



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

16.04.2021 № 8

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа «О внесении изменений в приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 04.10.2018 № 1447 и приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 10.12.2018 № 1935»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект приказа «О внесении изменений в приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 04.10.2018 № 1447 и приказ министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 10.12.2018 № 1935» (далее – проект акта, Приказ), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее – разработчик, МПР НСО).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта.

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг и по проектам актов о внесении в них изменений.

Проектом акта предлагается привести отдельные положения административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемых

природных территорий регионального значения, утвержденного приказом МПР НСО от 04.10.2018 № 1447 (далее – Регламент № 1) и административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, строительство, реконструкция которого осуществлялась в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, утвержденного приказом МПР НСО от 10.12.2018 № 1935 (далее – Регламент № 2), в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» (далее – Федеральный закон № 494-ФЗ) и Федерального закона от 30.12.2020 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 505-ФЗ).

Поскольку проектом акта предлагается внести изменения в административные регламенты, уведомление о необходимости разработки проекта акта не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

## 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с пунктом 10 и подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки. Выводы министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчёту, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчёт размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/3f4848b3-17ad-4229-8949-cac8ce9b13fe>.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Регламента № 1 и Регламента № 2 Градостроительному кодексу Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Регламент № 1 и Регламент № 2. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

### **2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения**

Целью предлагаемого регулирования является приведение Регламента № 1 и Регламента № 2 в соответствие с ГрК РФ.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 51 ГрК РФ в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»), разрешение на строительство выдается органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в ведении которого находится особо охраняемая природная территория.

Подпунктом 3.5 пункта 8 и подпунктами 10, 11 пункта 9 Положения о МПР НСО (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п, предусмотрено, что указанный орган государственной власти предоставляет, в том числе, государственные услуги по выдаче разрешения на строительство, выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию в случае осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства в границах особо охраняемой природной территории регионального значения.

Согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) предоставление государственных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. Обязанность по разработке проекта административного регламента в соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона № 210-ФЗ возложена на орган, предоставляющий государственную услугу. В соответствии с абзацем «а» подпункта 2 пункта 11 Положения МПР НСО утверждает административные регламенты предоставления государственных услуг в подведомственной сфере. Таким образом, МПР НСО обладает необходимыми полномочиями по принятию Приказа.

Проект акта состоит из 2 пунктов: в пункте 1 – 3 подпункта, в пункте 2 – 2 подпункта.

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на приведение Регламента № 1 и Регламента № 2 в соответствие с ГрК РФ в редакции Федерального закона № 494-ФЗ и Федерального закона № 505-ФЗ.

1. Пункт 1 проекта акта содержит предлагаемые изменения в Регламент № 1, а именно.

Подпунктом 1 предлагается привести пункт 1 Регламента № 1 в соответствие с пунктом 6 части 5 статьи 51 ГрК РФ, который содержит положение о выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой территории за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3.1<sup>1</sup> Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон - № 33-ФЗ).

---

<sup>1</sup> Статья 3.1 предусматривает особенности регулирования земельных и градостроительных отношений в населенных пунктах в составе особо охраняемых природных территорий. Речь идет о тех населенных пунктах, которые могут быть включены в состав особо охраняемых природных территорий без изъятия расположенных на их территориях земельных участков и иной недвижимости у правообладателей (за исключением государственных природных заповедников), если это не противоречит режиму особой охраны соответствующей категории особо охраняемых природных территорий. Использование земельных участков на территории населенного пункта, включенного в состав особо охраняемой природной территории, должно осуществляться с учетом режима особой охраны этой особо охраняемой природной территории.

Подпунктом 2 предлагается первый и второй абзацы пункта 3 Регламента № 1 также привести в соответствие с пунктом 6 части 5 статьи 51 ГрК РФ, дополнив после слов «регионального значения» словами «(за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»)»).

Подпунктом 3 подпункт 8 пункта 26 Регламента № 1 предлагается привести в соответствие с пунктом 10 части 7 статьи 51 ГрК РФ и изложить в новой редакции: «копия договора о развитии территории в случае, если строительство, реконструкцию объектов капитального строительства планируется осуществлять в границах территории, в отношении которой органом местного самоуправления принято решение о комплексном развитии территории (за исключением случаев самостоятельной реализации Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием решения о комплексном развитии территории или реализации такого решения юридическим лицом, определенным в соответствии с настоящим Кодексом Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации)»).

Обращаем внимание разработчика, что в предложенной редакции подпункта 8 пункта 26 требуется уточнить наименование нормативного правового акта, на который содержится ссылка.

2. Пункт 2 содержит предлагаемые изменения в Регламент № 2, а именно.

Подпунктом 1 предлагается дополнить пункт 1 Регламента № 2 новым абзацем с аналогичным исключением, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 проекта акта: «Административный регламент регулирует выдачу разрешения на ввод- объекта в эксплуатацию, строительство, реконструкцию которого осуществлялась в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»)»).

Подпунктом 2 также предусматривается приведение пункта 3 Регламента № 2 в соответствие с пунктом 6 части 5 статьи 51 ГрК РФ, в связи с чем указанный пункт после слов «регионального значения» предлагается дополнить словами «(за исключением населенных пунктов, указанных в статье 3.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»)»).

Кроме того, разработчик в сводном отчете указал на приведение Регламента № 2 в соответствие с частью 2 статьи 55 ГрК РФ, в которой содержится положение о том, что для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в соответствующий орган, выдавший разрешение на строительство.

Полномочия по выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, если строительство, реконструкция таких объектов осуществляется в границах особо охраняемой территории регионального значения в соответствии с подпунктом 3.5. пункта 8 Положения закреплены за МПР НСО. Кроме того, информация о соответствующем органе (МПР НСО) также содержится в Регламенте № 2.

Министерством проведён анализ проекта акта и сводного отчёта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в

том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие даёт право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчёту (пункт 24 Порядка проведения оценки). Министерством сделан вывод, что предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным правовым актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчёту.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведённого анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

#### **5. Выводы**

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Министр экономического развития  
Новосибирской области

Л.Н. Решетников



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 2442182421457563364600320357032656897

Владелец: Решетников Лев Николаевич

Доп. информация :Министерство экономического развития  
Новосибирской области

Действителен с 13.07.2020 до 13.10.2021