



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

04.04.2023 № 8

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства
Новосибирской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 126-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством экономического развития Новосибирской области (далее также – Министерство).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области 01.04.2015 № 126-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (далее – постановление № 126-п), а именно, в одиннадцать приложений, утвержденных вышеуказанным постановлением:

1) Порядок финансирования мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (приложение № 1, далее – Порядок № 1);

2) Порядок субсидирования процентной ставки по банковским кредитам, полученным инвесторами для реализации инвестиционных проектов на территории Новосибирской области (приложение № 2, далее – Порядок № 2);

3) Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам для возмещения части затрат в целях производства (реализации) товаров, выполнения работ, оказания услуг, связанных с реализацией инвестиционного проекта (приложение № 3, далее – Положение № 3);

4) Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам-лизингополучателям для компенсации части лизинговых платежей при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области (приложение № 4, далее – Положение № 4);

5) Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий

инвесторам для возмещения части затрат на приобретение нового технологического оборудования, необходимого для реализации инвестиционного проекта (приложение № 11, далее – Положение № 11);

6) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков затрат, связанных с их функционированием (приложение № 13, далее – Порядок № 13);

7) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на финансовое обеспечение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков затрат, связанных с их функционированием (приложение № 16, далее – Порядок № 16);

8) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области для компенсации части затрат инвестора по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, размещенным инвестором в целях реализации инвестиционного проекта (приложение № 17, далее – Порядок № 17);

9) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение части затрат по созданию и (или) реконструкции объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и (или) коммунальной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, реализуемого на территории Новосибирской области (приложение № 18, далее – Порядок № 18);

10) Порядок предоставления субсидии из областного бюджета Новосибирской области на финансовое обеспечение деятельности Регионального центра компетенций в сфере производительности труда (приложение № 19, далее – Порядок № 19);

11) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение затрат, связанных с деятельностью Регионального центра компетенций в сфере производительности труда (приложение № 20, далее – Порядок № 20).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки) будут нами приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки) будут нами приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/afc4a9c2-35c4-469c-9957-76dda93634bf>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 126-п, в части вышеназванных Порядков и Положений, нормативным правовым актам большей юридической силы:

Федеральному Закону от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» (далее – Закон № 236-ФЗ);

постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»¹ (далее – постановление № 1492, Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 126-п в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы: Законом № 236-ФЗ, постановлением № 1492.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с подпунктом 1 пункта 14 Положения о Министерстве экономического развития Новосибирской области² указанный орган государственной власти разрабатывает государственные программы Новосибирской области. Согласно пункту 8 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области...³ такие программы утверждаются постановлением Правительства Новосибирской области. Пунктом 31 перечня государственных программ Новосибирской области⁴ предусмотрена реализация государственной программы «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области», которая утверждена постановлением № 126-п.

Согласно пункту 12 Положения Министерство осуществляет в том числе подготовку проектов правовых актов Правительства Новосибирской области в установленной сфере деятельности.

Таким образом, Министерство обладает необходимыми полномочиями по разработке проекта акта.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», акты высшего исполнительного органа субъекта РФ не должны

¹ В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2385.

² Положение утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п.

³ Порядок утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п.

⁴ Перечень утвержден распоряжением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 310-рп.

противоречить в том числе федеральным законам, постановлениям Правительства РФ и законам субъекта РФ. Учитывая изложенное, постановление № 126-п предлагается привести в соответствие с Законом № 236-ФЗ, постановлением № 1492.

Проектом акта предлагается внести в 11 приложений к постановлению № 126-п 63 изменения (в Порядки №№ 1, 2, 13, 16, 17, 18, 19 и 20, а также в Положения №№ 3, 4, 11). Министерством были проанализированы эти изменения, а также сводный отчет.

Подпунктом 1 пункта 2 проекта акта предлагается внести в абзац третий пункта 3 Порядка № 2 изменение в соответствии с которым сведения о субсидиях размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://budget.gov.ru>) *не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона об областном бюджете (закона о внесении изменений в закон об областном бюджете)*. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 13, 16, 17, 18, а также в Положения №№ 3, 4, 11 (подпункт 1 пункта 3, подпункт 1 пункта 4, подпункт 1 пункта 5, абзац «а» подпункта 1 пункта 6, абзац «а» подпункта 1 пункта 7, подпункт 1 пункта 8, абзац «а» подпункта 1 пункта 9 проекта акта).

Рассматриваемые изменения соответствуют подпункту «ж» пункта 3 Общих требований.

Абзацем «б» подпункта 1 пункта 6 проекта акта предлагается абзац четвертый пункта 2 (1) Порядка № 13 изложить в новой редакции, согласно которой в объявлении о проведении отбора указывается срок проведения отбора с указанием даты начала подачи или окончания приема предложений (заявок) участников отбора, которая не может быть *ранее 10-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора (в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и отсутствует информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора) или 5-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора (в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и имеется информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории отбора)*. Аналогичные изменения вносятся в Порядки №№ 16, 18 (абзац «б» подпункта 1 пункта 7, абзац «б» подпункта 1 пункта 9 проекта акта).

Рассматриваемые изменения соответствуют абзацам второму, третьему, пятому и шестому подпункта «б» пункта 4 Общих требований.

Абзацем «в» подпункта 1 пункта 6 проекта акта предусмотрено внесение в абзац шестой пункта 2 (1) Порядка № 13 изменений, согласно которым в объявлении о проведении отбора указываются результаты предоставления субсидии, а не *«цели и результаты предоставления субсидии»*, как это предусмотрено действующей редакцией рассматриваемой структурной единицы Порядка № 13. Аналогичные изменения вносятся в Порядки №№ 16, 18 (абзац «в» подпункта 1 пункта 7, абзац «в» подпункта 1 пункта 9 проекта акта).

Рассматриваемые изменения соответствуют абзацу восьмому подпункта «б» пункта 4 Общих требований.

Подпунктом 4 пункта 6 проекта акта предлагается приложение «Заявление о предоставлении субсидии» к Порядку № 13 изложить в новой редакции. Аналогичное изменение вносится в Порядок № 16 (подпункт 5 пункта 7 проекта акта).

Новые редакции форм заявлений соответствуют подпункту «в» пункта 4 Общих требований.

Абзацем «а» подпункта 2 пункта 6 проекта акта предлагается внести в подпункт 2 пункта 3 Порядка № 13 изменения, согласно которым участники отбора не должны иметь иную просроченную (неурегулированную) задолженность по денежным обязательствам перед Новосибирской областью, а не перед областным бюджетом Новосибирской области, как это предусмотрено действующей редакцией рассматриваемой структурной единицы Порядка № 13. Аналогичные изменения предлагается внести в наименование справки, предоставляемой участниками отбора в, а также в Порядки №№ 16, 18 (абзац «б» подпункта 3 пункта 6, абзац «а» подпункта 2 пункта 7, абзац «б» подпункта 3 пункта 7, абзац «а» подпункта 2 пункта 9, абзац «а» подпункта 3 пункта 9).

Рассматриваемые изменения соответствуют абзацу третьему подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

Абзацем «б» подпункта 3 пункта 2 проекта акта предлагается включить в Порядок № 2 новое требование к участникам отбора – отсутствие в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере инвестора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице - производителе товаров, работ, услуг, являющихся инвесторами. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 13, 16, 17, 18, а также в Положения №№ 3, 4, 11 (абзац «б» подпункта 4 пункта 3, абзац «б» подпункта 3 пункта 4, абзац «б» подпункта 4 пункта 5, абзац 8 подпункта 3 пункта 6, абзац 8 подпункта 3 пункта 7, абзац «б» подпункта 3 пункта 8, абзац 6 подпункта 3 пункта 9 проекта акта).

Рассматриваемые изменения соответствуют абзацу пятому подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

Абзацем «а» подпункта 3 пункта 2 проекта акта предусмотрено изложение подпункта 1 пункта 13 Порядка № 2 в новой редакции, согласно которой участники отбора не должны: «являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ». Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 13, 16, 17, 18, а также в

Положения №№ 3, 4, 11 (абзац «а» подпункта 4 пункта 3, абзац «а» подпункта 3 пункта 4, абзац «а» подпункта 4 пункта 5, абзац «б» подпункта 2 пункта 6, абзац «в» подпункта 3 пункта 6, абзац «б» подпункта 2 пункта 7, абзац «в» подпункта 3 пункта 7, абзац «а» подпункта 3 пункта 8, абзац «б» подпункта 2 пункта 9, абзац «б» подпункта 3 пункта 9, пункт 10, абзац «б» подпункта 1 пункта 11, подпункт 2 пункта 11 проекта акта).

Рассматриваемые изменения соответствуют абзацу шестому подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

Абзацем девятым подпункта 3 пункта 6 проекта акта предлагается в пункт 4 Порядка № 13 включить новый документ, предоставление которого необходимо заявителями для участия в отборе – справку по состоянию на первое число месяца, в котором подается предложение (заявка) на участие в отборе, подписанную руководителем управляющей компании индустриального (промышленного) парка, подтверждающую, что организация не получает средства из областного бюджета Новосибирской области в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в пункте 2 Порядка № 13 (*возмещение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков затрат, связанных с их функционированием, включающих в себя расходы на содержание управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, налоговые отчисления в бюджеты бюджетной системы РФ*). Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 16, 18 (абзац девятый подпункта 3 пункта 7, абзац седьмой подпункта 3 пункта 9 проекта акта).

Рассматриваемые изменения соответствуют абзацу седьмому подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

Абзацем десятым подпункта 3 пункта 6 проекта акта предлагается в пункт 4 Порядка № 13 включить новый документ, предоставление которого необходимо заявителями для участия в отборе – справку, подписанную руководителем управляющей компании индустриального (промышленного) парка, подтверждающую, что организация не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 16, 18 (абзац десятый подпункта 3 пункта 7, абзац восьмой подпункта 3 пункта 9 проекта акта).

Рассматриваемые изменения соответствуют абзацу восьмому подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

Подпунктом 4 пункта 9 проекта акта предусмотрено внесение в абзац седьмой пункта 16 Порядка № 18 изменений, согласно которым получатель субсидии возвращает полученные средства субсидии только в случае недостижения значения результата предоставления субсидии. Действующей редакцией рассматриваемой структурной единицы Порядка № 18 предусмотрено, что возврат субсидии происходит и в случае недостижения значения результата предоставления субсидии, и в случае *недостижения значения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, более чем на 20 процентных пунктов*.

Вышеуказанные изменения соответствуют подпункту «м» пункта 5 Общих требований.

Подпунктом 4 пункта 7 проекта акта предлагается изложить пункт 19 Порядка № 16 новой редакции, согласно которой получатели мер государственной поддержки предоставляют отчетность в Министерство *ежеквартально*, а не ежегодно, как это предусмотрено рассматриваемой структурной единицей Порядка № 16.

Указанное изменение соответствует абзацу первому пункта 6 Общих требований.

Подпунктом 2 пункта 2 проекта акта предлагается подпункт 7 пункта 39 Порядка № 2 изложить в новой редакции, согласно которой инвестор вправе представить в Министерство справку налогового органа, подтверждающую отсутствие у инвестора недоимки по налоговым платежам, в том числе, в *Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации*, а не в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации, как это предусмотрено действующей редакцией указанной структурной единицы Порядка № 2. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядок № 17, а также в Положения №№ 3, 4, 11 (подпункт 3 пункта 3, подпункт 2 пункта 4, подпункт 3 пункта 5, подпункт 2 пункта 8 проекта акта).

Рассматриваемые изменения обусловлены объединением двух вышеуказанных фондов в один и соответствуют статьям 1 и 18 Закона № 236-ФЗ.

Кроме того, в шести структурных элементах проекта акта содержатся нормативные положения, не подпадающие под предметную сферу ОРВ, поскольку ими не предлагается установить, изменить или отменить:

ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области (далее – НПА НСО) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

ранее предусмотренные НПА НСО обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

ответственность за нарушение НПА НСО для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 1, подпункт 2 пункта 3, подпункт 2 пункта 5, абзац «а» подпункта 3 пункта 6, абзац «а» подпункта 3 пункта 7, абзац «а» подпункта 1 пункта 11 проекта акта).

Так, например, пунктом 1 проекта акта предусмотрено внесение в Порядок № 1 в том числе изменения, согласно которому в подпункте 11 пункта 4 указанного Порядка слова «муниципальных услуг» предлагается заменить словами «муниципальных нужд».

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан для

приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы и содержит положения, устраняющие такое несоответствие. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Новые/изменяемые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности являются обязательными для Новосибирской области и идентичны по содержанию обязанностям, предусмотренным в нормативных правовых актах большей юридической силы (Законе № 236-ФЗ, постановлении № 1492). Учитывая изложенное, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно (пункты 10 и 24 Порядка проведения оценки соответствия). Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	органов власти, их должностных лиц	
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

