



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента энергетики,
жилищного и коммунального
хозяйства города

Перязеву Д. Г.

от 07.05.2020 № 23/3.3/00491

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления мэрии города Новосибирска
«О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным
предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере
обращения с твердыми коммунальными отходами, на создание (обустройство)
мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на создание (обустройство) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – департамент, разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на создание (обустройство)

мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – проект Порядка).

Целью предлагаемого правового регулирования является установление процедуры предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на создание (обустройство) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – субсидии).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/5d37b8fb-63d6-4a62-b600-78ea5587d866>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 26.12.2019 по 20.01.2020, по информации, представленной разработчиком, за указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/5d37b8fb-63d6-4a62-b600-78ea5587d866>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 11.03.2020 по 07.04.2020. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской

и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. За период проведения публичных консультаций предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Устава города Новосибирска участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов отнесено к вопросам местного значения. Согласно статье 42 Устава города Новосибирска соответствующее полномочие возложено на мэрию города Новосибирска. В целях реализации данного полномочия, с учетом необходимости создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории индивидуального жилищного строительства, находящейся в собственности города Новосибирска или являющейся территорией, государственная собственность на которую не разграничена, и их содержание, муниципальной программой «Жилищно-коммунальное хозяйство города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2015 № 7503, предусмотрено выделение средств на соответствующее мероприятие (пункт 1.3.8 перечня мероприятий программы). Разработка проекта муниципального правового акта обеспечит стимулирование деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории индивидуального жилищного строительства.

Проект Порядка включает общие положения (раздел 1), условия и порядок предоставления субсидий (раздел 2), требования к отчетности (раздел 3), требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение (раздел 4), что соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования).

При определении общих положений пунктом 1.3 проекта Порядка предусмотрено, что субсидии предоставляются в целях возмещения затрат на создание

(обустройство) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов для надлежащего осуществления деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, при этом не указана муниципальная программа, в целях реализации которой предоставляется субсидия. Данное правовое регулирование является недостаточным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Общих требований при определении цели предоставления субсидии указывается наименование соответствующей муниципальной программы.

Согласно пунктам 1.4, 1.5 проекта Порядка, предоставление субсидий осуществляется от имени мэрии города Новосибирска департаментом, субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Пунктами 2.1 – 2.5 проекта Порядка определены условия предоставления субсидии, документы, которые необходимо представить юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю в целях получения субсидии, а также предъявляемые к ним требования.

Согласно абзацу четвертому пункта 2.3 проекта Порядка предоставление справки о наличии расчетного счета или корреспондентского счета, открытого получателем субсидии в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации требуется за исключением случая обращения за субсидией, подлежащей в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению. Данное исключение установлено для регулирования отношений, связанных с предоставлением субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, подлежащих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению, в рамках регулирования отношений по предоставлению субсидий из муниципального бюджета соответствующее регулирование является излишним.

Абзацем пятым пункта 2.3 проекта Порядка предусмотрено предоставление справки об отсутствии задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам перед бюджетами разных уровней, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию недоимки, в целях подтверждения соблюдения предусмотренного абзацем вторым подпункта 2.1.7 проекта Порядка требования к получателю субсидии об отсутствии у него неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Однако фактически территориальные органы федеральной налоговой службы выдают справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, форма которой утверждена Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@, в связи с чем предоставление справки, предусмотренной абзацем пятым пункта 2.3 проекта По-

рядка, является невозможным, правовое регулирование налагает на получателя субсидии необоснованные обязанности по предоставлению документов.

Пункт 2.6 проекта Порядка устанавливает срок (30 дней со дня поступления заявления и документов), в течение которого департамент должен заключить с получателем субсидии соглашение о предоставлении субсидии либо направить уведомление об отказе в предоставлении субсидии в случае выявления соответствующих оснований, указанных в пункте 2.7 проекта Порядка. Данное правовое регулирование обеспечивает единый подход к установлению сроков рассмотрения представленных заинтересованными в получении субсидии лицами документов.

В соответствии с абзацем третьим пункта 2.7 проекта Порядка основанием для отказа в предоставлении субсидии является несоответствие получателя субсидии категориям, указанным в пункте 1.5 проекта Порядка. Данное регулирование является излишним, поскольку абзацем вторым пункта 2.7 проекта Порядка к основаниям для отказа в предоставлении субсидии отнесено несоблюдение условий, предусмотренных пунктом 2.1 проекта Порядка, включающих соответствие заявителя требованиям пункта 1.5 проекта Порядка.

Размер субсидии определен в пункте 2.9 проекта Порядка и составляет 100 % стоимости проведения работ по созданию (обустройству) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, что обеспечивает полное возмещение затрат получателя субсидии.

Согласно пункту 2.11 проекта Порядка результатом предоставления субсидии является создание (обустройство) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, данное регулирование направлено на соблюдение подпункта «з» пункта 4 Общих требований, однако не обеспечивает исполнение его требований, поскольку указываемые результаты предоставления субсидии должны быть конкретными и измеримыми, также должны быть предусмотрены показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

При регулировании требований к отчетности пунктом 3.1 проекта Порядка предусмотрено, что форма, сроки и порядок предоставления отчетности об использовании субсидии устанавливаются в соглашении, тогда как пунктом 5 Общих требований установлено, что соответствующие положения должны быть определены в правовом акте, регулирующем предоставление субсидии.

Разделом 4 определены случаи и сроки возврата субсидии в бюджет города Новосибирска, принимаемые департаментом меры, направленные на обеспечение возврата субсидии (пункты 4.1 – 4.4 проекта Порядка), а также положения, касающиеся осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий (пункты 4.5, 4.6 проекта Порядка). Данное правовое регулирование направлено на эффективное использование средств бюджета города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения

предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1.3, абзацы четвертый, пятый пункта 2.3, абзац третий пункта 2.7, пункты 2.11, 3.1 проекта Порядка). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова