



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 29.05.2023 № 23/33/00726

На № _____ от _____

Заместителю мэра города Новоси-
бирска - начальнику департамента
строительства и архитектуры мэрии
города Новосибирска

А. В. Кондратьеву

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов
города Новосибирска «О внесении изменений в Местные нормативы градо-
строительного проектирования города Новосибирска, утвержденные решением
Совета депутатов города Новосибирска от 02.12.2015 № 96»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Местные нормативы градостроительного проектирования города Новосибирска, утвержденные решением Совета депутатов города Новосибирска от 02.12.2015 № 96» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Местные нормативы градостроительного проектирования города Новосибирска, утвержденные решением Совета депутатов города Новосибирска от 02.12.2015 № 96 (далее – Местные нормативы).

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение Местных нормативов в соответствие с действующим законодательством, региональными нормативами градостроительного проектирования Новосибирской области, утвержденными постановлением Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 303-п (далее – Региональные нормативы), актуализация отдельных положений муниципального правового акта.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/b3ee6f5d-5264-49b5-8de2-8bd7e07429df>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 12.04.2023 по 25.04.2023, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/b3ee6f5d-5264-49b5-8de2-8bd7e07429df>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 27.04.2023 по 22.05.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», Местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А., Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от трех участников. Так, по мнению участников публичных консультаций, в пункте 2.3 Местных нормативов, определяющем расчетные показатели в области автомобильных дорог местного значения, в графе 8 строки 5.1 таблицы необходимо установить ширину пешеходной части тротуара основных проездов 2 метра, в стесненных условиях 1,2 метра, определить расчетные показате-

ли в области автомобильных дорог местного значения для велосипедных дорожек. Участники публичных консультаций считают необходимым предусмотреть в графе 5 строки 1.2 таблицы пункта 2.5 Местных нормативов, определяющей расчетный показатель обеспеченности площадью на человека на единицу измерения общеобразовательных организаций, уменьшение размера земельного участка на 20 – 40 % при выполнении требований к размещению и функциональному составу участка, до 40 % в климатических подрайонах строительства IA, IB, IB, IG, ID и IIA, до 20 % в условиях реконструкции объекта и в стесненных условиях. Также предлагается уменьшить размер земельного участка до 40 % в указанных климатических подрайонах строительства, до 20 % в условиях реконструкции объекта и в стесненных условиях, до 15 % при размещении на рельефе с уклоном более 20 % при определении расчетного показателя обеспеченности площадью на человека на единицу измерения для дошкольных образовательных организаций. Кроме того, участниками публичных консультаций указывается на необходимость уточнения в графе 4 строки 1.3 таблицы пункта 2.6 Местных нормативов, определяющего расчетные показатели в иных областях в связи с решением вопросов местного значения города Новосибирска, расчетного показателя для участков пунктов полиции. Также необходимо доработать расчетные показатели потребности в озелененных территориях, местах для постоянного хранения индивидуального автомобильного транспорта, расчетный показатель минимально допустимого количества машино - мест для парковки легковых автомобилей на стоянках автомобилей, размещаемых на земельных участках объектов гостиничного обслуживания. Кроме того, предложено устранить юридико-технические неточности в пунктах 1.6, 4.6.27 – 4.6.28 проекта муниципального правового акта.

По поступившим предложениям участников публичных консультаций была представлена позиция разработчика, который, в частности, согласился с мнением участников публичных консультаций о необходимости определения в пункте 2.3 Местных нормативов, устанавливающим расчетные показатели в области автомобильных дорог местного значения, ширины пешеходной части тротуара основных проездов 2 метра, в стесненных условиях 1,2 метра, расчетных показателей в области автомобильных дорог местного значения для велосипедных дорожек. Кроме того, разработчик считает необходимым уточнить в графе 4 строки 1.3 таблицы пункта 2.6 Местных нормативов, определяющего расчетные показатели в иных областях в связи с решением вопросов местного значения города Новосибирска, расчетный показатель для участков пунктов полиции, а также доработать расчетные показатели потребности в озелененных территориях, в местах для постоянного хранения индивидуального автомобильного транспорта, расчетные показатели минимально допустимого количества машино - мест для парковки легковых автомобилей на стоянках автомобилей, размещаемых на земельных участках объектов гостиничного обслуживания. По мнению разработчика, внесение изменений в Местные нормативы в части уменьшения размера земельного участка при определении расчетного показателя обеспеченности площадью на человека на единицу измерения для дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций с учетом климатических подрайонов строительства невозможно, поскольку указанные изменения не предусмотрены Региональными нормативами, которые используются для подготовки Местных нормативов. Замечания участников публичных консультаций о наличии юридико-технических неточностей в тексте проекта муниципального

правового акта учтены разработчиком, в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В связи с включением в нормативы градостроительного проектирования статьей 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации и разделом I Региональных нормативов основной части, устанавливающей расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами, соответствующие изменения внесены в пункт 1.2, наименование раздела 2 Местных нормативов пунктами 1.1, 1.2 проекта муниципального правового акта. Правовое регулирование направлено на приведение указанных норм в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

Пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта в пункт 2.3 графу 8 строки 5.1 Местных нормативов, определяющим расчетные показатели в области автомобильных дорог местного значения, вносятся изменения, направленные на изменение ширины пешеходной части тротуара основных проездов до 1,2 метров, также устанавливаются требования к велосипедным дорожкам при новом строительстве, благоустройстве и в стесненных условиях. Правовое регулирование направлено на приведение Местных нормативов в соответствие с действующим законодательством, вместе с тем является недостаточным, поскольку в проекте муниципального правового акта не предусмотрен расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности велосипедными дорожками с учетом численности населения, который определен в подпункте 5.2 Региональных нормативов. Кроме того, подпунктом 1.3.1 проекта муниципального правового акта предусмотрена ширина прохожей части пешеходного пути для маломобильных групп населения 1,2 метров, что не соответствует пункту 5.1.7 «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001», утвержденным приказом Минстроя России от 30.12.2020 № 904/пр, согласно которому указанная ширина должна быть не менее двух метров, что влечет нарушение прав маломобильных групп населения, субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности, характеризует правовое регулирование, как неопределенное.

Пунктом 1.4 проекта муниципального правового акта в пункте 2.6 Местных нормативов, определяющем расчетные показатели в иных областях в связи с решением вопросов местного значения города Новосибирска, определяется расчетный показатель обеспеченности участковыми пунктами полиции из расчета 1 на 3 тысячи жителей. Правовое регулирование направлено на обеспечение порядка и безопасности на территории города Новосибирска, приведение Местных нормативов в соответствие с подпунктом 5.6 Региональных нормативов.

Пунктом 1.5 проекта муниципального правового акта в подпункте 2.7.2 Местных нормативов установлен расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности озелененными территориями общего пользования 10 кв. м на 1 человека. Также определено, что за расчетный показатель потребности в озелененных территориях принимается минимально необходимая площадь озелененных территорий в квадратных метрах на одного человека расчетного населения, в которую вместе с озелененными территориями общего пользования (парками, парками культуры и отдыха, садами, скверами, бульварами) включаются озелененные части территорий при объектах жилищного строительства, при объектах образования, здравоохранения, культуры, спорта, административно-управленческих и иных объектах, а также лесопарки, городские леса, расположенные на землях лесного фонда и землях иных категорий. Правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий проживания в городе, улучшение экологического состояния окружающей среды, однако является избыточным, поскольку включает в минимально необходимую площадь озелененных территорий в квадратных метрах на одного человека расчетного населения ряд объектов (озелененные части территорий при объектах жилищного строительства, при объектах образования, здравоохранения, культуры, спорта, административно-управленческих и иных объектах), не предусмотренных пунктом 6 Региональных нормативов, что может повлечь нарушение прав жителей города на благоприятную среду проживания, обеспечение города Новосибирска озелененными территориями.

Пунктом 1.6 проекта муниципального правового акта в пункте 3.3 Местных нормативов актуализируется перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми разрабатываются расчетные показатели.

Пунктами 1.7, 1.8 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункты 4.5.3, 4.5.4 Местных нормативов, определяющие структурные подразделения мэрии города Новосибирска, ответственные за осуществление деятельности, в соответствии с пунктом 4.5 Местных нормативов, определяющим правила и область применения расчетных показателей в области электро-, тепло- газо- и водоснабжения населения, водоотведения. Правовое регулирование направлено на перераспределение полномочий между структурными подразделениями мэрии города Новосибирска.

Пунктом 1.9 проекта муниципального правового акта в пункте 4.6 Местных нормативов, определяющем правила и область применения расчетных показателей в области автомобильных дорог местного значения, устанавливается, что в условиях реконструкции на улицах местного значения, а также при расчетном пешеходном движении менее 50 чел./ч в обоих направлениях допускается устройство тротуаров и дорожек шириной не менее 1,2 м. Устанавливаются требования к велопарковкам. Правовое регулирование направлено на приведение в соответствие с действующим законодательством Местных нормативов, вместе с тем является недостаточным, поскольку проектом муниципального правового акта не учтены требования пункта 5.1.7 «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001» к ширине проходной части пешеходного пути для маломобильных групп населения, влечет нарушение прав маломобильных групп населения на доступность среды жизнедеятельности.

Пунктом 1.10 проекта муниципального правового акта в пункте 4.8 Местных нормативов, определяющем правила и область применения расчетных показателей в

области образования, устанавливаются требования по обеспеченности гостиниц, апарт-отелей, комплексов апарт-отелей объектами социальной инфраструктуры. Выбранное правовое регулирование направлено на повышение доступности и качества объектов социальной инфраструктуры для населения, а также на приведение в соответствие с пунктом 5.6 Региональных нормативов.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.3, 1.5, 1.9 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова
2274085

