с Министерством экономического развития РФ.

Согласно постановлению Правительства Новосибирской области от 28.04.2018 № 168-п Министерство определено областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление взаимодействия по ведению реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), с Министерством экономического развития РФ. В соответствии с абзацем «м» подпункта 3 пункта 9 постановления Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п «О министерстве экономического развития Новосибирской области», к полномочиям Министерства относится обеспечение создания и функционирования ТОСЭР на территории Новосибирской области.

Правилами ведения реестра предусмотрено включение юридического лица в реестр резидентов ТОСЭР, создаваемых на территориях моногородов (далее – Реестр) после заключения с ним Соглашения. Таким образом, Соглашение является обязательным условием включения субъектов предпринимательской деятельности в Реестр. Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, присвоение статуса Резидента (после включения в Реестр) позволит получить юридическому лицу налоговые льготы при ведении бизнеса на ТОСЭР, установленные для Резидентов ТОСЭР. Для них установлена ставка по налогу на прибыль организаций: федеральная часть 0% в течение 5 лет с момента получения первой прибыли, региональная часть 0 % в течение 5 лет с момента получения первой прибыли, 10 % в течение следующих 5 лет; ставка по налогу на имущество и налогу на землю: 0%. И как следствие, юридическое лицо будет мотивировано к осуществлению деятельности по реализации инвестиционных проектов на территории моногородов, что позволит создать новые рабочие места, уменьшить уровень безработицы, соответственно повысить уровень жизни населения.

Проектом акта предлагается утвердить:

- Порядок заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода);

- типовую форму Соглашения.



Согласно положениям Порядка заключения Соглашения инвестиционный проект Заявителя рассматривается на заседании Совета по инвестициям Новосибирской области (далее – Совет). Для рассмотрения инвестиционного проекта Заявитель направляет в Министерство заявление в порядке, определенном постановлением Губернатора Новосибирской области от 12.05.2014 № 81 «О Совете по инвестициям Новосибирской области» (далее – постановление № 81). К заявлению прилагаются документы в соответствии с требованиями постановления № 81 и паспорт инвестиционного проекта по форме согласно приложению № 1 к типовой форме Соглашения.

По результатам рассмотрения Советом инвестиционного проекта Министерство в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня подписания протокола заседания Совета, уведомляет Заявителя и Администрацию о возможности заключения Соглашения либо о невозможности заключения Соглашения с указанием оснований отказа. Основанием для отказа в заключении Соглашения является отсутствие оформленного протоколом решения Совета об одобрении реализации инвестиционного проекта.

Соглашение заключается между Министерством, Администрацией и Заявителем по форме, утвержденной приказом Министерства. При этом юридическое лицо на момент заключения Соглашения должно отвечать требованиям к резидентам территории опережающего социально-экономического развития, установленным Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ, Постановлением № 614 и нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР, на территории которой Заявитель планирует осуществлять свою деятельность. Инвестиционный проект должен отвечать требованиям к инвестиционным проектам, установленным Постановлением № 614 и нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации о создании территории опережающего социально-экономического развития, на территории которой Заявитель планирует осуществлять свою деятельность.

Таким образом, Порядок регламентирует подготовку и рассмотрение документов, необходимых для заключения Соглашения в рамках ТОСЭР. Подготовка проекта акта связана с тем, что 16.03.2018 постановлением Правительства Российской Федерации присвоен статус ТОСЭР рабочему посёлку Линево Искитимского района Новосибирской области (постановление Правительства РФ от 16.03.2018 № 268), а также в настоящий момент Министерство экономического развития РФ рассматривает заявку на присвоение статуса ТОСЭР рабочему посёлку Горный Тогучинского района Новосибирской области.

Создание на территориях моногородов ТОСЭР устанавливает на территориях особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, что позволит сформировать благоприятную среду для привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест, обеспечения ускоренного развития экономики и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют

7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют

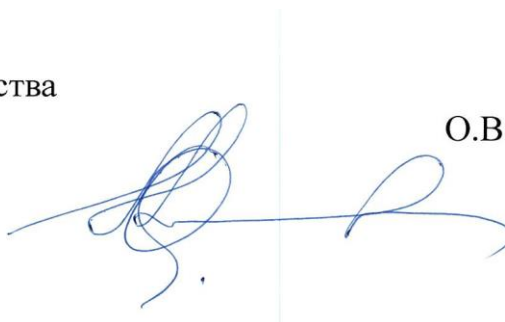
## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования;

5.2. в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Временно исполняющая обязанности  
Заместителя Председателя Правительства  
Новосибирской области — министра



О.В. Молчанова