



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

19.05.2021 № 16

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 02.02.2015 № 37-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минсельхоз НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/939be92b-6634-48d1-80ae-5c60dd731167>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 16.11.2020 по 24.11.2020 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были

проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Совет Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Совет Новосибирской областной общественной организации «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- Совет Новосибирского отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- ООО «Сибрегион»;
- ЗАО «Бобровское»;
- ОАО «Вознесенское»;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 15.04.2021 по 06.05.2021. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/939be92b-6634-48d1-80ae-5c60dd731167>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Совет Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Совет Новосибирской областной общественной организации «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- Совет Новосибирского отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

- Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- ООО «Сибрегион»;
- ЗАО «Бобровское»;
- ОАО «Вознесенское»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемами, на решение которых направлен проект акта, являются:

1) несоответствие федеральному законодательству Порядков предоставления средств государственной поддержки, установленных постановлением Правительства № 37-п (приложения № 2-14 к постановлению) Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов правительства российской федерации и отдельных положений некоторых актов правительства Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования);

2) несоответствие Порядков предоставления субсидий (грантов), установленных постановлением Правительства № 37-п (приложения № 6-10 к постановлению), постановлению Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (постановление Правительства РФ от 26.11.2020 № 1932, постановление Правительства РФ от 18.12.2020 № 2152), в действующей редакции в части понятийного аппарата, направлений поддержки, показателей результативности, размера поддержки и др.;

3) сокращение количества крупного рогатого скота на территории Новосибирской области в связи со снижением кормообеспеченности у сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших в результате сложных метеорологических условий, возникших на территории Новосибирской области в весенне-летний период, и не имевших возможности подготовить достаточное количество кормов для благополучного проведения зимнего стойлового периода;

Так, сохранение тенденции к снижению кормообеспеченности у сельскохозяйственных товаропроизводителей Новосибирской области может привести к дальнейшему сокращению количества крупно - рогатого скота, снижению молочной и мясной продуктивности среди сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших в результате сложных метеорологических условий, что в дальнейшем приведет к сокращению количества животноводческих ферм Новосибирской области, отсутствию дополнительных рабочих мест, ухудшению финансово-экономического состояния сельхозтоваропроизводителей, снижению их доходов, и как следствие – к снижению экономического потенциала региона в целом.

В результате сложных метеорологических условий, возникших на территории Новосибирской области в весенне-летний период 2020 года постановлением Правительства Новосибирской области от 22.07.2020 № 289-п объявлен режим чрезвычайных ситуаций в шестнадцати муниципальных районах Новосибирской области.

Высокий температурный режим и дефицит влаги негативно отразился на формировании травостоя и урожайности кормовых культур.

В результате чего пострадали тринадцать сельскохозяйственных предприятий. Заготовка кормов на зимний стойловый период 2020-2021 г.г. на этих предприятиях составила менее 14 центнеров кормовых единиц (далее – ц. к. ед.) на 1 условную голову, что в 4 раза меньше чем в среднем по Новосибирской области (2019 год - 41,3 ц. к. ед. на 1 условную голову, 2020 год – 36,5 ц. к. ед. на 1 условную голову).

4) Снижение темпов роста объемов сельскохозяйственной продукции, в том числе связи с невозможностью приобретения хозяйствами, осуществляющими свою деятельность 2 года и более, высокопроизводительной и, как следствие, дорогостоящей сельскохозяйственной техники, приводящей к снижению производственных мощностей сельхозтоваропроизводителей в Новосибирской области. Отсутствие собственных средств на наращивание производственных мощностей в том числе связано с низкой рентабельностью сельхозпредприятий, которая в свою очередь связана со снижением объемов сельхозтоваропроизводства в Новосибирской области.

Так, слабая технологическая оснащенность, не позволяющая обеспечить высокую урожайность и увеличение валового производства зерна, привела к тому, что рост производства продукции в 2020 году по сравнению с 2019 годом по 140 сельхозпредприятиям, осуществляющим свою деятельность 2 года и более, составил менее 200 млн.рублей, общий объем производства – 14,8 млрд.рублей (в 2019 году – 14,6 млрд.рублей). Сохранение такой тенденции в будущем может привести к тому, что в текущем и последующих годах, отсутствие достаточных финансовых средств у сельхозтоваропроизводителей на обновление производственных мощностей приведет к снижению темпов роста производства сельскохозяйственной продукции, а возможно и к отрицательной его динамике.

Государственная поддержка в виде гранта «Агророгресс» позволит потенциальным участникам программы получить дополнительные финансовые

источники для технического переоснащения своего производства и обеспечит рост производства сельскохозяйственной продукции в 2021 году - до 16,28 млрд. рублей, в 2022 году до 17,91 млрд. рублей, в 2023 году до 19,7 млрд. рублей, что в значительной степени будет способствовать укреплению продовольственной безопасности Новосибирской области.

5) наличие избыточной меры ответственности к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам в виде штрафа за недостижение показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, которая в случае ее применения будет ложиться дополнительным видом расходов на членов некоммерческих объединений – граждан.

Действующим Порядком осуществления государственной поддержки ведения садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Новосибирской области установлена в том числе мера ответственности получателей (садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ) в виде штрафных санкций за недостижение значений показателей, необходимых для получения предоставления субсидии.

Вместе с тем, за период действия вышеуказанного порядка (с 2015 года) субсидии были предоставлены 913 заявителям в общем объеме 95008,7 тыс. руб. обязательства заявителей были исполнены в полном объеме, указанная мера ответственности не применялась.

В случае ее применения расходы в виде штрафных санкций могут быть признаны органами финансового контроля необоснованными, поскольку садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, являясь самостоятельными юридическими лицами, по сути осуществляют свою деятельность за счет финансового обеспечения граждан, являющихся членами указанных товариществ.

Таким образом, при недостижении значений показателей, необходимых для получения результатов предоставления субсидии садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом, штрафные санкции будут возлагаться на их членов – физических лиц. Установление указанной меры ответственности нормами федерального законодательства, а именно Общих требований, применяется при необходимости.

Отмена указанных штрафных санкций позволит снизить финансовую нагрузку на членов садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ в сложной финансово-экономической ситуации в Новосибирской области и в целом по России.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цели вводимого регулирования:

1) Приведение Порядков предоставления средств государственной поддержки, установленных постановлением Правительства № 37-п (приложения № 2-14 к постановлению), в соответствие с Общими требованиями, а именно:

- Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (расходные обязательства, не софинансируемые из федерального бюджета);

- Порядка предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета;

- Порядка осуществления государственной поддержки ведения садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Новосибирской области;

- Порядка предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на поддержку начинающего фермера, на развитие семейной фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива;

- Порядка предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (грантов Агростартап);

- Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, зарегистрированному на территории Новосибирской области, за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета;

- Порядка предоставления государственной поддержки центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета;

- Порядка предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на государственную поддержку в сфере товарного рыбоводства и промышленного рыболовства на территории Новосибирской области;

- Положения о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на поддержку начинающего

фермера, гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агростартап»;

- Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на стимулирование увеличения производства масличных культур за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета;

- Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям - производителям муки из зерновых культур на возмещение части затрат на закупку продовольственной пшеницы за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета;

- Порядка предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета.

2) Приведение Порядков предоставления субсидий (грантов), установленных постановлением Правительства № 37-п (приложения № 6-10 к постановлению), в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (далее – Постановление Правительства РФ № 717), а именно:

- Порядка предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на поддержку начинающего фермера, на развитие семейной фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива;

- Порядка предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (грантов Агростартап);

- Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, зарегистрированному на территории Новосибирской области, за счет средств областного бюджета новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются

иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета;

- Порядка предоставления государственной поддержки центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета;

- Положения о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на поддержку начинающего фермера, гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агростартап».

3) Снижение рисков дальнейшего сокращения количества крупнорогатого скота на территории Новосибирской области, связанного со снижением кормообеспеченности у сельскохозяйственных товаропроизводителей пострадавших в результате сложных метеорологических условий на территории Новосибирской области в весенне-летний период. Ряд сельхозтоваропроизводителей не имели возможность подготовить достаточное количество кормов для благополучного проведения зимнего стойлового периода. Так, если кормообеспеченность в 2019 году составляла 41,3 ц. к. ед. на 1 условную голову, то в 2020 году – 36,5 ц. к. ед. на 1 условную голову, у 13 сельхозтоваропроизводителей заготовка кормов, в результате сложных метеорологических условий, составила менее 14 ц. к. ед. на 1 условную голову.

Вводимое направление государственной поддержки позволит в 2021 году сохранить кормообеспеченность у сельхозтоваропроизводителей не ниже уровня прошлого года, а в 13 предприятиях Новосибирской области, пострадавших в результате введения режима чрезвычайной ситуации, за счет средств государственной поддержки, ожидается увеличение кормообеспеченности до 19,0 ц. к. ед. на 1 условную голову в объеме средств исходя из 70 % возмещения затрат, но не более 5000 рублей необходимых для обеспечения достаточной кормообеспеченности одной головы коровы – в общем объеме финансирования 13 641 600 руб.

4) Увеличение темпов роста объемов сельскохозяйственной продукции в том числе в связи с установлением на региональном уровне механизма стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде гранта «Агропрогресс», позволяющего приобрести хозяйствами, относящимися к сельхозпредприятиям, осуществляющим свою деятельность 2 года и более, высокопроизводительную и, как следствие, дорогостоящую сельскохозяйственную технику для увеличения производственных мощностей.

Так, в 2020 году сельскохозяйственным производством в области занималось 140 организаций, осуществляющих свою деятельность 2 года и более, с объемом производства сельскохозяйственной продукции в стоимостном выражении 14,8 млрд. рублей. Рост производства продукции в 2020 году по сравнению с 2019 годом (14,6 млрд.рублей) составил 200 млн.рублей.

В 2021 году за счет средств государственной поддержки ожидается:

- прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной организациями, получившими грант, к году, предшествующему году предоставления гранта – на 10%, а именно: в 2021 году - до 16,28 млрд. рублей, в 2022 году до 17,91 млрд. рублей, в 2023 году до 19,7 млрд. рублей.

- создание новых постоянных рабочих мест за счет предоставленной поддержки из расчета 3 рабочих места на 1 грант.

Предоставление поддержки осуществляется в пределах лимитов объема финансового обеспечения расходных обязательств Новосибирской области в целях софинансирования которых предоставляется грант «Агропрогресс» - 25 000 тыс. рублей одному заявителю до 2023 года.

5) Исключение избыточной меры ответственности (отмена штрафных санкций) к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам (получателям субсидий) за недостижение значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии путем исключения пункта их устанавливающего в Порядке осуществления государственной поддержки ведения садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Новосибирской области, установленного постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В целом проект акта разработан с учетом Общих требований (постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492), а также в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 717. Однако часть положений вышеназванных НПА не учтена в проекте акта, при этом в действующих Порядках эти положения также не содержатся. Это может привести к невозможности получения сельхозтоваропроизводителями мер государственной поддержки, и соответственно решения проблем, заявленных разработчиком. Кроме того, Министерством выявлены недостатки в действующих Порядках, не относящиеся к Общим требованиям и Постановлению Правительства № 717, устранение которых проектом акта не предусмотрено.

В связи с вышеизложенным Минсельхозу НСО необходимо учесть следующее.

1. Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (расходные обязательства, не софинансируемые из федерального бюджета) (приложение № 2 к постановлению Правительства НСО № 37-п) (далее – Порядок № 2):

а) проект акта не содержит положения о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки. При этом согласно подпункту «в» пункта 5 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается, в том числе и данная информация. **Министерство рекомендует разработчику дополнить проект акта нормой, отражающей положения подпункта «в» пункта 5 Общих требований о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки;**

б) абзацем «а» подпункта 10 пункта 2 проекта акта в абзац первый подпункта 2 пункта 18 Порядка № 2 предлагается внести изменения, отражающие исключительные случаи недостижения результатов предоставления субсидии в следствие чрезвычайных ситуаций. Однако, разработчиком при внесении изменений в указанный абзац не учтено, что по направлению государственной поддержки, предусмотренному абзацем «б» подпункта 1 пункта 3 Порядка № 2 (в пункте 3 установлены направления государственной поддержки, по которым предоставляются субсидии) значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии не устанавливаются. Указанное положение, по мнению Министерства, также следует включить в абзацы пятый и седьмой пункта 8 Порядка № 2 в действующей редакции. **На основании изложенного Министерство предлагает разработчику:**

1) в абзаце «а» подпункта 10 пункта 2 проекта акта отразить положение, учитывающее, что по направлению государственной поддержки, предусмотренному абзацем «б» подпункта 1 пункта 3 Порядка № 2, значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии не устанавливаются. Например: «за исключением абзаца «б» подпункта 1 пункта 3 настоящего Порядка»;

2) в проект акта необходимо включить нормы, отражающие положения о внесении изменений в абзацы пятый и седьмой пункта 8 Порядка № 2 о том, что по направлению государственной поддержки, предусмотренному абзацем «б» подпункта 1 пункта 3 Порядка № 2, значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии не устанавливаются.

2. Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (приложение № 3 к постановлению Правительства НСО № 37-п) (далее – Порядок № 3):

а) проект акта не содержит положения о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки. При этом согласно подпункту «в» пункта 5 Общих требований при определении условий

и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается, в том числе и данная информация. **Министерство рекомендует разработчику дополнить проект акта нормой, отражающей положения подпункта «в» пункта 5 Общих требований о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки;**

б) подпункт 3 пункта 3 проекта акта о внесении изменений в пункт 5 Порядка № 3 не отражает положения, что по направлению государственной поддержки, предусмотренному абзацем «е» подпункта 2 пункта 3 Порядка № 3 (в пункте 3 установлены направления государственной поддержки, по которым предоставляются субсидии) значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии не устанавливаются. Указанное положение также не отражено в внесении изменений в пункт 8 Порядка № 3 (подпункт 5 пункта 3 проекта акта) и в пункт 23 Порядка № 3 (подпункт 9 пункта 3 проекта акта). **На основании изложенного Министерство предлагает разработчику:**

1) в подпункте 3 пункта 3 проекта акта отразить информацию, что по направлению государственной поддержки, предусмотренному абзацем «е» подпункта 2 пункта 3 Порядка № 3, значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии не устанавливаются. **Например: «за исключением абзаца «е» подпункта 2 пункта 3 настоящего Порядка»;**

2) в проект акта необходимо включить нормы, отражающие положения о внесении изменений в пункт 8 Порядка № 3 (подпункт 5 пункта 3 проекта акта) и в пункт 23 Порядка № 3 (подпункт 9 пункта 3 проекта акта) о том, что по направлению государственной поддержки, предусмотренному абзацем «б» подпункта 1 пункта 3 Порядка № 2, значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии не устанавливаются.

в) проект акта не содержит положения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 11 Общих требований о том, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий, содержит в том числе положения о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов решения о предоставлении субсидии. **Министерство рекомендует разработчику дополнить проект акта нормой, отражающей положения подпункта «а» пункта 11 Общих требований о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов решения о предоставлении субсидии;**

г) пунктом 23 Порядка № 3 устанавливаются положения о применении к субъекту государственной поддержки мер ответственности за нарушение

условий, целей, порядка предоставления субсидий, выявленных по фактам проверок. При этом, подпунктами 1 и 2 указанного пункта устанавливаются случаи, когда возврат средств осуществляется в полном объеме (подпункт 1) и частично (подпункт 2). Абзацем одиннадцатым пункта 23 Порядка № 3 предусмотрено, что общий объем средств, подлежащих возврату в бюджет Новосибирской области, определяется как сумма средств к возврату по каждому направлению государственной поддержки, предусмотренному пунктом 3 Порядка № 3. Содержание указанного абзаца не позволяет определить порядок расчета общего объема средств, подлежащих возврату в бюджет Новосибирской области: включает ли указанный объем полный и частичный возвраты, или относится только к частичному. **Министерство полагает, что Минсельхозу НСО необходимо предусмотреть в подпункте 9 пункта 3 проекта акта положение, уточняющее порядок расчета общего объема средств, подлежащих возврату в бюджет Новосибирской области.**

3. Порядок осуществления государственной поддержки ведения садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Новосибирской области (приложение № 4 к постановлению Правительства НСО № 37-п) (далее – Порядок № 4):

а) подпунктом 4 пункта 4 проекта акта предлагается привести в соответствие с подпунктом «а» пункта 5 Общих требований пункт 9 Порядка № 4 в части установления требований к получателям субсидий. При этом, проектом акта не учтено требование о том, что получатели субсидий не должны получать средства из федерального бюджета (бюджета субъекта РФ, местного бюджета), из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов РФ (нормативных правовых актов субъекта РФ, муниципальных правовых актов) на цели, установленные правовым актом. **Министерство предлагает разработчику дополнить подпункт 4 пункта 4 проекта акта положением, отражающим требования подпункта «а» пункта 5 Общих требований к получателю субсидий;**

б) проект акта не содержит положения о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки. При этом согласно подпункту «в» пункта 5 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается, в том числе и данная информация. **Министерство рекомендует разработчику дополнить проект акта нормой, отражающей положения подпункта «в» пункта 5 Общих требований о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки;**

в) подпунктом 7 пункта 4 проекта акта предлагается дополнить пункт 14 Порядка № 4 подпунктами 5 и 6 в части включения дополнительных оснований для отказа в предоставлении субсидий, соответствующих в целом подпункту «г» пункта 5 Общих требований. Однако следует отметить, что пункт 14 Порядка № 4 в действующей редакции помимо оснований для отказа в

предоставлении субсидий содержит основания для отказа в приеме документов, частично дублирующие друг друга. Поскольку Общими требованиями не устанавливается обязательность включения в нормативные правовые акты о предоставлении субсидий положений, определяющих основания для отказа в приеме документов, **Министерство предлагает предусмотреть в проекте акта положения, исключаящие дублирующие нормы из пункта 14 Порядка № 4;**

д) пунктом 18 Порядка № 4 устанавливаются положения о применении к субъекту государственной поддержки мер ответственности за нарушение условий, целей, порядка предоставления субсидий, выявленных по фактам проверок. При этом, подпунктами 1 и 2 указанного пункта устанавливаются случаи, когда возврат средств осуществляется в полном объеме (подпункт 1) и частично (подпункт 2). Абзацем одиннадцатым пункта 18 Порядка № 4 предусмотрено, что общий объем средств, подлежащих возврату в бюджет Новосибирской области, определяется как сумма средств к возврату по каждому направлению государственной поддержки, предусмотренному пунктом 2 Порядка № 4. Содержание указанного абзаца не позволяет определить порядок расчета общего объема средств, подлежащих возврату в бюджет Новосибирской области: включает ли указанный объем полный и частичный возвраты, или относится только к частичному. **Министерство полагает, что Минсельхозу НСО необходимо предусмотреть в подпункте 10 пункта 4 проекта акта положение, уточняющее порядок расчета общего объема средств, подлежащих возврату в бюджет Новосибирской области.**

4. Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на поддержку начинающего фермера, на развитие семейной фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива (приложение № 6 к постановлению Правительства НСО № 37-п) (далее – Порядок № 6):

а) подпунктом 3 пункта 5 проекта акта предлагается внести изменения в пункт 2 Порядка № 6 в целях уточнения понятий, используемых в указанном Порядке и приведения их в соответствие с терминологией Приложения № 8 к Постановлению Правительства РФ № 717, изложенного в новой редакции постановлением Правительства РФ от 26.11.2020 № 1932 «О внесении изменений в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (в том числе исключено понятие «начинающий фермер», введено понятие «грант «Агропрогресс»). При приведении Порядка № 6 в соответствие с Приложением № 8 Постановления Правительства № 717 в части терминологии разработчиком не учтено следующее:

1) в определении «грант «Агропрогресс» после слов «агломерации Новосибирской области и» отсутствует выражение «обязуются в рамках соглашения о предоставлении гранта, заключаемого между грантополучателем и Министерством»;

2) в понятии «семейная ферма» после слов «предусмотренных проектом грантополучателя;» отсутствует предложение «На дату подачи заявки в региональную конкурсную комиссию на получение гранта у семейной фермы должны отсутствовать неисполненные обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в сумме, превышающей 10 тыс. рублей.».

Министерство предлагает разработчику дополнить положения подпункта 3 пункта 5 проекта акта, определяющие понятия «грант «Агропрогресс» и «семейная ферма» соответствующими положениями, предусмотренными Приложением № 8 Постановления Правительства РФ № 717.

б) подпунктом 3 пункта 5 проекта акта предлагается изложить пункт 3 Порядка № 6 в новой редакции. Указанным пунктом устанавливаются категории получателей грантов, а также цели и условия предоставления грантов в форме субсидий на основании конкурсного отбора. При этом, действующими нормами Порядка № 6 и пунктом 5 проекта акта не предусмотрено положение, отражающее в тексте Порядка № 6 отсылочную норму на Положение о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агропрогресс», гранта в форме субсидии «Агрозартап», являющееся приложением № 10 к постановлению Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п (далее - Положение о конкурсном отборе). **Министерство рекомендует разработчику включить в подпункт 3 пункта 5 проекта акта отсылочную норму на Положение о конкурсном отборе;**

в) пунктом 8.1 Порядка № 6 установлены основания для отказа получателю субсидии в предоставлении гранта. Предоставление грантов осуществляется в порядке, установленном Положением о конкурсном отборе (пункт 12 Порядка № 6), в котором, в пунктах 24 и 27 установлены основания для отклонения заявки на участия в конкурсе и основания для отказа в предоставлении грантов соответственно. Учитывая изложенное, **Министерство полагает, что разработчику необходимо дополнить пункт 5 проекта акта положением, предусматривающим отсылочную норму на пункт 27 Положения о конкурсном отборе, либо изложить пункт 8.1 Порядка № 6 в редакции, аналогичной содержанию пункта 27 Положения о конкурсном отборе.**

5. Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (грантов Агрозартап)

(приложение № 7 к постановлению Правительства НСО № 37-п) (далее – Порядок № 7):

а) абзацем «г» подпункта 3 пункта 6 проекта акта предлагается формулировку термина «грант «Агростартап» изложить в новой редакции. Указанная формулировка, по мнению Министерства соответствует Постановлению Правительства РФ № 717 частично. Определение гранта Минсельхозом НСО дополнено некоторыми условиями его предоставления: «Грант «Агростартап» предоставляется однократно на основании решения региональной конкурсной комиссии по результатам конкурсного отбора заявителей. Получение гранта «Агростартап» гражданином и (или) главой крестьянского (фермерского) хозяйства, ранее являвшимся получателем гранта на поддержку начинающего фермера не допускается. Срок использования средств гранта «Агростартап» составляет не более 18 месяцев со дня получения указанных средств. В случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих использованию средств гранта «Агростартап» в установленный срок, продление срока использования средств гранта «Агростартап» осуществляется по решению министерства, но не более чем на 6 месяцев, в установленном министерством порядке (далее – грант Агростартап);». По мнению Министерства, все условия предоставления гранта должны излагаться в отдельном пункте для исключения, например, дублирования норм (пункт 12 Порядка № 7 частично дублирует условия предоставления гранта «Агростартап», изложенные в его определении в новой редакции) и др. **Предлагаем разработчику из абзаца «г» подпункта 3 пункта 6 проекта акта, отражающего определение гранта «Агростартап», исключить условия его предоставления.**

б) абзацами «в» и «г» подпункта 11 пункта 6 проекта акта предлагается установить обязанность предоставления получателями грантов отчетности по формам, определенным типовыми формами соглашения, устанавливаемыми Министерством финансов РФ, министерством финансов и налоговой политики НСО, что соответствует Общим требованиям.

При этом, подпунктом 14 пункта 6 проекта акта обязанность получателей грантов представлять в Минсельхоз НСО отчетность предлагается изложить в редакции без учета информации о том, что формы отчетности устанавливаются типовыми формами соглашения. **Министерство предлагает разработчику в подпункте 14 пункта 6 проекта акта отразить положение о предоставлении получателями грантов отчетности по формам, определенным типовыми формами соглашения.**

6. Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, зарегистрированному на территории Новосибирской области, за счет средств областного бюджета новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (приложение № 8 к постановлению Правительства НСО № 37-п) (далее – Порядок № 8):

а) абзацем «а» подпункта 4 пункта 7 проекта акта предлагается абзац второй пункта 4 Порядка № 8 изложить в редакции, соответствующей

подпункту «а» пункта 7 Приложения № 6 к Постановлению Правительства РФ № 717, при этом, при указании стоимости имущества в формулировке не учтено, что «стоимость такого имущества, передаваемого (реализуемого) в собственность одного члена сельскохозяйственного потребительского кооператива, не может превышать 30 процентов общей стоимости этого имущества». **Министерство предлагает изложить абзац «а» подпункта 4 пункта 7 проекта акта в редакции, соответствующей подпункту «а» пункта 7 Приложения № 6 к Постановлению Правительства РФ № 717;**

б) абзацем «г» подпункта 4 пункта 7 проекта акта предлагается абзац седьмой пункта 4 Порядка № 8 привести в соответствие с абзацем третьим подпункта «г» пункта 7 Приложения № 6 к Постановлению Правительства № 717, а именно заменить слова и цифры «от 2501 тыс. рублей до 5000 тыс. рублей» на слова и цифры «от 5000 тыс. рублей до 25000 тыс. рублей». Однако диапазон, предусмотренный абзацем третьим подпункта «г» пункта 7 Приложения № 6 к Постановлению Правительства № 717 составляет от 5001 тыс. рублей до 25000 тыс. рублей. **Предлагаем разработчику изложить в абзаце «г» подпункта 4 пункта 7 проекта акта формулировку «от 5000 тыс. рублей до 25000 тыс. рублей» в редакции, предусмотренной абзацем третьим подпункта «г» пункта 7 Приложения № 6 к Постановлению Правительства № 717 – «от 5001 тыс. рублей до 25000 тыс. рублей»;**

в) формулировка абзаца одиннадцатого пункта 4 Порядка № 8 в действующей редакции не соответствует подпункту «а» пункта 8 Приложения № 6 к Постановлению Правительства № 717, а именно в формулировке словосочетания «ранее в текущем году» отсутствует слово «отчетном». **Предлагаем разработчику в подпункте 4 пункта 7 проекта акта предусмотреть положение, отражающее внесение изменений в словосочетание «ранее в текущем году» в абзаце одиннадцатом пункта 4 Порядка № 8, дополнив указанное словосочетание словом «отчетном».**

г) абзацем «з» подпункта 4 пункта 7 проекта акта разработчик предлагает пункт 4 Порядка № 8 после абзаца одиннадцатого дополнить абзацем следующего содержания: «Получение средств сельскохозяйственными потребительскими кооперативами *второго и последующего уровней* в соответствии с подпунктами 1, 2 пункта 4 не допускается. Получение средств сельскохозяйственными потребительскими кооперативами *второго и последующего уровней* в соответствии с подпунктом 4 пункта 4 допускается при условии, что члены таких сельскохозяйственных потребительских кооперативов *второго и последующего уровней* не являются получателями средств в соответствии с подпунктом 4 пункта 4 настоящего Порядка.». Согласно положениям пункта 10 Приложения № 6 к Постановлению Правительства № 717 «Получение средств сельскохозяйственными потребительскими кооперативами *последующих уровней* в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 7 настоящих Правил не допускается. Получение средств сельскохозяйственными потребительскими кооперативами *последующих уровней* в соответствии с подпунктом «г» пункта 7 настоящих Правил допускается при условии, что члены таких сельскохозяйственных

потребительских кооперативов *последующих уровней* не являются получателями средств в соответствии с подпунктом «г» пункта 7 настоящих Правил. **Министерство рекомендует разработчику в абзаце «з» подпункта 4 пункта 7 проекта акта исключить слово «второго» в формулировке «второго и последующего уровней» (пункт 10 Приложения № 6 к Постановлению Правительства № 717);**

д) абзац двенадцатый пункта 4 Порядка № 8 в действующей редакции содержит запрет на приобретение имущества, оборудования, техники и объектов, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 4 Порядка № 8, сельскохозяйственным потребительским кооперативом у своих членов (в том числе ассоциированных). При этом, подпунктом «б» пункта 8 Приложения № 6 к Постановлению Правительства № 717 запрет также распространяется на приобретение транспорта. **Министерство предлагает разработчику предусмотреть в подпункте 4 пункта 7 проекта акта положение о дополнении абзаца двенадцатого пункта 4 Порядка № 8, предусматривающее запрет приобретения сельскохозяйственным потребительским кооперативом у своих членов (в том числе ассоциированных) в том числе транспорта;**

е) проект акта не содержит положения о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки. При этом согласно подпункту «в» пункта 5 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается, в том числе и данная информация. **Министерство рекомендует разработчику дополнить проект акта нормой, отражающей положения подпункта «в» пункта 5 Общих требований о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки;**

ж) проект акта не содержит положения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 11 Общих требований о том, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий, содержит в том числе положения о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов решения о предоставлении субсидии. **Министерство рекомендует разработчику дополнить проект акта нормой, отражающей положения подпункта «а» пункта 11 Общих требований о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии по результатам рассмотрения им документов;**

7. Порядок предоставления государственной поддержки центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской

области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (приложение № 9 к постановлению Правительства НСО № 37-п) (далее – Порядок № 9):

проект акта не содержит положения о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки. При этом согласно подпункту «в» пункта 5 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается, в том числе и данная информация. **Министерство рекомендует разработчику дополнить проект акта нормой, отражающей положения подпункта «в» пункта 5 Общих требований о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки;**

8. Положение о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на поддержку начинающего фермера, гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агростартап» (приложение № 10 к постановлению Правительства НСО № 37-п) (далее – Положение о конкурсном отборе):

а) абзацем «г» подпункта 5 пункта 9 проекта акта предлагается дополнить абзац «б» подпункта 4 пункта 5 Положения о конкурсном отборе, определяющие понятие заявителя, после слов «крестьянских (фермерских) хозяйств» словами «, заявитель в течение трех лет, предшествующих дате подачи заявки, не осуществлял предпринимательскую деятельность в качестве индивидуального предпринимателя и не являлся учредителем (участником) коммерческой организации, за исключением крестьянского (фермерского) хозяйства (далее - К(Ф)Х), главой которого он является, либо указанный период в совокупности составлял не более 6 месяцев;». Однако, в абзаце четвертом пункта 2 Приложения № 6 к Постановлению Правительства РФ № 717, определяющим понятие заявителя в рамках получения гранта «Агростартап», указанная формулировка отсутствует: «заявитель» - крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель,... которые не являются или ранее не являлись получателями средств финансовой поддержки (за исключением социальных выплат и выплат на организацию начального этапа предпринимательской деятельности), субсидий или грантов, а также гранта на поддержку начинающего фермера в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее - грант на поддержку начинающего фермера)...» **Министерство предлагает разработчику в абзац «г» подпункта 5 пункта 9 проекта акта включить**

формулировку, определяющую понятие заявителя в соответствии пунктом 2 Приложения № 6 к Постановлению Правительства РФ № 717;

б) абзацем «л» подпункта 5 пункта 9 проекта акта предлагается установить необходимость соответствия заявителя требованиям, установленным пунктом 8 Порядка предоставления грантов «Агростартап». Однако указанные требования содержатся в пункте 26 Порядка предоставления грантов «Агростартап». **Министерство рекомендует в абзаце «л» подпункта 5 пункта 9 проекта акта заменить ссылку на пункт 8 Порядка предоставления грантов «Агростартап» ссылкой на пункт 26 указанного Порядка;**

в) абзацем «д» подпункта 5 пункта 9 проекта акта в число требований к заявителям на участие в конкурсном отборе, предлагается включить перечень требований к заявителю на право получения гранта «Агропрогресс». Указанные требования к получателю гранта «Агропрогресс» установлены подпунктом «а» пункта 2 и подпунктом «ж» пункта 5 Приложения № 8 Постановления Правительства РФ № 717. Однако, в их число не входят требования, предлагаемые к установлению подпунктами «б», «з» и «к» абзаца «д» подпункта 5 пункта 9 проекта акта. **Министерство предлагает разработчику исключить из абзаца «д» подпункта 5 пункта 9 проекта акта требования к получателю гранта «Агропрогресс», предлагаемые к установлению подпунктами «б», «з» и «к» указанного абзаца, не предусмотренные подпунктом «а» пункта 2 и подпунктом «ж» пункта 5 Приложения № 8 Постановления Правительства РФ № 717;**

г) подпунктом 10 пункта 9 проекта акта предлагается дополнить пункт 24 Положения о конкурсном отборе абзацем об основаниях для отклонения заявки на стадии ее рассмотрения и оценки. В число указанных оснований входят:

- несоответствие заявителя требованиям, определенным пунктом 5 Положения о конкурсном отборе;
- несоответствие представленных заявителем документов требованиям, определенным пунктом 6 Положения о конкурсном отборе;
- недостоверность представленной заявителем информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица;
- подача заявки после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок.

Министерство предлагает разработчику в подпункте 10 пункта 9 проекта акта учесть основание для отклонения заявки на стадии ее рассмотрения и оценки, а именно «непредставление (представление не в полном объеме) документов на участие в конкурсном отборе».

9. Порядок предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на государственную поддержку в сфере товарного рыбоводства и промышленного рыболовства на территории Новосибирской области (приложение № 11 к постановлению Правительства НСО № 37-н) (далее – Порядок № 11):

проект акта не содержит положения о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки. При этом согласно подпункту «в» пункта 5 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается, в том числе и данная информация. **Министерство рекомендует разработчику дополнить проект акта нормой, отражающей положения подпункта «в» пункта 5 Общих требований о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки;**

10. В части изменений, предлагаемых к внесению в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на стимулирование увеличения производства масличных культур за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (приложение № 12 к постановлению Правительства НСО № 37-п) (далее – Порядок № 12):

а) проект акта не содержит положения о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки. При этом согласно подпункту «в» пункта 5 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается, в том числе и данная информация. **Министерство рекомендует разработчику дополнить проект акта нормой, отражающей положения подпункта «в» пункта 5 Общих требований о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки;**

б) проект акта не содержит положения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 11 Общих требований о том, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий, содержит в том числе положения о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов решения о предоставлении субсидии. **Министерство рекомендует разработчику дополнить проект акта нормой, отражающей положения подпункта «а» пункта 11 Общих требований о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии по результатам рассмотрения им документов;**

11. В части изменений, предлагаемых к внесению в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным

предпринимателям - производителям муки из зерновых культур на возмещение части затрат на закупку продовольственной пшеницы за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета (приложение № 13 к постановлению Правительства НСО № 37-п) (далее – Порядок № 13):

а) проект акта не содержит положения о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки. При этом согласно подпункту «в» пункта 5 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается, в том числе и данная информация. **Министерство рекомендует разработчику дополнить проект акта нормой, отражающей положения подпункта «в» пункта 5 Общих требований о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки;**

б) проект акта не содержит положения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 11 Общих требований о том, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий, содержит в том числе положения о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов решения о предоставлении субсидии. **Министерство рекомендует разработчику дополнить проект акта нормой, отражающей положения подпункта «а» пункта 11 Общих требований о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии по результатам рассмотрения им документов;**

12. В части изменений, предлагаемых к внесению в Порядок предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета (приложение № 14 к постановлению Правительства НСО № 37-п) (далее – Порядок № 14):

а) проект акта не содержит положения о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки. При этом согласно подпункту «в» пункта 5 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается, в том числе и данная информация. **Министерство рекомендует разработчику дополнить**

проект акта нормой, отражающей положения подпункта «в» пункта 5 Общих требований о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки;

б) проект акта не содержит положения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 11 Общих требований о том, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий, содержит в том числе положения о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов решения о предоставлении субсидии. **Министерство рекомендует разработчику дополнить проект акта нормой, отражающей положения подпункта «а» пункта 11 Общих требований о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии по результатам рассмотрения им документов.**

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующее их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	1) в абзаце «а» подпункта 10 пункта 2 проекта акта не отражено положение, что по направлению государственной поддержки, предусмотренному абзацем «б» подпункта 1 пункта 3 Порядка № 2 (в пункте 3 установлены направления государственной поддержки, по которым предоставляются субсидии)

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
		<p>значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии не устанавливаются;</p> <p>2) проект акта не содержит положения о внесении изменений в пункт 23 Порядка № 3 о том, что по направлению государственной поддержки, предусмотренному абзацем «е» подпункта 2 пункта 3 Порядка № 3 значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии не устанавливаются;</p> <p>3) проект акта не содержит положения, предусматривающие включение в абзац пятый и шестой пункта 8 Порядка № 2 и абзац пятый пункта 8 Порядка № 3 в действующей редакции исключения по направлению государственной поддержки, предусмотренному абзацем «б» подпункта 1 пункта 3 Порядка № 2 и предусмотренному абзацем «е» подпункта 2 пункта 3 Порядка № 3, по которому значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии не устанавливаются.</p> <p>3) в подпункте 14 пункта 6 проекта акта не отражено положение о предоставлении получателями грантов отчетности по формам, определенным типовыми формами соглашения.</p>
2	Избыточные недokumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	<p>1) в подпункте 4 пункта 4 проекта акта не отражено положение, отражающее требования подпункта «а» пункта 5 Общих требований к получателю субсидий;</p> <p>2) в подпункте 3 пункта 5 проекта акта при приведении пункта 2 Порядка № 6 в соответствие с Приложением № 8 Постановления Правительства № 717 в части терминологии разработчиком не учтено следующее:</p> <p>а) в определении «грант «Агропрогресс» после слов «агломерации Новосибирской области и» отсутствует выражение «обязуются в рамках соглашения о предоставлении гранта, заключаемого между грантополучателем и Министерством»;</p> <p>б) в понятии «семейная ферма» после слов «предусмотренных проектом грантополучателя;» отсутствует предложение «На дату подачи заявки в региональную конкурсную комиссию на получение гранта у семейной фермы должны отсутствовать неисполненные обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов,</p>

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
		<p>процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в сумме, превышающей 10 тыс. рублей.»;</p> <p>3) абзац «а» подпункта 4 пункта 7 проекта акта не соответствует подпункту «а» пункта 7 Приложения № 6 к Постановлению Правительства РФ № 717 (при указании стоимости имущества в формулировке не учтено, что «стоимость такого имущества, передаваемого (реализуемого) в собственность одного члена сельскохозяйственного потребительского кооператива, не может превышать 30 процентов <u>общей</u> стоимости этого имущества»);</p> <p>4) в абзаце «г» подпункта 4 пункта 7 проекта формулировка «от 5000 тыс. рублей до 25000 тыс. рублей» не соответствует абзацу третьему подпункта «г» пункта 7 Приложения № 6 к Постановлению Правительства № 717;</p> <p>5) в абзаце двенадцатом пункта 4 Порядка № 8 отсутствует положение, предусматривающее запрет на приобретение транспорта сельскохозяйственным потребительским кооперативом у своих членов (в том числе ассоциированных), установленное подпунктом «б» пункта 8 Приложения № 6 к Постановлению Правительства № 717;</p> <p>6) в абзаце «г» подпункта 5 пункта 9 проекта акта (внесение изменений в абзац «б» подпункта 4 пункта 5 Положения о конкурсном отборе) определение «заявитель» не соответствует определению, приведенному в абзаце четвертом пункта 2 Приложения № 6 к Постановлению Правительства РФ № 717;</p> <p>7) в абзаце «л» подпункта 5 пункта 9 проекта акта указана неверная ссылка на пункт, в котором установлена необходимость соответствия заявителя требованиям к получателям грантов в форме субсидий (дана ссылка на пункт 8 Порядка предоставления грантов «Агростарпап» (Порядок № 7), тогда как указанные требования содержатся в пункте 26 Порядка № 7);</p> <p>8) в абзаце «д» подпункта 5 пункта 9 проекта акта в числе требований к заявителям на участие в конкурсном отборе на право получения гранта «Агропрогресс» содержатся требования, не предусмотренные подпунктом «а» пункта 2 и подпунктом «ж» пункта 5 Приложения № 8 Постановления Правительства РФ № 717 (подпункты</p>

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
		«б», «з» и «к» абзаца «д» подпункта 5 пункта 9 проекта акта).
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	<p>1) проект акта не содержит положения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 11 Общих требований о том, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий, содержит в том числе положения о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии по результатам рассмотрения им документов (в порядках №№ 3, 8, 12-14);</p> <p>2) в абзаце одиннадцатом пункта 23 Порядка № 3, абзаце одиннадцатом пункта 18 Порядка № 4 (положения о применении к субъекту государственной поддержки мер ответственности за нарушение условий, целей, порядка предоставления субсидий, выявленных по фактам проверок) не содержится информация о том, что включает в себя общий объем средств, подлежащих к возврату в областной бюджет НСО. При этом, подпунктами 1 и 2 указанных пунктов устанавливаются случаи, когда возврат средств осуществляется в полном объеме (подпункт 1) и частично (подпункт 2).</p>
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	<p>1) проект акта не содержит положения о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки. При этом согласно подпункту «в» пункта 5 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается информация о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки (в Порядках №№ 2-4, 8, 9, 11-14);</p> <p>2) пункт 14 Порядка № 4 в действующей редакции помимо оснований для отказа в предоставлении субсидий содержит основания для отказа в приеме документов, частично дублирующие друг друга;</p> <p>3) действующими нормами Порядка № 6 не</p>

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
		<p>предусмотрено положение, предусматривающее в тексте указанного Порядка отсылочную норму на Положение о конкурсном отборе;</p> <p>4) пунктом 8.1 Порядка № 6 в действующей редакции установлены основания для отказа получателю субсидии в предоставлении гранта (предоставляемому на конкурсной основе (пункт 12 Порядка № 6)) без отсылки на пункты 24 и 27 Положения о конкурсном отборе, в котором установлены основания для отклонения заявки на участия в конкурсе и основания для отказа в предоставлении грантов соответственно;</p> <p>5) формулировка абзаца одиннадцатого пункта 4 Порядка № 8 в действующей редакции частично не соответствует подпункту «а» пункта 8 Приложения № 6 к Постановлению Правительства № 717, а именно, в формулировке словосочетания «ранее в текущем году» отсутствует слово «отчетном»;</p> <p>6) в абзаце «з» подпункта 4 пункта 7 проекта акта в формулировка «второго и последующего уровней» не соответствует положениям пункта 10 Приложения № 6 к Постановлению Правительства № 717 (слово «второго» отсутствует);</p> <p>7) в подпункте 10 пункта 9 проекта акта (внесение изменений в пункт 24 Положения о конкурсном отборе) отсутствует основание для отклонения заявки на стадии ее рассмотрения и оценки, а именно «непредставление (представление не в полном объеме) документов на участие в конкурсном отборе».</p>
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения

Министерство предлагает:

1) проект акта дополнить нормой, отражающей положения подпункта «в» пункта 5 Общих требований о порядке и сроках рассмотрения документов, представляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям к субъектам государственной поддержки (в Порядках №№ 2-4, 8, 9, 11-14);

2) абзацем «а» подпункта 10 пункта 2 проекта акта предусмотреть, что по направлению государственной поддержки, предусмотренному абзацем «б» подпункта 1 пункта 3 Порядка № 2, значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии не устанавливаются. Например: «за исключением абзаца «б» подпункта 1 пункта 3 настоящего Порядка»;

3) в проект акта включить нормы, отражающие положения о внесении изменений в абзацы пятый и шестой пункта 8 Порядка № 2 о том, что по направлению государственной поддержки, предусмотренному абзацем «б» подпункта 1 пункта 3 Порядка № 2, значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии не устанавливаются;

4) подпунктом 3 пункта 3 проекта предусмотреть, что по направлению государственной поддержки, предусмотренному абзацем «е» подпункта 2 пункта 3 Порядка № 3, значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии не устанавливаются. Например: «за исключением абзаца «е» подпункта 2 пункта 3 настоящего Порядка»;

5) в проект акта включить нормы, отражающие положения о внесении изменений в пункт 8 Порядка № 3 (подпункт 5 пункта 3 проекта акта) и в пункт 23 Порядка № 3 (подпункт 9 пункта 3 проекта акта) о том, что по направлению государственной поддержки, предусмотренному абзацем «б» подпункта 1 пункта 3 Порядка № 2, значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии не устанавливаются.

б) проект акта дополнить нормой, отражающей положения подпункта «а» пункта 11 Общих требований о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии по результатам рассмотрения им документов (в Порядках № 3, 8, 12-14);

7) в подпункте 9 пункта 3 проекта акта предусмотреть положение о порядке расчета общего объема средств, подлежащих возврату в бюджет Новосибирской области;

8) подпункт 4 пункта 4 проекта акта дополнить положением, предусматривающим требования подпункта «а» пункта 5 Общих требований к получателю субсидий;

9) в проекте акта предусмотреть положения, исключая дублирующие нормы из пункта 14 Порядка № 4;

10) в подпункте 10 пункта 4 проекта акта предусмотреть положение, уточняющее порядок расчета общего объема средств, подлежащих возврату в бюджет Новосибирской области;

11) в подпункте 3 пункта 5 проекта акта учесть положения Приложения

№ 8 Постановления Правительства № 717 в части уточнения терминологии:

а) определение «грант «Агропрогресс» после слов «агломерации Новосибирской области и» дополнить формулировкой «обязуются в рамках соглашения о предоставлении гранта, заключаемого между грантополучателем и Министерством»;

б) понятие «семейная ферма» после слов «предусмотренных проектом грантополучателя;» дополнить предложением «На дату подачи заявки в региональную конкурсную комиссию на получение гранта у семейной фермы должны отсутствовать неисполненные обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в сумме, превышающей 10 тыс. рублей.»;

12) в подпункт 3 пункта 5 проекта акта включить положение, предусматривающее в тексте Порядка № 6 отсылочную норму на Положение о конкурсном отборе;

13) пункт 5 проекта акта дополнить положением, предусматривающим отсылочную норму на пункт 27 Положения о конкурсном отборе, либо изложить пункт 8.1 Порядка № 6 в редакции, аналогичной содержанию пункта 27 Положения о конкурсном отборе;

14) из абзаца «г» подпункта 3 пункта 6 проекта акта об определении гранта «Агрокстарт» исключить условия его предоставления;

15) в подпункте 14 пункта 6 проекта акта предусмотреть положение о предоставлении получателями грантов отчетности по формам, определенным типовыми формами соглашения;

16) абзац «а» подпункта 4 пункта 7 проекта акта изложить в редакции, соответствующей подпункту «а» пункта 7 Приложения № 6 к Постановлению Правительства РФ № 717;

17) в абзаце «г» подпункта 4 пункта 7 проекта акта изложить формулировку «от 5000 тыс. рублей до 25000 тыс. рублей» в редакции, предусмотренной абзацем третьим подпункта «г» пункта 7 Приложения № 6 к Постановлению Правительства № 717 – «от 500~~1~~ тыс. рублей до 25000 тыс. рублей»;

18) в подпункте 4 пункта 7 проекта акта предусмотреть положение о внесении изменений в словосочетание «ранее в текущем году» в абзаце одиннадцатом пункта 4 Порядка № 8, дополнив указанное словосочетание словом «отчетном»;

19) в абзаце «з» подпункта 4 пункта 7 проекта акта исключить слово «второго» в формулировке «второго и последующего уровней» (пункт 10 Приложения № 6 к Постановлению Правительства № 717);

20) в подпункте 4 пункта 7 проекта акта предусмотреть положение о дополнении абзаца двенадцатого пункта 4 Порядка № 8, предусматривающее запрет приобретения сельскохозяйственным потребительским кооперативом у своих членов (в том числе ассоциированных) в том числе транспорта;

21) в абзац «г» подпункта 5 пункта 9 проекта акта включить формулировку, определяющую понятие заявителя, в соответствии пунктом 2 Приложения № 6 к Постановлению Правительства РФ № 717;

22) в абзаце «л» подпункта 5 пункта 9 проекта акта заменить ссылкой на пункт 26 Порядка предоставления грантов «Агростартап» ссылку на пункт 8 указанного Порядка;

23) из абзаца «д» подпункта 5 пункта 9 проекта акта исключить не предусмотренные подпунктом «а» пункта 2 и подпунктом «ж» пункта 5 Приложения № 8 Постановления Правительства РФ № 717 требования к получателю гранта «Агропрогресс», предлагаемые к установлению подпунктами «б», «з» и «к» указанного абзаца,

24) подпункт 10 пункта 9 проекта акта дополнить абзацем об основании для отклонения заявки на стадии ее рассмотрения и оценки - «непредставление (представление не в полном объеме) документов на участие в конкурсном отборе».

Начальник управления
совершенствования государственного
управления и правовой работы

О.В. Москвина

