



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 18.06.1010 № 13/3.3/00000

На № _____ от _____

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента культуры, спорта и
молодежной политики мэрии
города Новосибирска

Терешковой А. В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска (далее – департамент, разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в постановление мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске» (далее – постановление мэра

от 13.12.2007 № 1000), а также в утвержденный указанным правовым актом Порядок рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрално-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске (далее – Порядок).

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение постановления мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 в соответствие с действующим законодательством, оптимизация процедуры рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрално-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков (далее – массовое мероприятие) в городе Новосибирске с учетом правоприменительной практики, совершенствование содержания и структуры Порядка.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/005870e9-83cf-4b22-b9eb-0343ee1b22e3>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 15.04.2020 по 28.04.2020. По информации, представленной разработчиком, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 08.05.2020 по 29.05.2020. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/005870e9-83cf-4b22-b9eb-0343ee1b22e3>). О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной

организации «Ассоциация юристов России», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», ассоциация «Некоммерческое партнерство «Сибирский межрегиональный центр регулирования деятельности в сфере ЖКХ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В период проведения публичных консультаций замечания и предложения по проекту муниципального правового акта не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись недостаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктами 1.1, 1.3.1, 1.3.2, 1.3.4.2, 1.3.5 проекта муниципального правового акта в преамбулу постановления мэра от 13.12.2007 № 1000, в пункты 1, 1.1, 3, 4 Порядка внесены изменения юридико-технического характера. Так, подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта в преамбуле постановления мэра от 13.12.2007 № 1000 сокращение «г.» заменено словом «городе», для правового обоснования разработки муниципального правового акта указаны Устав города Новосибирска, а также реквизиты Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; подпунктом 1.3.1 проекта муниципального правового акта в пункт 1 Порядка внесены наименование, реквизиты Порядка, правовое обоснование его разработки; подпунктом 1.3.2 проекта муниципального правового акта в пункте 1.1 Порядка закреплено, что действие Порядка не распространяется на отношения, регулируемые Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в связи с чем данное положение подпунктом 1.3.5 проекта муниципального правового акта исключено из пункта 4 Порядка; подпунктом 1.3.4.2 проекта муниципального правового акта из пункта 3 исключено слово «настоящего». Предлагаемые изменения направлены на совершенствование муниципального правового акта, упрощают его применение субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Подпунктами 1.2, 1.3.4.1, 1.3.10 проекта муниципального правового акта в пункте 4 постановления мэра от 13.12.2007 № 1000, пунктах 3, 9 Порядка наименования должности руководителя структурного подразделения мэрии города Новосибирска, структурных подразделений мэрии города Новосибирска приводятся в соответствие с муниципальными правовыми актами. Так,

подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта в пункте 4 постановления мэра от 13.12.2007 № 1000 должность начальника департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска дополняется словами «заместитель мэра города Новосибирска». Правовое регулирование направлено на актуализацию положений постановления мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000.

Подпунктами 1.3.3.1, 1.3.3.2 проекта муниципального правового акта в пункт 2 Порядка внесены изменения, в соответствии с которыми при необходимости введения временного ограничения (прекращения) движения транспортных средств при проведении массовых мероприятий требуется уведомление мэра города Новосибирска о проведении таких мероприятий на всех площадках города Новосибирска, а не только указанных в пункте 2 Порядка. Правовое регулирование направлено на обеспечение безопасности граждан при проведении массовых мероприятий.

Подпунктом 1.3.6.1 проекта муниципального правового акта в пункте 5 Порядка устанавливается начало исчисления срока направления организаторами массовых мероприятий уведомлений о проведении таких мероприятия – не ранее чем за два месяца до даты проведения массового мероприятия. При этом исчисление данного срока в месяцах не соответствует предусмотренному в пункте 5 Порядка исчислению срока окончания направления уведомления в рабочих днях. Отсутствие единообразия в исчислении указанных сроков может повлечь сложности у предпринимателей при определении периода времени для направления уведомления.

Подпунктами 1.3.6.2 – 1.3.6.4 проекта муниципального правового акта дополняется установленный в пункте 5 Порядка перечень информации, которая указывается в уведомлении о проведении массового мероприятия. В частности, предусмотрено обоснование необходимости введения временного ограничения или прекращения движения транспортных средств (при необходимости); формы и методы обеспечения организатором массового мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении массового мероприятия и др. Данное правовое регулирование направлено на повышение эффективности и своевременности организации департаментом, администрацией мер, обеспечивающих безопасность граждан и общественный порядок в месте проведения массового мероприятия.

Подпунктами 1.3.7, 1.3.8 проекта муниципального правового акта в пунктах 6, 7 Порядка устанавливаются сроки издания постановления мэрии города Новосибирска, приказа главы администрации по результатам рассмотрения уведомлений организаторов массовых мероприятий. Предлагаемые изменения направлены на устранение неопределенности правового регулирования, исключают затягивание уполномоченными лицами сроков издания указанных муниципальных правовых актов. Однако в действующей редакции пунктов 6, 7 Порядка не регламентировано содержание постановления мэрии города Новосибирска, приказа главы администрации, чем создается неопределенность

правового регулирования, что может повлечь установление в них избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

Подпунктом 1.3.9 проекта муниципального правового акта в пункте 8 Порядка увеличивается с 10 до 20 рабочих дней срок рассмотрения департаментом, администрациями районов (округа по району) города Новосибирска (далее – администрации) уведомления о проведении массового мероприятия и издания по результатам рассмотрения постановления мэрии города Новосибирска, приказа главы администрации. Полагаем, что увеличение указанного срока приведет к ограничению для организаторов времени для подготовки массового мероприятия после издания постановления мэрии, приказа главы администрации до 10 рабочих дней, что в ряде случаев может быть недостаточным и затруднить организацию массового мероприятия, негативно повлиять на его проведение. Кроме того, в пункте 8 Порядка не установлено начало исчисления срока рассмотрения уведомления о проведении массового мероприятия, что влечет неопределенность правового регулирования, возможность дифференцированного подхода к организаторам массовых мероприятий при определении уполномоченными лицами указанного срока.

Подпунктом 1.3.11 проекта муниципального правового акта пункты 10, 11 Порядка признаются утратившими силу, поскольку установленное ими правовое регулирование определено с превышением предусмотренных действующим законодательством полномочий органов местного самоуправления. Так, регулируемые пунктом 10 Порядка отношения связаны с осуществлением торговой деятельности при проведении массовых мероприятий, тогда как в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» регулирование данной деятельности относится к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 1.3.11.2 проекта муниципального правового акта в абзаце первом пункта 12 Порядка увеличивается срок для доведения до сведения организатора массового мероприятия письменного предупреждения о возможности привлечения к ответственности при допущении нарушений норм морали и нравственности, пропаганде национальной и религиозной нетерпимости и др. в процессе проведения массового мероприятия с 3 до 10 рабочих дней. Также пунктом 1.3.11.3 проекта муниципального правового акта в абзаце втором пункта 12 Порядка увеличивается срок для предложения организатору другого места (времени) проведения массового мероприятия в случае его совпадения по месту и времени с другим мероприятием с 3 до 5 рабочих дней. При этом в действующей редакции абзацев первого и второго пункта 12 Порядка не определено начало исчисления указанных сроков, что свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, может повлечь дифференцированный подход при применении установленных сроков к разным участникам отношений. Кроме того, в Порядке не урегулированы отношения, связанные с предложением организатору другого места (времени) проведения мероприятия, не определены действия по организации массового мероприятия в другом месте или в другое время, пригодных для его проведения. Данное правовое регулирование является

недостаточным, может затруднить организацию массового мероприятия, привести к нарушению прав и интересов организаторов массовых мероприятий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (подпункты 1.3.6.1, 1.3.7 – 1.3.9, 1.3.11.2, 1.3.11.3 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова