

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления администрации Новосибирского района Новосибирской области «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирском районе Новосибирской области на 2017-2022 годы» (далее – проект постановления).

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

Администрация Новосибирского района Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Свинарева Татьяна Васильевна

Должность: главный специалист отдела экономического развития, промышленности и торговли Новосибирского района Новосибирской области.

Телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 373-46-02, ekonomnsr12@rambler.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты.

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Малое и среднее предпринимательство (далее – СМиСП) является неотъемлемой частью экономики Новосибирского района Новосибирской области (далее – Новосибирский район). СМиСП присутствуют практически во всех сферах деятельности, поэтому развитие СМиСП является стратегическим фактором, определяющим устойчивое развитие экономики Новосибирского района. В деятельность малых предприятий вовлечены все социальные группы населения, проживающего на территории Новосибирского района.

Развитие малого бизнеса стало одним из существенных источников насыщения рынка товарами и услугами. Более 12 % общего объема выпуска товаров, работ и услуг предприятий Новосибирского района обеспечивают предприятия малого бизнеса.

В районе зарегистрировано 3836 малых предприятий и 3352 индивидуальных предпринимателя. Численность занятых на малых предприятиях составляет 12300 человек и увеличилась на 291 работника или 2,4% по сравнению с 2012 годом, что связано с расширением производств и созданием новых предприятий.

За 9 месяцев 2016 года предприятиями малого бизнеса произведено товаров и оказано услуг на сумму 16,6 млрд. руб., темп роста к соответствующему периоду 2012 года составил около 50%.

В общем объеме производства товаров и оказанных услуг СМиСП промышленность составляет 41%, торговля и общественное питание – 27 %, прочие

отрасли – 18,8 %, строительство - 11%, сельское хозяйство – 2,2 %.

Инвестиционные вложения предприятий малого бизнеса направляются на модернизацию производства, обновление основных фондов и расширение ассортимента выпускаемой продукции. Инвестиции за 9 месяцев 2016 года составили 573,5 млн. руб., увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2012 года в 2,5 раза.

Среднемесячная заработная плата работающих на предприятиях малого бизнеса за 9 месяцев 2016 года составила 22125 рублей.

Предприятия малого бизнеса принимают активное участие в зональных оптово–розничных региональных ярмарках: Искитимской, Краснообской, Ордынской, Сузунской.

Предприятие ООО «Здоровое питание» (производство детского питания и диетических пищевых продуктов) принимало участие в XXIII Международной выставке продуктов питания, напитков и сырья для их производства «Продэкспо-2016» (г.Москва, ЦВК «Экспоцентр»), ООО «Кондитер» (оптовая торговля пищевыми продуктами) - в Международной выставке пищевых ингредиентов Food Ingredients или Fi Vietnam 2016, которая проходила в г.Хошимине, Вьетнам.

В настоящее время в Новосибирском районе сформировалась и функционирует инфраструктура поддержки СМиСП.

Несмотря на существенный прогресс в секторе малого и среднего бизнеса в Новосибирском районе, очевидна актуальность продолжения реализации на муниципальном уровне мер для его дальнейшего развития, обусловленная необходимостью увеличения темпов экономического роста в Новосибирском районе за счет стимулирования деловой активности СМиСП.

Кроме того, продолжают сохраняться некоторые трудности (проблемы), препятствующие развитию малого и среднего предпринимательства в Новосибирском районе.

Актуальные проблемы, сдерживающие развитие малого и среднего предпринимательства:

- высокая финансовая нагрузка для ведения предпринимательской деятельности как на начальном этапе деятельности СМиСП, так и на этапе их дальнейшего развития;

- недостаток и низкая доступность производственной (материальной) инфраструктуры;

- проблема качества продукции и продвижения ее на внутренний, межрегиональный и международный рынки;

- недостаток персонала требуемой квалификации на рынке труда для работы в малом и среднем бизнесе;

- отсутствие положительного имиджа отечественного предпринимателя;

- недостаточный уровень знаний и информированности для начала и ведения предпринимательской деятельности;

- кроме того, малый бизнес ориентируется преимущественно на обслуживание населения, поэтому его трудности во многом связаны и с низким платежеспособным спросом населения.

Цель Программы имеет долгосрочный характер, ее достижение невозможно обеспечить в рамках очередного финансового года и последующего планового периода.

1.2. Способы решения заявленных проблем.

Развитие предпринимательства обуславливается необходимостью комплексного и последовательного подхода, рассчитанного на долгосрочный период, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

Развитие предпринимательства на основе программно-целевого метода планирования осуществляется в Новосибирском районе с 2012 года. Применяемый на протяжении нескольких лет программно-целевой подход позволяет проводить планомерную работу по созданию более благоприятного климата для развития предпринимательства в Новосибирском районе, осуществлять мониторинг влияния программных мероприятий на динамику показателей работы субъектов малого предпринимательства, контролировать исполнение намеченных результатов.

На момент разработки настоящей Программы в Новосибирском районе реализуется муниципальная программа «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирском районе на 2012-2016 годы», утвержденная постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 29.04.2014 № 1684-апа. На реализацию программных мероприятий за период с 2012 по 2015 годы направлено средств на сумму 28,1 млн. руб., в том числе из бюджета Новосибирского района выделено 13,0 млн. руб., из областного бюджета - 15,1 млн. руб.

При принятии Программы предполагается пролонгация мероприятий поддержки СМиСП.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Проектом постановления устанавливаются следующие порядки:

Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирском районе на 2017-2022 годы».

Проект постановления разработан в соответствии с:

Решением (пятой) сессии Совета депутатов Новосибирского района Новосибирской области от 10.03.2016 г. № 4 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании социально-экономического развития в Новосибирском районе Новосибирской области»; постановлением администрации Новосибирского района Новосибирской области от 26.12.2013 г. № 6694-па «Об утверждении порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Новосибирского района Новосибирской области».

2.2. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
1	Развитие СМиСП в Новосибирском районе	Количество численности работающих в сфере малого и среднего предпринимательства	Рост занятых на малых и средних предприятиях к концу периода реализации Программы не менее 108 % по сравнению с базовым годом (2016 г.).
2	Содействие СМиСП в Новосибирском районе в продвижении продукции (товаров, услуг) на региональные рынки и рынки иностранных государств	Темпы роста выручки (доходов) от реализации товаров (товаров, услуг) СМиСП – получателями финансовой поддержки	Рост отгруженных товаров собственного производства к концу периода реализации Программы на 125 % по сравнению с базовым годом (2016 г.)
3	Формирование условий, обеспечивающих рост количества СМиСП на территории Новосибирского района	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	Рост оборота малых и средних предприятий к концу периода реализации Программы в 1,2 раза по сравнению с базовым годом (2016 г.).

2.3. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Общая социально-экономическая эффективность реализации Программы оценивается с использованием системы целевых индикаторов, являющихся критериями оценки эффективности реализации Программы.

2.4. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Отчет о реализации мероприятий муниципальной программы и достижении значений целевых индикаторов составляется ежеквартально.

2.5. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Отношения в сфере развития субъектов малого и среднего

предпринимательства на территории Новосибирского района регулирует федеральный закон от 06.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; законом Новосибирской области от 11.02.2013 №245-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области».

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Субъекты малого и среднего предпринимательства Новосибирского района Новосибирской области	По состоянию на 01.10.2016 в Новосибирском районе Новосибирской области осуществляют деятельность 7404 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе: малых предприятий 3724; 3680 индивидуальных предпринимателей (далее – ИП).	В соответствии с статистическими данными

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Организации и индивидуальные предприниматели		
Получателей субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора: должна отсутствовать задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации;	1) отсутствие недоимки по налогам, подлежащим перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию) и (или) по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный	Отсутствуют

должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации; получатели субсидий не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не должны иметь ограничения на осуществление хозяйственной деятельности; получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления	фонд обязательного медицинского страхования; 2) соблюдение СМиСП следующих условий (по итогам работы за последний отчетный период): а) обеспечение превышения уровня среднемесячной заработной платы одного работника по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области за соответствующий отчетный период для всех систем налогообложения; б) обеспечение безубыточности деятельности; в) принятие обязательств по обеспечению роста количества рабочих мест в год оказания финансовой поддержки или по обеспечению прироста выручки от реализации товаров (работ, услуг) на одного работника в год оказания финансовой поддержки по сравнению с предшествующим годом не менее чем на 10 %; 2. Субсидии предоставляются на срок действия кредитного договора, но не более чем на 3 года	
--	--	--

информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; получатели субсидий не должны получать средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 3 настоящего документа.		
--	--	--

3.3. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

Мероприятия	Сроки реализации	Объём финансирования
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

Реализация проекта постановления не потребует расходов и выделения дополнительных ассигнований из консолидированного бюджета Новосибирской области.

3.4. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирского района

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
Бюджет Новосибирского района	Источник поступлений в зависимости от вида налогообложения получателей субсидии	Количественную оценку определить невозможно

4. Порядок введения регулирования

4.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

В настоящее время реализуется муниципальная программа «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирском районе на 2012-2016 годы» утвержденная постановлением администрации

Новосибирского района Новосибирской области от 29.04.2014 № 1684-апа, которая фактически регулирует данный порядок.

Необходимости в установлении переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования нет.

4.2. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта 01.01.2017 года

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Высокая финансовая нагрузка для ведения предпринимательской деятельности как на начальном этапе деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, так и на этапе их дальнейшего развития	Отрицательные последствия существующего регулирования	Низкий уровень осведомленности предпринимателей о состоянии развития малого и среднего предпринимательства в районе и отсутствие актуальной информации по вопросам развития и поддержки СМиСП; Отсутствие квалифицированных кадров.	Проект постановления администрации Новосибирского района Новосибирской области «Об утверждении муниципальной программы Новосибирского района «Развитие и поддержка субъектом малого и среднего предпринимательства в Новосибирском районе Новосибирской области на 2017-2020 годы» разработан в целях реализации федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и направлен на
2	Недостаток и низкая доступность производственной (материальной) инфраструктуры	Отрицательные последствия существующего регулирования		
3	Проблема качества продукции и продвижения ее на внутренний, межрегиональный и международный рынки	Отрицательные последствия существующего регулирования		
4	Недостаток персонала требуемой квалификации на рынке труда для	Отрицательные последствия существующего регулирования		

	работы в малом и среднем бизнесе			обеспечение мер по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирском районе Новосибирской области. При отсутствии муниципальной программы существенно ухудшит динамику развития предпринимательской деятельности в Новосибирском районе Новосибирской области.
5	Отсутствие положительного имиджа отечественного предпринимателя	Отрицательные последствия существующего регулирования		
6	Малый бизнес ориентируется преимущественно на обслуживание населения, поэтому его трудности во многом связаны и с низким платежеспособным спросом населения	Отрицательные последствия существующего регулирования		

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение о подготовке проекта постановления было размещено 08.12.2016 и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://nsr.nso.ru/page/1674>

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 08.12.2016 по 22.12.2016

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица: предложения и замечания в ходе публичных консультаций не поступили.

Начальник управления экономического
Развития, промышленности и торговли



Т.И. Садовская