



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

29.01.2021 № 1-э

---

**об экспертизе Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, реализующим образовательные программы дошкольного образования на территории Новосибирской области, на создание новых дошкольных мест (установлен постановлением Правительства Новосибирской области от 31.12.2014 № 576-п)**

**1. Общее описание действующего регулирования**

Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (пункт 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Согласно абзацу второму пункта 1 раздела IV «Характеристика мероприятий подпрограммы»<sup>1</sup> государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области»<sup>2</sup> (далее - государственная программа) в рамках мероприятия<sup>3</sup> предусмотрено предоставление грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, реализующим образовательные программы дошкольного образования на территории Новосибирской области, на создание новых дошкольных мест.

Приложением № 16 к государственной программе установлен Порядок предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, реализующим образовательные программы дошкольного

---

<sup>1</sup> Подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей».

<sup>2</sup> Утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 31.12.2014 № 576-п (далее – постановление № 576-п).

<sup>3</sup> «Строительство, приобретение (выкуп), реконструкция и ремонт зданий образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования на территории Новосибирской области».

образования на территории Новосибирской области, на создание новых дошкольных мест (далее – Порядок).

Порядок устанавливает правила предоставления грантов в форме субсидии (далее - гранты) из областного бюджета Новосибирской области.

Гранты предоставляются частным образовательным организациям, реализующим образовательные программы дошкольного образования на территории Новосибирской области (далее также – частные организации, субъекты) по результатам конкурсного отбора на основании приказа Министерства образования Новосибирской области (далее – Минобразования) о предоставлении грантов на создание новых дошкольных мест. В Порядке установлены требования к частным организациям, выполнение которых необходимо для участия в конкурсе.

Гранты распределяются на текущий год. При этом размер гранта определяется исходя из стоимости одного дошкольного места не более 100,0 тыс. рублей и количества созданных в текущем году дополнительных дошкольных мест. Максимальный размер гранта не ограничен.

Для участия в конкурсе субъекты подают заявки с приложением определенных в Порядке документов. Заявки рассматриваются комиссией Минобразования, которая своим решением определяет победителей конкурса.

## **2. Информация о проведенных публичных консультациях**

Публичные консультации проводились в период с 09.09.2020 по 09.10.2020. Уведомление о проведении экспертизы Порядка, опросный лист и Порядок были размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/57d67133-777a-48e7-b860-fced19f6203b>.

В рамках проведения публичных консультаций Министерство экономического развития Новосибирской области (далее — Министерство) направило соответствующие уведомления (письма) 64 органам и юридическим лицам:

Минобразования;

администрациям муниципальных районов (30) и городских округов Новосибирской области (5);

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Межрегиональной Ассоциации руководителей предприятий;

Новосибирскому областному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Новосибирскому региональному отделению «Деловая Россия»;

образовательным организациям Новосибирской области (24): НДОУ «Детский сад № 161 ОАО «РЖД», НДОУ «Детский сад № 163 ОАО «РЖД», НДОУ «Детский сад № 165 ОАО «РЖД», НОУ «ОР АВНЕР», ЧОУ школа «Аврора», НОУ Детский Центр «Акварель», ЧДОУ Детский сад «Вивере», НОУ детский сад-школа «Гармония», НОУ Детский сад «ЖАРКИ», ЧДОУ детский сад «Золотой петушок» закрытого акционерного общества племзавод

«ИРМЕНЬ», ЧДОУ детский сад № 106 «Кораблик» общеразвивающего вида с приоритетным направлением интеллектуального развития, ЧДОУ Детский сад № 20 «Кристаллик», ОАНО «Образовательный комплекс школа-сад «Наша Школа», НДОУ «Православный детский сад во имя Архистратига Михаила», НОУ культурно-образовательный центр «Свеча», АНО Семейный центр образования и здоровья «Солнечный Город», ЧОУ «София», НДОУ детский сад «Станислава», ЧДОУ Детский сад «В гостях у Солнышка», ЧУДО «Чад-Радо», НОУ школа «Эврика», НОУ Школа «Экология и Диалектика», НОУ СОШ «Экселенс – С», ЧОУ «Юнион».

В рамках проведения публичных консультаций в Министерство поступили письма от 2 участников об отсутствии замечаний и предложений по Порядку:

ЧДОУ Детский сад № 20 «Кристаллик»;

ЧДОУ Детский сад «Вивере».<sup>4</sup>

### **3. Анализ действующего регулирования**

Согласно статье 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) порядок предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

В соответствии с указанной нормой БК РФ постановлением Правительства Новосибирской области от 31.12.2014 № 576-п утверждена государственная программа, которая содержит Порядок предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, реализующим образовательные программы дошкольного образования на территории Новосибирской области, на создание новых дошкольных мест (приложение № 16).

Проанализируем далее основные пункты Порядка.

В соответствии с пунктом 10 Порядка для участия в конкурсе соискатель подает заявку на предоставление гранта, предусматривающую обязательство по:

созданию новых дошкольных мест для детей в возрасте до 3-х лет и от 3-х до 7 лет;

предоставлению услуг дошкольного образования в течение трех лет со дня получения гранта;

заключению договоров между соискателем и родителями (законными представителями) детей, направляемых органами местного самоуправления, на оказание образовательных услуг, исходя из количества созданных в текущем году новых дошкольных мест, предусматривающих пребывание детей в группе 10 и более часов в сутки;

---

<sup>4</sup> Ответ поступил в формате заполненной Google формы.

непревышению максимального размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей), установленной по соответствующему муниципальному району (городскому округу) Новосибирской области.

В соответствии с Порядком в 2019 году был объявлен конкурс<sup>5</sup> на предоставление грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, реализующим образовательные программы дошкольного образования на территории Новосибирской области, на создание новых дошкольных мест. Конкурс был признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок.<sup>6</sup>

По информации разработчика основной причиной отсутствия заявок является необходимость установления размера родительской платы частными организациями не выше максимального размера платы в государственных и муниципальных образовательных организациях.

С учетом вышеизложенного, а также принимая во внимание низкую активность частных дошкольных образовательных организаций в обсуждении Порядка при проведении публичных консультаций по данному документу (не поступило ни одного предложения от 24 организаций, мнение которых было запрошено Министерством), можно сделать вывод об отсутствии экономической заинтересованности в получении грантов у субъектов предпринимательства на создание дополнительных мест в негосударственном секторе дошкольного образования.

Причин низкой заинтересованности частных дошкольных организаций в участии в конкурсном отборе на получение гранта, на наш взгляд, несколько. Создав дополнительные места, частная дошкольная образовательная организация обязана предоставлять услуги дошкольного образования в течение трех лет со дня получения гранта, соблюдая при этом условие, что родительская плата не превышает максимального размера родительской платы в государственных и муниципальных образовательных организациях.

При этом льготы по содержанию дополнительно созданных мест для детей по цене ниже рыночной у частных дошкольных образовательных организаций отсутствуют. Например, льготы по оплате услуг ЖКХ, содержанию имущества и др. Вместе с тем услуги дошкольного образования востребованы, поскольку есть высокая потребность (очередь) в местах для детей. Это делает экономически целесообразным частным дошкольным образовательным организациям оказывать услуги по рыночным ценам, а не получать гранты на создание дополнительных мест и содержать эти места в течение нескольких лет по низким, относительно рынка, ценам.

Учитывая изложенное, предлагаем Минобразования **рассмотреть возможность предоставления льгот частным дошкольным образовательным организациям по содержанию дополнительно созданных мест, родительская плата по которым не должна превышать максимального размера платы в государственных и муниципальных образовательных организациях.**

<sup>5</sup> Приказ Минобразования от 14.11.2019 № 2877.

<sup>6</sup> Приказ Минобразования от 17.12.2019 № 3175.

Далее продолжим анализировать иные положения Порядка.

В пункте 11 Порядка установлен следующий перечень документов, предоставление которых необходимо для участия в конкурсе на получение гранта:

заявление на участие в конкурсе, подписанное руководителем субъекта, о предоставлении гранта с указанием банковских реквизитов субъекта, расчетного (лицевого) счета для перечисления денежных средств;

опись документов;

копии устава, лицензии на право осуществления образовательной деятельности с приложениями, заверенные руководителем субъекта;

смета расходов, подтверждающая оценку планируемых затрат на создание новых дошкольных мест, заверенную руководителем субъекта.

Считаем вышеуказанный перечень избыточным по следующим основаниям.

Сведения об основном и дополнительных видах деятельности, осуществляемой субъектом предпринимательской деятельности, а также адрес, сведения о регистрации, об учредителях, о регистрирующем органе по месту нахождения юридического лица, об учете в налоговом органе, информация о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица (о единоличном исполнительном органе), и иная информация содержится в выписке из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), которая размещается в общем доступе, на сайте Федеральной налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru>). Считаем избыточным и **подлежащим исключению требование к соискателям о предоставлении копии устава.**

Также считаем избыточным требование о предоставлении копии лицензии на право осуществления образовательной деятельности, поскольку в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в открытом доступе находятся реестры таких лицензий. Например, Сводный реестр лицензий на сайте Рособнадзора: [http://obrnadzor.gov.ru/ru/activity/public\\_services/licensing/search\\_lic/](http://obrnadzor.gov.ru/ru/activity/public_services/licensing/search_lic/), Реестр действующих лицензий и Сведения из реестра лицензий на образовательную деятельность на сайте Минобрнауки: [https://minobr.nso.ru/reestr/Pages/reestr\\_license.aspx](https://minobr.nso.ru/reestr/Pages/reestr_license.aspx), Реестр действующих лицензий на сайте «Система образования Новосибирской области <https://websib.ru/service/registry/lic/>. Кроме того, в соответствии с пунктом 8 положения,<sup>7</sup> Минобрнауки исполняет полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Новосибирской области, а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций. Таким образом, в распоряжении Минобрнауки находятся необходимые сведения о выданных лицензиях на право осуществления образовательной деятельности. На основании вышеизложенного **требование о предоставлении частной организацией копии указанной выше лицензии избыточно и подлежит исключению.**

<sup>7</sup> Положение о министерстве образования Новосибирской области, утвержденное постановлением Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п.

В соответствии с пунктом 13 Порядка критериями оценки заявки являются:

актуальность, наличие потребности в местах для детей дошкольного возраста на территории муниципального района (городского округа) Новосибирской области на момент подачи заявки;

количество планируемых к созданию мест для детей в возрасте до 3-х лет и от 3-х до 7 лет.

По мнению Министерства, вышеперечисленные критерии не могут быть использованы в качестве критерия оценки заявок с учетом следующего. Рассмотрим значение понятия «критерий». Так, например, в соответствии с «Новым словарем русского языка. Толково-словообразовательным» под ред. Т.Ф. Ефремовой «критерий — это признак, на основании которого производится оценка, определение или классификация чего-либо»<sup>8</sup>; в интернет-энциклопедии Википедии понятие «критерий» понимается как признак, основание, правило принятия решения по оценке чего-либо на соответствие предъявленным требованиям (мере).<sup>9</sup>

Потребность в местах для детей дошкольного возраста не может являться критерием оценки заявки соискателя на ее соответствие установленным требованиям. По своей сути – это обязательное условие, при котором конкурс на получение грантов частными дошкольными организациями может быть объявлен Минобразования с учетом спроса на дополнительные места в дошкольных образовательных учреждениях в муниципальных районах и городских округах. Не может являться критерием оценки заявки соискателя и количество планируемых к созданию мест для детей, поскольку это не установленное для соискателя требование, а количественная потребность в местах для детей дошкольного возраста в частных дошкольных образовательных организациях в муниципальных районах и городских округах.

Учитывая изложенное, Министерство считает, что перечисленные в пункте 13 Порядка критерии не могут использоваться в качестве таковых и **нуждаются в корректировке.**

Согласно пунктам 17, 18 Порядка конкурсная комиссия, созданная Минобразования (далее – комиссия), рассматривает полученные заявки, по результатам их рассмотрения готовит заключения, а также своим решением определяет победителей конкурса и размер гранта в соответствии с пунктами 6, 7 Порядка. В случае принятия решения об отказе в предоставлении гранта Минобразования уведомляет соискателя о принятом решении по электронной почте в течение 3 рабочих дней с момента принятия указанного решения.

При этом в Порядке не определен механизм принятия комиссией решения и определения победителей конкурса. Указанная неопределенность может повлечь необоснованное принятие решений комиссией при определении победителей конкурса. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику

---

<sup>8</sup> См. соответствующую словарную статью в «Новом словаре русского языка. Толково-словообразовательном» под ред. Т.Ф. Ефремовой: <https://www.efremova.info/word/kriterij.html> (дата обращения: 20.01.2021).

<sup>9</sup> Википедия, <https://ru.wikipedia.org/wiki/Критерий> (дата обращения: 20.01.2021).

**предусмотреть в Порядке положение, устанавливающее механизм принятия комиссией решений по определению победителей конкурса.**

При разработке данного механизма рекомендуем также учесть подпункт «ж» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий<sup>10</sup> (далее – Общие требования), предусматривающий указание в нормативном правовом акте правил рассмотрения и оценки предложений (заявок) участников отбора, включающих:

порядок рассмотрения предложений (заявок) участников отбора на предмет их соответствия установленным в объявлении о проведении отбора требованиям;

порядок отклонения предложений (заявок) участников отбора, а также информацию о причинах их отклонения;

критерии и сроки оценки предложений (заявок), их весовое значение в общей оценке, правила присвоения порядковых номеров предложениям (заявкам) участников отбора по результатам оценки (при проведении конкурса);

сроки размещения на едином портале, а также на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах рассмотрения предложений (заявок).

В соответствии с пунктом 21 Порядка приказ Минобробразования является основанием для заключения в течение 14 дней соглашения с победителем конкурса о предоставлении гранта в соответствии с типовой формой, установленной министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области. При этом не определено, с какого момента начинается течение указанного срока. Неопределенность со сроком может повлечь необоснованное затягивание заключения соглашения о предоставлении гранта. Предлагаем разработчику **указать в пункте 21 Порядка начало отсчета 14 дней, необходимых для заключения соглашения о предоставлении гранта.**

#### **4. Выводы и предложения по результатам проведенного анализа**

4.1. По итогам анализа Порядка, проведенного в соответствии с Порядком проведения экспертизы, Министерством сделан вывод о наличии в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

4.2. В целях устранения выявленных положений предлагаем разработчику:

4.2.1. Рассмотреть возможность предоставления льгот частным дошкольным образовательным организациям по содержанию дополнительно созданных мест, родительская плата по которым не должна превышать максимального размера платы в государственных и муниципальных образовательных организациях.

4.2.2. Исключить из пункта 11 Порядка избыточную обязанность по предоставлению частной организацией в составе заявки на получение гранта

<sup>10</sup> Утверждены постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

копии устава, поскольку необходимые сведения могут быть получены из выписки из ЕГРЮЛ.

4.2.3. Исключить из пункта 11 Порядка избыточную обязанность по предоставлению частной организацией в составе заявки на получение гранта лицензии на право осуществления образовательной деятельности, так как информация о выданной лицензии может находиться в распоряжении Минобразования либо может быть получена из открытых источников в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4.2.4. Откорректировать критерии оценки заявки на получение гранта, перечисленные в пункте 13 Порядка, поскольку они не могут являться критериями оценки заявки соискателя на ее соответствие установленным требованиям.

4.2.5. Предусмотреть в Порядке положение, устанавливающее механизм принятия комиссией решений по определению победителей конкурса.

4.2.6. Указать в пункте 21 Порядка начало отсчета срока 14 дней, необходимых для заключения соглашения о предоставлении гранта, в целях исключения рисков необоснованного затягивания заключения соглашения о предоставлении гранта.

4.3. Кроме того, Министерство предлагает разработчику учесть при доработке Порядка положения Общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий (постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492).

## **5. Информация об отзывах на проект заключения об экспертизе**

Минобразования на проект заключения об экспертизе сообщило о том, что им принято решение об исключении из государственной программы Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, реализующим образовательные программы дошкольного образования на территории Новосибирской области, на создание новых дошкольных мест. По информации разработчика причиной принятия такого решения является, в том числе, низкая заинтересованность частных образовательных организаций в получении грантов. В настоящем заключении изложено мнение Министерства по причинам низкой заинтересованности субъектов предпринимательства получать государственную поддержку в рамках Порядка, а также положения, необоснованно затрудняющие их работу.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

