



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента  
транспорта и дорожно-  
благоустроительного комплекса  
мэрии города Новосибирска

Дронову Р. В.

от 06.10.2020 № 23/3.3/00952

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии  
города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий  
в сфере транспортного обслуживания, утвержденный постановлением мэрии  
города Новосибирска от 26.02.2010 № 42»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42 (далее – Порядок).

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение Порядка в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, постановлением Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской



области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области», расширение случаев, при которых предоставляются субсидии.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/5415a0bf-7f5a-458b-8c0b-b327dac7d338>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 04.08.2020 по 17.08.2020. По информации, предоставленной разработчиком, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 19.08.2020 по 08.09.2020. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/5415a0bf-7f5a-458b-8c0b-b327dac7d338>). В период проведения публичных консультаций предложения по проекту муниципального правового акта не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В период проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42» утратило силу постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, которым утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования). Проведение оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта осуществлялось с учетом вступления в силу с 03.10.2020 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, регулирующего



соответствующие отношения.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта в пункте 1.2 Порядка, определяющем цели предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания, указывается муниципальная программа «Развитие транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса на территории города Новосибирска», утвержденная постановлением мэрии города Новосибирска от 06.11.2019 № 4030, в рамках реализации которой предоставляются субсидии. Предлагаемое изменение направлено на приведение Порядка в соответствие с подпунктом «б» пункта 3 Общих требований, устраняет недостаточность правового регулирования.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта из пункта 1.3 Порядка исключается указание на предоставление субсидий на основании соглашения о предоставлении субсидии. В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 Общих требований заключение соглашения с получателем субсидии предусмотрено в разделе Порядка, регулирующем условия и порядок предоставления субсидий (пункт 2.4 Порядка). Указанное изменение исключает дублирование содержащихся в нем норм.

Подпунктами 1.3.1, 1.7.1 проекта муниципального правового акта в абзаце 17 (нумерация ошибочна, предполагается абзац 18) пункта 1.5.1 Порядка, пункте 14.2 приложения 3 к Порядку изменена сумма возмещения недополученных доходов по единому социальному проездному билету за каждый единый социальный проездной билет, реализованный на территории города Новосибирска, с 380 рублей на 480 рублей. Правовое регулирование направлено на приведение Порядка в соответствие с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае перевозки пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки, установленным постановлением Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области», подпункт «а» подпункта 3 пункта 7 которого размер субсидии определяет из расчета за перевозки на территории города Новосибирска по 480 рублей за каждый единый социальный проездной билет, реализованный на территории города Новосибирска. В результате предлагаемых изменений увеличится размер суммы возмещения недополученных доходов в целях оказания необходимой поддержки перевозчикам.

Подпунктом 1.3.2 проекта муниципального правового акта установленный пунктом 1.5.1 Порядка перечень целей, на которые предоставляются субсидии, дополняется целями возмещения недополученных доходов по микропроцессорной пластиковой карте «Транспортная карта» сверх стоимости тарифного плана «Безлимитный» за каждую поездку до размера действующего тарифа на перевозки пассажиров, но не выше предельного (максимального) тарифа, установленного департаментом по тарифам Новосибирской области и возмещения недополученных доходов по микропроцессорной пластиковой карте «Транспортная карта» за каждую поездку в размере предоставляемой скидки, но не выше 1 рубля за каждую поездку. Внесение изменений связано с утверждением Положения о микропроцессорной пластиковой карте «Транспортная карта» (постановление мэрии города Новосибирска



от 24.07.2020 № 2241), установившего необходимость возмещения недополученных доходов перевозчикам при оплате проезда с использованием микропроцессорной пластиковой карты «Транспортная карта» за счет средств бюджета города Новосибирска, позволит повысить уровень транспортного обслуживания населения в границах города Новосибирска, развитие городского пассажирского транспорта города Новосибирска, популяризацию безналичной формы оплаты проезда в городе Новосибирске, соблюдение баланса экономических интересов перевозчиков и органа местного самоуправления.

В связи с указанными изменениями, внесенными в пункт 1.5.1 Порядка, подпунктом 1.7.2 проекта муниципального правового акта приложение 3 к Порядку «Методика расчета размера субсидий в сфере транспортного обслуживания» дополняется пунктами 16, 17, которыми вводится формула расчета размера субсидии на возмещение недополученных доходов по микропроцессорной пластиковой карте «Транспортная карта» с тарифным планом «Безлимитный» сверх стоимости тарифного плана «Безлимитный» за каждую поездку, и устанавливается порядок расчета размера субсидии на возмещение недополученных доходов на перевозку граждан по микропроцессорной пластиковой карте «Транспортная карта». Предлагаемое правовое регулирование направлено на приведение Порядка в соответствие с подпунктом «д» пункта 5 Общих требований, обеспечивает открытость и прозрачность процедуры расчета размера субсидии.

Подпунктами 1.4.1, 1.4.2 проекта муниципального правового акта из перечня предоставляемых заявителем в целях получения субсидии документов, предусмотренного пунктом 2.1 Порядка, исключены выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Подпунктом 1.4.3 проекта муниципального правового акта в абзаце 26 пункта 2.1 Порядка заменена форма предоставляемой справки об отсутствии на первое число месяца, в котором подается заявление задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию, недоимки на форму справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, утвержденной Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@». Изменения обусловлены необходимостью приведения Порядка в соответствие с действующим законодательством, исключения избыточных и необоснованных обязанностей, возлагаемых на получателей субсидии, однако правовое регулирование является недостаточным, поскольку не устанавливает дату (момент), на которую должна быть исполнена обязанность налогоплательщика (плательщика сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, что может повлечь дифференцированный подход к получателям субсидии при определении уполномоченными лицами их соответствия установленным требованиям.

С целью устранения разночтений с абзацем 14 пункта 2.1 Порядка подпунктом 1.6 проекта муниципального правового акта вносится изменение в форму отчета об исполнении сметы (приложение 1 к Порядку) в части периода отчета – слово «месяц» заменяется словами «истекший период». Правовое регулирование направлено на единообразие используемых в Порядке формулировок.


Необходимо отметить, что предусмотренное Порядком регулирование является недостаточным, поскольку в нарушение подпункта «е» пункта 3, пункта 4, подпункта «к» пункта 5, подпункта «м» пункта 5 Общих требований не содержит положений о



способе и порядке проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий; о включении в соглашение в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям; информации о результатах предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам программы, в целях реализации которой предоставляется субсидия. Отсутствие указанных положений свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, которое может повлечь нарушение прав получателей субсидии на информирование о получении субсидии, ограничение конкуренции при предоставлении субсидий и (или) ее неправомерное предоставление.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 1.4.3 проекта муниципального правового акта; отсутствие положений, определяющих способ и порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий; включение в соглашение в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям; информацию о результатах предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам программы, в целях реализации которой предоставляется субсидия). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова