



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«12» октября 2020

№ 41

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее соответственно – проект акта, постановление № 37-п), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минсельхоз НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/925f607d-13d7-4113-84ad-980d312690a9>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 02.07.2020 по 10.07.2020 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;

- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- ООО «Сибрегион»;
- ЗАО «Бобровское»;
- ОАО «Вознесенское»;
- Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания или предложения по уведомлению не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 24.08.2020 по 11.09.2020 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/925f607d-13d7-4113-84ad-980d312690a9>.

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- ООО «Сибрегион»;
- ЗАО «Бобровское»;
- ОАО «Вознесенское»;
- Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания или предложения не поступили. Министерство, в период подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, направило дополнительные запросы и получило два ответа от ООО «Золотой колос» и ООО «Новосибирская продовольственная компания» об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта, – возникновение рисков снижения объема производства масличных культур в Новосибирской области.

Разработчик подтверждает наличие проблемы динамикой данных по годовому объему производства и по площади посевов. Так, если в 2018 году годовой объем производства рапса составил 123 189,9 тонны, то в 2019 году он снизился до 92 022,6 тонны. Сократились и площади посева по данной культуре от 99 691 га до 79 714 га в 2020 году.

Характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью вводимого регулирования является снижение рисков уменьшения объема производства масличных культур, связанного с отсутствием мер государственной поддержки производителей масличных культур, посредством установления порядка предоставления им субсидий.

В качестве индикатора достижения цели разработчик указал годовые объемы производства и площади посевов масличных культур у их производителей. Значения показателей за 2020 год и прогнозируемые значения на 2021-2023 годы представлены в следующих таблицах:

По рапсу:

№ п/п	индикатор	значение за 2020 год	прогнозируемое значение		
			за 2021 год	за 2022 год	за 2023 год
1	годовой объем производства/тонн	116 100,0	120 700,0	121 300,0	122 200,0
2	площадь посевов/га	79 714	80 500	80 900	90 000

По сое:

№ п/п	индикатор	значение за 2020 год	прогнозируемое значение		
			за 2021 год	за 2022 год	за 2023 год
1	годовой объем производства/тонн	22 000,0	22 800,0	23 100,0	23 700,0
2	площадь посевов/га	15 693	16 200	17 000	17 200

Альтернативные способы вышеуказанной проблемы отсутствуют.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается дополнить госпрограмму¹ новым приложением № 12 «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на стимулирование увеличения производства масличных культур за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (далее – проект Порядка).

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 указанной статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются в том числе: из бюджета субъекта Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Разделом III госпрограммы предусмотрено предоставление государственной поддержки по направлению «Возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства масличных культур (рапса и сои)».

Согласно подпункту 2 пункта 11 Положения о Минсельхозе НСО (постановление Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п) указанный орган государственной власти готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области, в том числе по вопросам утверждения порядков предоставления (порядков финансирования) государственной поддержки.

Таким образом, Минсельхоз НСО обладает необходимыми полномочиями по разработке проекта акта.

Предлагаемое регулирование направлено на снижение рисков уменьшения объема производства и площади посевов масличных культур, путем предоставления государственной поддержки. Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, в госпрограмму предлагается включить Порядок.

В соответствии с пунктом 2 проекта Порядка целями предоставления субсидии являются:

- стимулирование увеличения производства масличных культур на территории Новосибирской области;
- обеспечение достижения целей, показателей и результатов госпрограммы.

¹ Государственная программа Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015-2020 годы», утверждена постановлением № 37-п.

Пунктом 3 проекта Порядка предусмотрены следующие категории получателей субсидии:

- сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство масличных культур, их первичную и последующую (промышленную) переработку;

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку масличных культур и (или) их реализацию.

Пунктами 8 и 9 проекта Порядка предусмотрены условия предоставления субсидии, а также требования, которым должны соответствовать получатели субсидии. Так, например, получатель субсидии должен использовать семена масличных культур, сорта или гибриды которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, по конкретному региону допуска, установленных уполномоченным органом, а также при условии, что сортовые и посевные качества таких семян соответствуют ГОСТ Р 52325-2005 при производстве конкретного вида продукции растениеводства.

Пунктом 10 проекта Порядка предусмотрены две формы подачи документов, необходимых для получения субсидии: непосредственное предоставление в Минсельхоз НСО (лично) либо посредством ГИС НСО «Господдержка АПК НСО». Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения, заключаемого между Минсельхозом НСО и субъектом государственной поддержки, в соответствии с типовой формой, утвержденной министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее - соглашение), в случае принятия Минсельхозом НСО решения о предоставлении субсидии.

Проект соглашения, заполненный и *подписанный со стороны субъекта государственной поддержки, предоставляется в Минсельхоз НСО. При предоставлении документов для получения субсидии субъектом государственной поддержки лично проект соглашения дополнительно заверяется печатью (при наличии) и предоставляется на бумажном носителе в двух экземплярах.* Следует отметить, что значения показателей, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, устанавливаются в соглашении Минсельхозом НСО.

Порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии также регламентирован в пункте 12 проекта Порядка, согласно которому Минсельхоз НСО, в случае принятия решения о предоставлении субсидии, в срок, не превышающий 2 рабочих дней со дня принятия такого решения, направляет субъекту государственной поддержки уведомление о принятом решении и в течение 2 рабочих дней после этого регистрирует соглашение в реестре соглашений о предоставлении субсидий и направляет один экземпляр соглашения субъекту.

В соответствии с пунктом 5 «Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»² при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются, в том числе, условия и порядок заключения между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение).

Порядок заключения соглашения, по своей сути, это последовательность совершаемых действий. Однако из содержания пунктов 10 и 12 проекта Порядка неясно, на каком этапе Минсельхоз НСО передает получателю субсидии два экземпляра соглашения для подписания. Таким образом, в процедуре заключения соглашения, изложенной в проекте Порядка, есть пробелы, которые необходимо устранить. Кроме того, пункт 10 содержит избыточную обязанность потенциального получателя субсидии по предоставлению проекта соглашения, подписанного и заверенного печатью (при наличии), на бумажном носителе в двух экземплярах при предоставлении документов, необходимых для получения субсидии субъектом государственной поддержки лично. Обязанность избыточна, поскольку пункт 11 проекта Порядка содержит закрытый перечень документов, предоставление которых необходимо для получения субсидии, и в этот перечень не включен проект соглашения. Также необходимо отметить, что само по себе предоставление необходимых документов не гарантирует последующее предоставление субсидии претенденту, что также подтверждает избыточность обязанности по предоставлению подписанного проекта соглашения потенциальным получателем субсидии на этапе подачи документов.

Учитывая изложенное, Министерство **предлагает разработчику исключить из пункта 10 проекта Порядка положение об избыточной обязанности потенциального получателя субсидии по предоставлению проекта соглашения на бумажном носителе в двух экземплярах при представлении документов для получения субсидии субъектом государственной поддержки лично.**

Кроме того, необходимо дополнить проект Порядка положениями, устраняющими пробелы процедуры заключения соглашения, в том числе, установив срок (этап) передачи Минсельхозом НСО получателю субсидии двух экземпляров соглашения для подписания.

В соответствии с пунктом 11 проекта Порядка предоставление субсидий носит заявительный характер, при этом субъекты государственной поддержки вместе с заявлением предоставляют пакет следующих документов:

- 1) справку-расчет размера субсидии по форме, утверждаемой приказом Минсельхоза НСО;
- 2) форму сведений о производстве масличных культур за год, предшествующий году предоставления субсидии и год предоставления субсидии

² Утверждены постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

по форме, утверждаемой приказом Минсельхоза НСО (далее – сведения о производстве масличных культур);

3) копию протокола испытаний или сертификата соответствия;

4) копию акта расхода семян и посадочного материала, применяемого в соответствии с Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.01.2003 № 26 «Об утверждении Методических рекомендаций по бухгалтерскому учету материально-производственных запасов в сельскохозяйственных организациях»;

5) реестр документов, подтверждающих факт реализации и (или) отгрузки реализованных и (или) отгруженных на собственную переработку в IV квартале года, предшествующего году предоставления субсидии и I-III кварталах года предоставления субсидии (а в 2020 году – в I-III кварталах года предоставления субсидии) по форме, утверждаемой приказом Минсельхоза НСО (далее – реестр документов) с приложением копий следующих документов:

а) договоров поставки и (или) договоров купли-продажи;

б) счетов-фактур (товарных накладных) либо универсальных передаточных документов;

б) отчет о фактически произведенных затратах, связанных с производством масличных культур за год, предшествующий году предоставления субсидии и года предоставления субсидии, по форме, утверждаемой приказом Минсельхоза НСО (далее – отчет о затратах) с приложением копий следующих документов:

а) договоров поставки и (или) договоров купли-продажи;

б) счетов-фактур (товарных накладных) либо универсальных передаточных документов;

в) документов, подтверждающих оплату.

Проанализировав перечень документов, возникает вопрос по обоснованности предоставления реестра документов потенциальными получателями субсидий. Так, в сводном отчете разработчик указал, что предоставление потенциальным получателем субсидии реестра документов необходимо для подтверждения объемов реализованной продукции растениеводства. К реестру документов при этом прилагаются копии договоров поставки и (или) договоров купли-продажи, счета-фактуры и т.д. Поскольку такие копии сами по себе подтверждают факт реализации масличных культур, **реестр документов избыточен и подлежит исключению из вышеуказанного перечня.**

Необходимо отметить, что подготовка реестра документов повлечет издержки потенциальных получателей субсидии. Оценку этих издержек можно провести исходя из размера средней заработной платы сотрудника организации, занимающегося распечаткой документов, затрат на расходные материалы, связанных с подготовкой документов и др.

Далее произведем с помощью калькулятора издержек, размещенного на <https://regulation.gov.ru>, оценку затрат предпринимателей, с использованием следующих данных:

- средняя заработная плата секретаря – 30 090,00 руб. (сайт <https://nsk.zarplata.ru/vacancy/sekretar> по состоянию на 08.10.2020);

- частота представления – 1 раз в год;
- временные затраты – 0,1 ч.;
- бумага 1 лист формата А4 – 0,48 руб. (в расчет принималась бумага для офисной техники Снегурочка, А4, марка С, 500 листов, цена 238,00 руб., сайт <https://www.komus.ru> по состоянию на 08.10.2020);
- картридж – 1,77 руб. (в расчет принимался картридж лазерный HP 14A CF214A черный оригинальный, ресурс: 10 000 страниц, цена 17 663,00 руб., сайт <https://www.komus.ru> по состоянию на 08.10.2020). С учетом изложенного, расходы денежных средств одного потенциального получателя субсидии на распечатку только 1 листа документа (с учетом временных затрат) составляет 17,91 рублей.

Пунктами 12, 13 проекта Порядка предусмотрено, что Минсельхоз НСО рассматривает поступившие документы и принимает решение о предоставлении субсидии либо об отказе в ее предоставлении. Предусмотрены следующие основания для отказа:

- 1) представление неполного пакета документов;
- 2) несоответствие представленных субъектом государственной поддержки документов требованиям, определенным в пункте 11 проекта Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;
- 3) отсутствие в представленных документах информации в полном объеме либо недостоверность представленной субъектом государственной поддержки информации;
- 4) несоответствие субъекта государственной поддержки требованиям, предусмотренным пунктом 9 проекта Порядка;
- 5) несоответствие субъекта государственной поддержки категориям, предусмотренным пунктом 3 проекта Порядка;
- 6) несоответствие субъекта государственной поддержки условиям, предусмотренным пунктом 8 проекта Порядка;
- 7) несоблюдение заявителем сроков представления документов;
- 8) письменное заявление субъекта государственной поддержки об отказе в предоставлении субсидии.

Обращаем внимание разработчика, что такое основание для отказа в предоставлении субсидии, как предоставление неполного пакета документов фактически содержится в следующем основании: «несоответствие представленных субъектом государственной поддержки документов требованиям, определенным перечнем документов согласно пункту 11 проекта Порядка, или непредставление (*представление не в полном объеме*) указанных документов». Таким образом, **основание для отказа в предоставлении субсидии, предусмотренное подпунктом 1 пункта 1 проекта Порядка избыточно и подлежит исключению.**

В соответствии с пунктом 14 проекта Порядка перечисление субсидии осуществляется Минсельхозом НСО путем перечисления денежных средств с лицевого счета, открытого в Управлении Федерального казначейства по Новосибирской области, на расчетный счет субъекта государственной поддержки, открытый в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или

российских кредитных организациях. Перечисление субсидии осуществляется не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии по результатам рассмотрения документов, предоставленных потенциальным получателем субсидии.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	1. Пунктом 10 проекта Порядка предусмотрена избыточная обязанность потенциального получателя субсидии по предоставлению проекта соглашения на бумажном носителе в двух экземплярах при предоставлении документов для получения субсидии субъектом государственной поддержки лично. Обязанность избыточна поскольку пункт 11 проекта Порядка содержит закрытый перечень документов, предоставление которых необходимо для получения субсидии и в этот перечень не включен проект соглашения. 2. Пунктом 11 проекта акта предусмотрена избыточная обязанность потенциального получателя субсидии по предоставлению в Минсельхоз НСО реестра документов. Обязанность избыточна, поскольку прилагаемые к такому реестру копии документов содержат необходимые сведения.
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	имуществу, персоналу и др.)	
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	Процедура заключения соглашения о предоставлении субсидии, предусмотренный в проекте Порядка содержит пробелы. Так, не установлено на каком этапе Минсельхоз НСО передает получателю субсидии два экземпляра соглашения для подписания.
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику:

- исключить из пункта 10 проекта Порядка избыточную обязанность потенциального получателя субсидии по предоставлению проекта соглашения на бумажном носителе в двух экземплярах при предоставлении документов для получения субсидии субъектом государственной поддержки лично. Обязанность избыточна поскольку пункт 11 проекта Порядка содержит закрытый перечень документов, предоставление которых необходимо для получения субсидии и в этот перечень не включен проект соглашения;

- исключить из пункта 11 проекта акта избыточную обязанность потенциального получателя субсидии по предоставлению в Минсельхоз НСО реестра документов. Обязанность избыточна, поскольку прилагаемые к такому реестру копии документов содержат необходимые сведения;

- устранить пробелы в процедуре заключения соглашения о предоставлении субсидии, предусмотренном в проекте Порядка, в том числе исключив неопределенность со сроком (этапом) передачи Минсельхозом НСО получателю субсидии двух экземпляров соглашения для подписания, изложив указанную процедуру, например, следующим образом:

«В случае принятия решения о предоставлении субсидии, Минсельхоз НСО,

одновременно с направлением уведомления о принятии указанного решения, направляет субъекту государственной поддержки проект соглашения о предоставлении субсидии, заключаемого между Минсельхозом НСО и субъектом государственной поддержки (далее - соглашение) в двух экземплярах. Субъект государственной поддержки подписывает оба экземпляра соглашения и направляет их в адрес Минсельхоза НСО в течение трех рабочих дней со дня их получения.

Минсельхоз НСО подписывает два экземпляра соглашения и направляет один из них субъекту государственной поддержки в течение двух рабочих дней со дня получения от субъекта государственной поддержки подписанных им двух экземпляров соглашения.».

5.3. В целях учета замечания редакционно-технического характера Министерство рекомендует разработчику:

- исключить основание для отказа в предоставлении субсидии, предусмотренное подпунктом 1 пункта 1 проекта Порядка.

Поскольку такое основание фактически продублировано в следующем основании для отказа: «несоответствие представленных субъектом государственной поддержки документов требованиям, определенным перечнем документов согласно пункту 11 проекта Порядка, или непредставление (*представление не в полном объеме*) указанных документов».

Начальник управления
совершенствования государственного
управления и правовой работы
Минэкономразвития НСО



О.В. Москвина